

УДК 622

## **ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОТОК ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТОЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Лапшин С.Н., ассистент  
Бесперстов Д.А., к.т.н., доцент

Кемеровский государственный университет, г. Кемерово

Основное количество пожаров и гибели людей происходит на объектах жилищного фонда, принадлежащих гражданам, являющихся наиболее частыми виновниками пожаров и подверженных наибольшему риску гибели на пожарах, это обусловлено совокупностью факторов, включая нарушение правил пожарной безопасности, ненадлежащее содержание объектов недвижимости и отсутствие достаточных мер предосторожности.

Система обеспечения пожарной безопасности представляет собой комплексную структуру, объединяющую силы, средства и меры различного характера (правового, организационного, экономического, социального и научно-технического), нацеленные на реализацию ключевых функций таких как: профилактика пожаров, их тушение, а также проведение аварийно-спасательных работ [1].

Важными элементами в данной системе являются формирование знаний, умений и навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности. Профилактика правонарушений осуществляется при реализации организационных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, в том числе в целях обеспечения пожарной безопасности и предупреждения, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2].

В сентябре 2025 года вступило в силу Положение о пожарно-спасательных гарнизонах (далее - ПСГ) и порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - Положение) [3].

Согласно требований настоящего Положения, в задачи гарнизонной службы входит координация работы по профилактике, определены соответствующие направления по профилактике пожаров и в целях координации работы по профилактике пожаров в ПСГ организуются: - информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан о пожарах; - информационное освещение мероприятий по профилактике пожаров в средствах массовой информации; - участие в

осмотре источников наружного противопожарного водоснабжения и подъездных путей к ним, а также площадок и пирсов для установки пожарных автомобилей; - правовое просвещение и правовое информирование [3].

Помимо этого, настоящее Положение, также не предусматривает возложение ответственности за реализацию задач территориальной и местной гарнизонных служб на должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

В свою очередь должностные лица, ответственные за реализацию задач гарнизонной службы, закрепляются приказом начальника территориального органа МЧС России: - в территориальном ПСГ - за руководителями структурных подразделений и (или) за должностными лицами территориального органа МЧС России в соответствии с направлениями их деятельности; - в местном ПСГ - за должностными лицами из числа руководящего состава органов управления и подразделений пожарной охраны Государственной противопожарной службы (за исключением должностных лиц органов государственного пожарного надзора) [3].

Входящие в состав пожарно-спасательного гарнизона органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора, должны осуществлять профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности [3], [4].

Виды профилактических мероприятий для органов государственного пожарного надзора в отношении контролируемых лиц определены положением о федеральном государственном пожарном надзоре и включают: информирование, объявление предостережений, консультирование, профилактические визиты, обобщение правоприменительной практики [5].

Также органами государственного пожарного надзора являются федеральной составляющей, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в том числе государственными учреждениями указанного федерального органа исполнительной власти, и по определению не входят в составляющую часть пожарно-спасательного гарнизона [1].

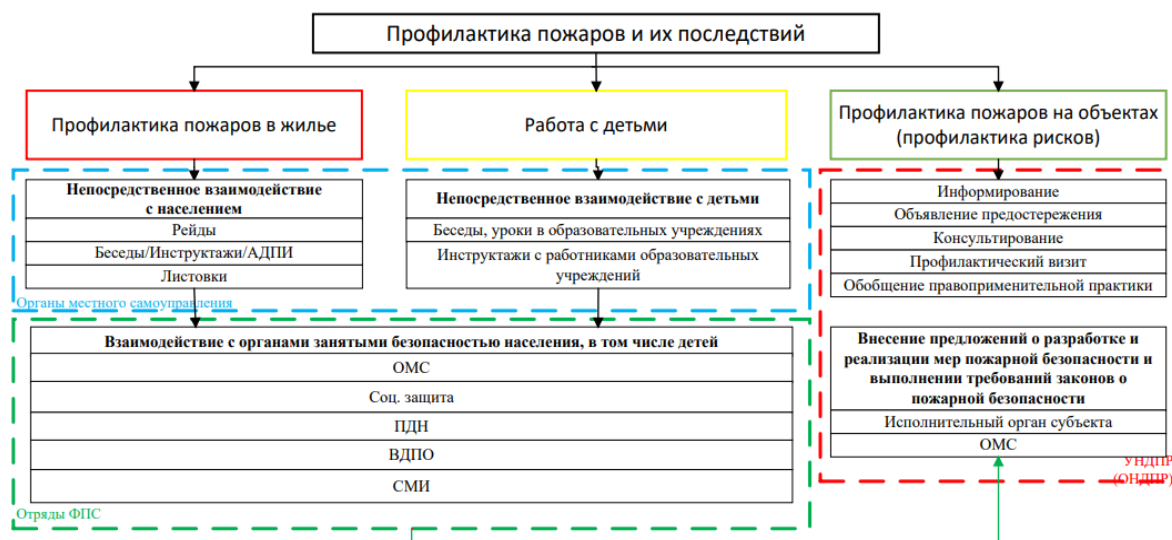
На основании указанного, предлагается осуществлять профилактику пожаров силами федеральной противопожарной службы исключительно в рамках наделенных полномочий.

С этой целью, во избежание возможных негативных последствий угроза жизни и здоровью сотрудников ФПС, предлагается рассмотреть вопрос об исключении участия сотрудников ФПС в профилактических рейдах в жилом фонде.

В целях координации повседневной деятельности территориального пожарно-спасательного гарнизона в территориальные ПСГ объединяются местные ПСГ, расположенные на территории одного субъекта Российской

Федерации. С учетом данного предлагается профилактику пожаров осуществлять, в том числе в рамках наделенных полномочий органов государственного пожарного надзора, в части: - внесения в орган исполнительной власти и органы местного самоуправления предложений о разработке и реализации мер пожарной безопасности; - организации методического руководства при решении вопросов по подготовки населения в области пожарной безопасности; - информационного освещения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности [3].

В местных пожарно-спасательных гарнизонах профилактическую работу организовать совместно с органами ГПН путем проведения с заинтересованными ведомствами и организациями совещания с органами местного самоуправления, социальными службами, общественными организациями, жилищной инспекцией, старостами населенных пунктов, организацией тематических выставок, смотров и всевозможных мероприятий с детьми (рисунк 1).



Основание задействования органов местного самоуправления для непосредственного взаимодействия с населением в том числе с детьми:

Непосредственное взаимодействие с населением, в том числе с детьми подразумевает посещение земельных участков и образовательных учреждений, являющихся объектами надзора. Посещение допустимо по предъявлению служебного удостоверения и распоряжения(решения) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия или профилактического визита.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 «Законность и обоснованность» от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными. Вместе с тем, при обнаружении нарушения необходимо привлечение к административной ответственности и инициирование контрольного (надзорного) мероприятия через органы прокуратуры, что будет затруднительно сделать по причине необоснованности посещения объекта надзора.

**Рис. 1. Порядок проведения профилактики пожаров**

Таким образом, высокая доля пожаров и человеческих жертв в жилом секторе обусловлена комплексом факторов — от нарушения правил пожарной безопасности до недостаточной профилактической работы с населением. Нормативно-правовая база РФ создаёт основу для системной профилактики, однако требует чёткого разграничения полномочий между пожарно-спасательными гарнизонами и органами государственного пожарного надзора. Приоритетным направлением должно стать просвещение

граждан и внедрение доступных инструментов самоконтроля пожарной безопасности жилья, что позволит снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизировать их последствия. Вместе с тем, представленный порядок проведения профилактики пожаров позволит муниципальным и государственным органам влиять на культуру безопасности населения на разных этапах жизнедеятельности людей.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
3. Положение о пожарно-спасательных гарнизонах и Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, утвержденное приказом МЧС России от 13.01.2025 №19.
4. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».