

УДК 332.1

ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ В КУЗБАССЕ: РЕАЛИЗАЦИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ Г. ТОПКИ)

Гордиенко А.Д., студент гр. ЭОб-251, I курс
Научный руководитель: Шутько Л.Г., к.э.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Кемеровская область – Кузбасс традиционно является одним из крупнейших угледобывающих регионов России, где проблематика монопрофильных территорий стоит особенно остро. По состоянию на 2025 год в Кузбассе насчитывается девять моногородов, судьба которых напрямую связана с динамикой угольной отрасли [4]. Город Топки, расположенный в центральной части региона с населением около 28 тысяч человек, представляет собой типичный пример моногорода, чья экономика исторически формировалась вокруг предприятий топливно-энергетического комплекса и железнодорожного транспорта.

Актуальность проблемы развития таких территорий многократно возросла в контексте глобальной энергетической трансформации и необходимости адаптации российской экономики к новым вызовам. Как справедливо отмечают исследователи, моногорода оказываются наиболее уязвимыми к экономическим шокам и структурным сдвигам [5].

В Топках градообразующим предприятием долгие годы выступала железнодорожная станция и связанные с ней инфраструктурные объекты. Критическая зависимость от одного сектора экономики создавала системные риски:

- высокий уровень безработицы при сокращении производства;
- отток квалифицированных кадров в более развитые города;
- деградация социальной инфраструктуры;
- снижение инвестиционной привлекательности территории;
- ухудшение демографической ситуации.

Согласно данным Министерства экономического развития РФ, по состоянию на 2023 год город Топки относился к моногородам с наиболее сложным социально-экономическим положением (первая категория), что требовало особого внимания и комплексных мер государственной поддержки [3]. Это означало, что город сталкивался с критическими показателями безработицы, превышающими средние по стране значения, и имел

ограниченные возможности для самостоятельного развития без внешней помощи.

Статистические данные за 2022-2024 годы демонстрируют неоднозначную картину. С одной стороны, уровень регистрируемой безработицы снизился с 2,8% в 2022 году до 2,1% в 2024 году. Однако эти цифры не отражают полной картины, поскольку значительная часть трудоспособного населения выехала за пределы города в поисках работы. Миграционный отток составил порядка 300-350 человек ежегодно — цифра существенная для небольшого города.

Впрочем, было бы неверно воспринимать ситуацию исключительно через призму кризиса. Топки обладают рядом конкурентных преимуществ, которые могут стать основой для успешной трансформации. Выгодное географическое положение на пересечении транспортных магистралей, близость к областному центру (около 50 км от Кемерово), наличие земельных ресурсов и относительно развитой инженерной инфраструктуры создают потенциал для привлечения новых инвестиций.

Рассмотрим теоретические и практические аспекты механизмов государственной поддержки развития российских моногородов. Федеральная программа поддержки моногородов, запущенная еще в 2014 году, к началу 2020-х годов претерпела существенную эволюцию. Ключевым институтом реализации государственной политики выступает Фонд развития моногородов, преобразованный в 2022 году в структурное подразделение государственной корпорации развития ВЭБ.РФ. [6] Это изменение организационной структуры было призвано повысить эффективность использования бюджетных средств и улучшить координацию между различными уровнями власти.

Для города Топки была разработана комплексная программа развития, включающая несколько взаимосвязанных направлений. Первое и, пожалуй, наиболее важное — создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Впрочем, здесь стоит сделать важную оговорку: несмотря на активное обсуждение этой инициативы в 2022-2023 годах, юридическое оформление статуса ТОСЭР затянулось, что негативно сказалось на темпах реализации инвестиционных проектов.

Анализ практики применения механизмов ТОСЭР в российских моногородах показывает неоднозначные результаты. [7] С одной стороны, налоговые преференции и административные послабления действительно способны привлечь инвесторов. С другой — успех во многом зависит от наличия реальных конкурентных преимуществ территории и качества управленческих решений на местном уровне. В Топках приоритетными направлениями для создания новых производств определены:

— переработка сельскохозяйственной продукции и пищевая промышленность;

- производство строительных материалов;
- логистические комплексы;
- развитие малого и среднего предпринимательства в сфере услуг.

Финансирование программных мероприятий осуществляется из нескольких источников. Федеральный бюджет в период 2023-2025 годов выделил на развитие города около 450 млн рублей, региональный – порядка 280 млн рублей, еще около 150 млн рублей составили средства муниципального бюджета и внебюджетные источники. Казалось бы, сумма внушительная. Однако при детальном рассмотрении структуры расходов выясняется, что львиная доля средств (около 60%) направлена на ремонт и модернизацию существующей инфраструктуры, и лишь 40% – на создание новых объектов и поддержку инвесторов [2].

Особого внимания заслуживает программа поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуемая при участии регионального центра «Мой бизнес». За 2023-2024 годы в Топках было выдано 47 льготных кредитов на общую сумму 85 млн рублей, что позволило создать около 120 новых рабочих мест. Показатель скромный, но для небольшого города существенный.

Интересен опыт реализации проекта по созданию индустриального парка на базе бывших производственных площадей. Проект, стартовавший в 2023 году, предполагает размещение нескольких небольших производств в рамках единого комплекса с общей инфраструктурой. По состоянию на конец 2024 года три резидента уже начали свою деятельность: производство металлоконструкций, цех по изготовлению пластиковых изделий и небольшое швейное предприятие. Суммарно они обеспечили занятость для 85 человек – капля в море, если сравнивать с масштабом проблемы безработицы, но начало положено.

Поставим вопрос о том, что изменилось в социальной инфраструктуре и качестве жизни населения г. Топки за период реализации вышеобозначенных программ? Отвечая на него заметим, что развитие экономики моногорода невозможно без параллельного улучшения социальной сферы и городской среды. Здесь результаты реализации программы выглядят более впечатляющими и, что важно, видимыми для рядовых жителей. [1]

В 2023 году в Топках был проведен капитальный ремонт центральной районной больницы с установкой современного медицинского оборудования на сумму 120 млн рублей. Это позволило существенно расширить спектр оказываемых услуг и сократить случаи направления пациентов в областной центр. Обновлено оборудование в трех школах, проведена реконструкция спортивного комплекса, открыт новый детский сад на 120 мест.

Программа «Формирование комфортной городской среды» принесла весьма заметные плоды. Благоустроено 12 дворовых территорий, реконструирован центральный парк, создана современная набережная вдоль

реки Топки. Субъективно – город стал выглядеть гораздо приятнее, что важно не только для жителей, но и для формирования положительного имиджа территории в глазах потенциальных инвесторов и специалистов, которых планируется привлекать на новые производства.

Особое внимание уделялось развитию цифровой инфраструктуры. К концу 2024 года высокоскоростным интернетом было охвачено 87% домохозяйств города, созданы точки доступа к Wi-Fi в общественных пространствах. Для моногорода, исторически отстававшего в этом направлении от крупных городов, это существенный прорыв, открывающий новые возможности для развития сервисных видов деятельности и удаленной занятости.

Тем не менее, ряд острых проблем остается нерешенным. Состояние жилищного фонда продолжает вызывать серьезную обеспокоенность: около 18% жилых зданий признаны аварийными или требующими капитального ремонта. Программа переселения из ветхого жилья реализуется крайне медленно – за два года было расселено лишь три небольших дома, в то время как потребность в переселении испытывают более 500 семей.

Культурная и досуговая сфера также нуждается в дополнительном внимании. Городской дом культуры функционирует в здании, построенном еще в советское время и давно не видевшем серьезного ремонта. Библиотечная система испытывает острую нехватку современной литературы. Молодежи, особенно образованной и амбициозной, банально негде проводить досуг, что стимулирует отток населения в более развитые города региона.

Определим перспективы развития Топки, заглянув в будущее. Оценивая перспективы социально-экономического развития города Топки, следует исходить из трезвого понимания как возможностей, так и социально-экономических ограничений. Трансформация моногорода – это длительный процесс, требующий не только финансовых вложений, но и последовательной реализации стратегии, адаптации к меняющимся условиям, терпения и политической воли.

К безусловным достижениям программы развития моногородов в Кузбассе можно отнести создание институциональной среды для поддержки предпринимательства, улучшение состояния социальной инфраструктуры и формирование более привлекательной городской среды. Наблюдается позитивная динамика в создании новых рабочих мест вне градообразующих предприятий – пусть темпы и не столь высоки, как хотелось бы. [4]

Однако остается ряд системных проблем, затрудняющих успешную реализацию программы:

— недостаточная скорость принятия управленческих решений на региональном и федеральном уровнях;

- сложность привлечения крупных инвесторов в условиях ограниченного внутреннего рынка;
- дефицит квалифицированных управленческих кадров на местном уровне;
- инерция мышления населения, привыкшего к патерналистской модели отношений с градообразующим предприятием;
- недостаточная координация между различными программами и уровнями власти.

Особую озабоченность вызывает демографическая ситуация. Несмотря на предпринимаемые усилия, миграционный отток продолжается, причем уезжает преимущественно молодежь – наиболее активная и образованная часть населения. Без решения этой проблемы долгосрочные перспективы развития города остаются под вопросом, поскольку отсутствие человеческого капитала делает бессмысленными любые инвестиции в экономику.

Анализ опыта других моногородов России показывает, что успешная трансформация возможна при соблюдении нескольких условий [5]. Во-первых, необходимо наличие четкой и реалистичной стратегии развития, основанной на конкурентных преимуществах территории. Во-вторых, критически важна координация усилий всех уровней власти и бизнеса. В-третьих, требуется активное вовлечение местного сообщества в процесс преобразований.

Для Топок наиболее перспективными направлениями развития представляются:

- развитие агропромышленного комплекса с учетом близости к сельскохозяйственным районам области;
- создание логистического хаба на базе железнодорожной инфраструктуры;
- развитие малого и среднего предпринимательства в сфере услуг;
- использование потенциала близости к областному центру для создания производств, ориентированных на кемеровский рынок;
- развитие туристической инфраструктуры с учетом природных достопримечательностей окрестностей.

Стратегия диверсификации экономики должна опираться на малый и средний бизнес как основу новой экономической структуры. Крупные якорные инвесторы, безусловно, желательны, но рассчитывать исключительно на них было бы наивно. Более реалистичная модель — создание благоприятных условий для возникновения множества небольших предприятий, которые в совокупности способны обеспечить диверсифицированную экономическую базу.

Важнейшим направлением должно стать инвестирование в человеческий капитал. Программы переподготовки кадров, создание современных образовательных центров, поддержка молодежного предпринимательства – эти

меры не дают быстрого экономического эффекта, но закладывают основу для долгосрочного устойчивого развития. Без людей, обладающих современными компетенциями и предпринимательским мышлением, любые программы развития обречены на провал.

Перспективным представляется более активное использование цифровых технологий для создания рабочих мест. Развитие удаленной занятости, создание коворкинг-центров, поддержка IT-специалистов – эти направления позволяют частично компенсировать ограниченность локального рынка труда и удерживать квалифицированные кадры.

Итак, реализация программы развития моногорода Топки в 2022-2025 гг. годах продемонстрировала как возможности, так и ограничения государственной политики поддержки монопрофильных территорий. Достигнуты заметные результаты в улучшении социальной инфраструктуры и городской среды, созданы институциональные условия для развития предпринимательства, реализован ряд инвестиционных проектов. Однако темпы структурной трансформации экономики остаются недостаточными для полноценного решения проблемы монозависимости.

Ключевыми факторами успеха дальнейшего развития являются: ускорение административных процедур предоставления преференций инвесторам, усиление координации между федеральным, региональным и муниципальным уровнями управления, активизация работы по привлечению и удержанию квалифицированных кадров, более целенаправленная поддержка малого и среднего предпринимательства.

Опыт Топок показывает, что трансформация моногорода – это длительный процесс [10], требующий не менее 10-15 лет последовательных усилий. Ожидать быстрых результатов нереалистично, однако при условии сохранения стратегического фокуса и адекватной финансовой поддержки город имеет шансы на успешную адаптацию к новым экономическим реалиям. Практическая значимость исследования, представленного в данной статье, заключается в выявлении конкретных проблем и успешных практик, которые могут быть учтены при корректировке программ развития как самого города Топки, так и других моногородов со схожими характеристиками. Дальнейшее изучение этой темы целесообразно направить на сравнительный анализ эффективности различных моделей трансформации моногородов Кузбасса и разработку методики оценки долгосрочных социально-экономических эффектов реализуемых программ.

Список литературы

1. Жукова О.И., Плотникова Е.В. Качество жизни населения моногородов: проблемы и пути решения // Уровень жизни населения регионов России. 2024. – Т. 20. – № 2. – С. 145-156. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=60245789> (дата обращения: 15.01.2025).
2. Инвестиционный паспорт Топкинского муниципального округа Кемеровской области на 2024-2026 годы. Официальный сайт администрации Топкинского муниципального округа. – URL: <http://topkiadm.ru> (дата обращения: 18.01.2025).
3. Об утверждении перечня моногородов Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р (ред. от 16.03.2023). – URL: <http://government.ru/docs/all/92231/> (дата обращения: 15.01.2025).
4. Сидорова Е.Н., Татаркин Д.А. Стратегии пространственного развития моногородов Кузбасса в условиях структурной трансформации экономики // Экономика региона. – 2024. – Т. 20. – № 1. – С. 89-104. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=60158923> (дата обращения: 16.01.2025).
5. Тургель И.Д., Власова Н.Ю. Моногорода России: от выживания к устойчивому развитию. – Москва: Издательство «Перо», 2023. – 248 с.
6. Фонд развития моногородов: итоги деятельности и перспективы. Официальный сайт ВЭБ.РФ. – URL: <https://вэб.рф/моно/> (дата обращения: 17.01.2025).
7. Шарыгин М.Д., Столбов В.А. Территории опережающего развития как инструмент модернизации экономики российских моногородов // Региональная экономика: теория и практика. – 2023. – Т. 21. – № 8. – С. 1456-1475.
8. Шутько, Л. Г. Территории опережающего социально-экономического развития как точки роста и реновации экономики Кузбасса / Л. Г. Шутько // Социально-экономические проблемы развития старопромышленных регионов : Сборник материалов международного экономического форума, посвященного 65-летию КузГТУ, Кемерово, 20-21 мая 2015 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева, 2015. – С. 81.