

УДК 33

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Алисова В. А., студентка группы ЛПЦ23-ОБ-ЭБ1, II курс

Научный руководитель: Широкова О. В., к.э.н., доцент

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской

Федерации» (Липецкий филиал)

г. Липецк

Государственные закупки представляют собой ключевой механизм, посредством которого бюджетные учреждения и государственные компании осуществляют приобретение товаров и услуг на наиболее выгодных условиях. В рамках данного процесса они формируют заказ и размещают его на специализированных электронных платформах, предоставляющих возможность заинтересованным предпринимателям подавать заявки на участие. Выбор поставщика осуществляется в ходе тендеров. В зависимости от специфики торгов, победителем становится участник, предложивший либо наиболее низкую цену, либо оптимальные условия выполнения контракта: сроки поставки, качество продукции, последующее обслуживание и прочее.

В наши дни остается актуальной проблема роста доли теневых экономических явлений в сфере государственных закупок. По сей день данная сфера остается одной из самых коррумпируемых и влечет за собой множество правонарушений. Теневая деятельность в сфере государственных закупок представляет собой комплекс различных схем и практик, подрывающих принципы прозрачности и честности в процессе использования бюджетных средств [2].

Существует множество схем и махинаций, к которым чаще всего прибегают участники теневых процессов. Одним из распространенных способов можно назвать фарсовую конкуренцию. Данный термин представляет собой такую ситуацию, когда на рынке существуют компании, которые не стремятся к реальному улучшению качества своих товаров или услуг, а вместо этого сосредотачиваются на манипуляциях с ценами, маркетинговыми стратегиями или другими аспектами, чтобы создать иллюзию конкурентоспособности. В контексте противоправных действий в рамках государственных закупок фарсовая конкуренция может проявляться, например, в сговоре между участниками сделок, заключающих между собой картельные соглашения, фальсификации документов в целях соответствия требованиям для участия в тендерах. Также нередко можно столкнуться с таким понятием как подмена предмета закупки. В данном случае рассматривается ситуация, когда поставщик, выигравший тендер, не предоставляет тот товар или услугу, которые были указаны в контракте, а

заменяет их на более дешевые или низкокачественные аналоги. Подобного рода махинации имеют серьезные последствия: замена качественного оборудования на более дешевое может привести к авариям, поломкам и снижению эффективности работы; неэффективное расходование бюджетных средств, приводящее к перерасходу и необходимости выделения дополнительных ресурсов на устранение последствий. В рамках данного вопроса нельзя не упомянуть схемы с участием офшорных компаний. Офшорные компании — это юридические лица, зарегистрированные в юрисдикциях с низкими налогами или отсутствием налогообложения. В теневом секторе экономики они нередко используются для уклонения от налогов, сокрытия истинных владельцев, а также могут быть использованы для создания многоуровневых структур, которые усложняют отслеживание реальных операций и финансовых потоков. На практике наблюдается множество примеров использования офшорных компаний в различных махинациях. Они могут принимать участие в фиктивных тендерах, предлагая заведомо заниженные цены, а в дальнейшем они могут передавать контракт местным компаниям, получая свою долю от разницы в цене. Нередко офшорные компании могут выигрывать тендера, а затем передавать контракты другим, менее квалифицированным подрядчикам, получая прибыль за счет разницы в стоимости. Подобные случаи требуют усиленного контроля за соблюдением компаниями всех норм и правил участия в тендерах.

В последние годы борьба с теневой экономикой в сфере государственных закупок в России остается важной задачей. Нестабильная экономическая ситуация, рост зафиксированных коррупционных схем и необходимость обеспечения прозрачности бюджетных расходов требуют от государства внедрения эффективных методов противодействия подобным практикам.

Одним из ключевых направлений в борьбе с теневой экономикой в сфере государственных закупок в России выступает импортозамещение, которое реализуется через унификацию правил закупок и изменение законодательства, в частности Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Импортозамещение подразумевает замену иностранных товаров и услуг на отечественные аналоги, что не только способствует развитию внутреннего производства, но и снижает зависимость от внешних поставок. Это особенно актуально в условиях международной политической и экономической нестабильности. В контексте госзакупок это означает приоритетное предоставление контрактов российским производителям. Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ принят ряд норм, предусматривающих изменения процедур осуществления закупок товаров, работ, услуг по Закону № 223-ФЗ. Правительством Российской Федерации установлен запрет на закупки товаров, включая те, которые поставляются при выполнении закупаемых работ и оказании услуг, происходящих из иностранных государств. Заказчики смогут приобретать

только продукцию российского производства, без возможности замены ее импортной при исполнении договора. Также вводится ограничение на закупку товаров иностранного происхождения. Импортная продукция не будет доступна для закупки, если в конкурентной закупке есть заявка с российским товаром, соответствующим условиям закупки. При этом, как и в первом случае, заменять отечественную продукцию на импортную во время исполнения договора будет запрещено. Кроме того, предусмотрено преимущество для товаров российского происхождения. При оценке заявок ценовое предложение участника с российской продукцией будет снижаться на 15%, что будет учитываться при рассмотрении и сопоставлении заявок. Договор с победителем будет заключен по предложенной им цене. Также при исполнении договора на поставку российского товара его можно будет заменять только на отечественный продукт. Перечисленные меры направлены на поддержку внутреннего производства и повышение доли российских товаров в государственных закупках [4].

С 1 апреля 2024 года в России вступили в силу новые требования к процессу государственных закупок. С этой даты заказчики должны формировать цифровой проект контракта по итогам конкурентных закупок на основе структурированной формы, размещенной на ЕИС - информация о характеристиках товаров будет автоматически добавляться в контракт. Основные изменения касаются использования Единой информационной системы (ЕИС) и формирования структурированных контрактов. Нововведение в процессе государственных закупок призвано освободить заказчиков от необходимости составления дополнительных документов и исключить возможность указания характеристик объектов закупки в неполном объеме. В результате, процесс подачи заявок участниками должен упроститься, минимизироваться количество ошибок, а заявители смогут более точно соответствовать требованиям заказчика. Например, теперь отсутствует возможности указать число, не входящее в заданный диапазон. В личном кабинете на электронной площадке участникам предлагаются пошаговые инструкции, сформированные заказчиком, что дополнительно упрощает процесс. Вся информация о характеристиках объекта закупки, которая ранее содержалась в «цифровых заявках», будет автоматически подтягиваться в протокол подведения итогов определения поставщика, подрядчика или исполнителя, что создаст основу для перехода к «цифровому контракту». Преимуществами данных нововведений являются автоматизация процессов закупок, которая позволит добиться сокращения времени на их проведение, а также упрощение доступа к информации о закупках и их условиях.

Также ожидается рост числа уголовных дел, связанных с государственными закупками. Об этом сообщил управляющий партнер компании "Китсинг и партнеры" Владимир Кистинг. Увеличение числа дел связано с завершением национальных проектов в сферах "Здравоохранение", "Образование", "Демография", "Жилье и городская среда" и "Безопасные

качественные дороги", общий объем финансирования которых превышает 25,7 трлн рублей. Эти проекты будут привлекать повышенное внимание правоохранительных органов, что, в свою очередь, приведет к увеличению контрольных мероприятий [5].

Вышеперечисленные меры позволяют улучшить систему государственных закупок, обеспечивая ее прозрачность и эффективность, наиболее тщательно отслеживать реализацию и добросовестное исполнение проектов на всех этапах, а также будут способствовать более рациональному использованию бюджетных средств и в будущем способствует минимизации проявления теневого сектора в сфере государственных закупок.

Список литературы

1. Вадрецкий И. С. Механизм образования теневого сектора в сфере государственных закупок / И. С. Вадрецкий // Вестник экономической безопасности. 2020;(1): 244-9.
2. Мельникова А. К. Управление процессом противодействия коррупции в системе государственных и муниципальных закупок / А. К. Мельникова // Актуальные исследования №24-3(206), 2024.
3. Мячин Н. В. Негативное влияние теневых экономических явлений на достижение эффективного результата при проведении государственных закупок / Н. В. Мячин // Проблемы современной экономики, №4 (60), 2016.
4. Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ – [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://goszakaz.gov-murman.ru/news/npa_clarifications/527631/ (дата обращения: 25.03.2025)
5. Цифровой контракт, единые правила нацрежима, рост уголовных дел: чего ожидать в сфере госзакупок? – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1705481/> (дата обращения: 25.03.2025)