

УДК 332.146.2

А.С. Иванова, студентка
(КузГТУ), г.Кемерово

ПРОБЛЕМЫ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ ПОСТДЕПРЕССИВНОГО УГОЛЬНОГО РЕГИОНА

Существуют различные методологические подходы к типологизации регионов и методики выделения понятия постдепрессивного региона. Для этого внимательно изучается теория и анализируется практика урегулирования социально-экономических последствий постдепрессивного развития угольной отрасли, обосновываются методологические положения по формированию и реализации механизмов их развития. В экономической литературе, угледобывающий регион рассматривается как территория, на которой в течение длительного времени (нередко до полутора веков) формировался производственно-технический, транспортно-коммуникационный и социально-экономический комплекс, обеспечивающий добычу переработку каменного угля, на расположенных здесь же металлургических заводах и предприятиях топливно-энергетического комплекса.

Границы такого угледобывающего региона могут совпадать с границами субъекта Федерации России, например Кемеровская область (Кузнецкий угольный бассейн), а могут составлять часть административно-территориального деления, включая группу шахтерских поселков и небольших городов с прилегающими территориями, где угольная отрасль является градо- и поселкообразующей, то есть совпадать с площадью угольного бассейна или района месторождений, например Ростовской области (Восточный Донбасс) и т.д.

В условиях глобального экономического кризиса для преодоления его последствий весьма целесообразно использование опыта стран с развитой рыночной экономикой, имеющих депрессивные регионы, где доминировало производство монопродуктов. В депрессивных регионах кризисные процессы и явления нередко блокируют возможности, как воспроизведения производственного процесса, так и его отдельных элементов, что приводит к деградации ресурсного, хозяйственного, социального и экономического потенциалов территорий. В 90-е г.г. XX века в связи с рыночной трансформацией производственно-хозяйственных связей и экономических отношений, представлялось важным и своевременным определить место и функции депрессивных регионов в этом процессе, наметить общие пути по выравниванию уровней развития российских регионов, в частности для шахтерских районов.

Наметившиеся в последние годы позитивные социально-экономические тенденции во многих депрессивных, монопромышленных и угледобывающих регионах России заставляют по-новому определять пути их развития. Некоторая стабилизация на региональных рынках труда, приостановка миграционных потоков, развитие малого предпринимательства, инновационной сферы, новые явления в инвестиционных процессах, формирование многоотраслевой экономики в указанных регионах свидетельствуют о выборе верного вектора преодоления депрессивности. Предпринятые меры проходят проверку в условиях кризиса, который актуализирует необходимость корректировки направлений для устойчивого развития и разработки эффективных механизмов их реализации.

Вопросы социально-экономического развития угольных регионов должны быть предметом постоянного мониторинга со стороны федеральных, региональных и местных органов власти для своевременного предотвращения кризисных явлений в угольной отрасли и их последствий. Стратегия развития постдепрессивных угольных регионов должна учитывать, что входящие в него города имеют целую сеть прилегающих к ним населенных пунктов – шахтерских поселков со своей микроэкономикой, их ресурсным потенциалом (трудовым, технико-технологическим, инновационным, финансовым) и исторически сложившуюся специализацию региона. Для эффективного управления ею в рамках каждого поселка должны быть разработаны программы местного развития, предусматривающие создание новых рабочих мест. Такие программы должны четко обосновывать развитие на перспективу углезамещающих производств (легкая промышленность, сельхозпроизводство, малый бизнес), при необходимости предусмотрены мероприятия по переподготовке кадров, а также учтена территориальная близость ряда посёлков к трассе и в основном стихийно развивающаяся инфраструктура городов.

Придание постдепрессивным угольным регионам статуса особых экономических зон (ОЭЗ) промышленно-производственного, технико-внедренческого и туристско-рекреационного типов должно стать важнейшим механизмом их окончательной социально-экономической стабилизации. Формирование перспективных направлений хозяйственной специализации региона в межрегиональном разделении труда должно базироваться на принципе всесторонней реализации сравнительных преимуществ региона как субъекта хозяйствования. Преодоление региональной депрессивности через создание зон приоритетного направления и особых экономических зон в регионах должно стать в дальнейшем важнейшим механизмом в стабилизации положения в угледобывающих районах и городах. К созданию особых экономических зон на бывших шахтерских территориях следует подходить дифференцированно. Там, где есть свободные земли, под них следует отводить целые участки земли, а где нет – создавать на базе бюджетообразующих предприятий, еще не выкупивших землю, а вла-

деющих ею на условиях аренды. Резидентам особой экономической зоны будут представлены следующие льготы: освобождение от уплаты налога на имущество, освобождение от уплаты земельного налога, применение коэффициента ускоренной амортизации (как следствие – сокращение срока окупаемости проекта), установление на территории особой экономической зоны таможенного режима свободной таможенной зоны (освобождение от таможенных пошлин). Привлекательность вложения инвестиций в особую экономическую зону обусловлена тем, что данная территория имеет, как правило, развитую инфраструктуру, доставшуюся в наследство от бывших градообразующих предприятий, квалифицированные рабочие кадры, избыток квалифицированной рабочей силы и недооцененные по стоимости объекты недвижимости.

К важным факторам инвестиционной привлекательности ОЭЗ относятся возможность строительства новых предприятий с внедрением инновационных технологий, способствующих существенному росту объемов производства и качеству выпускаемой продукции при значительном снижении затрат на себестоимость. На сегодняшний день в Кузбассе действуют три региональные зоны экономического благоприятствования: две промышленно-производственного типа – «Северная промзона» (г. Ленинск-Кузнецкий) и «Юрга» и одна туристко-рекреационного типа – «Горная Шория» (г. Таштагол).

Список литературы

1. Реструктуризация угольной промышленности (Теория. Опыт. Программы. Прогноз). Отв. ред. Ю.Н. Малышев.- М.: Компания «Росуголь», 2006. - 211 с.
2. Тулеев А.Г. О состоянии угольной промышленности Кузбасса и об угрозе национальной безопасности России». - Кемерово: Изд-во КемИУУ, 2010. - 74 с.
3. Золотых С.С. Кемеровская область - вчера, сегодня, завтра //Уголь. - 2011.- № 3.- С. 13-17.
4. Дюпин А.Ю. Развитие угольной отрасли Кузбасса и ее дальнейшие перспективы // Уголь. - 2011.- № 4.- С. 5-7.