

УДК 352/354-1

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Салихова Г.Р.¹, студент гр. ИЗ-2-23, II курсНаучный руководитель: Дубровская Е.С.¹, к.э.н., доцент¹Казанский государственный энергетический университет, г. Казань

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в муниципальном управлении представляет собой важный инструмент социально-экономического развития городов и регионов. В условиях ограниченности бюджетных средств муниципальные власти все чаще прибегают к сотрудничеству с частным сектором для реализации масштабных инфраструктурных и социальных проектов. Такое партнерство позволяет не только привлечь дополнительные инвестиции, но и повысить эффективность управления городским хозяйством, улучшить качество предоставляемых услуг и внедрить современные технологии. Рассмотрим, в чем заключается сущность государственно-частного партнерства, какие формы взаимодействия существуют, какие преимущества и риски сопровождают этот процесс, а также проанализируем примеры успешных проектов, реализованных в рамках ГЧП.

Государственно-частное партнерство представляет собой форму долгосрочного взаимодействия муниципальной власти и бизнеса, основанного на распределении рисков, обязанностей и ответственности сторон. В отличие от традиционных контрактных отношений, где государство выступает в роли заказчика, а частная компания — подрядчика, в рамках ГЧП партнеры совместно участвуют в разработке, финансировании, строительстве, эксплуатации и управлении объектами. Это означает, что частный партнер не просто выполняет определенный объем работ, но и заинтересован в долгосрочной эффективности проекта, так как его прибыль напрямую зависит от качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности населения [1].

Следует отметить, что государственно-частное партнерство может принимать различные формы в зависимости от специфики проекта и степени вовлеченности частного инвестора. Одной из наиболее распространенных моделей является концессионное соглашение, при котором частная компания получает право на строительство, модернизацию и эксплуатацию объекта на определенный срок, после чего объект может перейти в собственность государства. Такой формат часто используется в сфере транспортной инфраструктуры, например, при строительстве дорог, мостов и метро. Не менее востребованной моделью является контракт жизненного цикла, предполагающий, что частный партнер не только строит, но и эксплуатирует объект, обеспечивая его бесперебойную работу на протяжении установленного периода. Это особенно актуально для таких сфер, как жилищно-коммунальное хозяйство,

здравоохранение и образование, где важна не только первоначальная инвестиция, но и поддержание объектов в надлежащем состоянии.

Говоря о преимуществах данной системы, следует подчеркнуть, что одним из ключевых аспектов является привлечение внебюджетных инвестиций, что позволяет реализовывать проекты без значительной нагрузки на бюджет. Это особенно важно в условиях дефицита финансовых ресурсов, когда муниципалитеты вынуждены искать альтернативные источники финансирования. Кроме того, ГЧП способствует повышению качества услуг за счет использования передовых технологий и современных методов управления. Частные компании, будучи заинтересованными в эффективности проектов, внедряют инновационные решения, что позволяет оптимизировать затраты и повысить уровень комфорта для населения. Необходимо также учитывать, что ГЧП способствует развитию предпринимательства, созданию новых рабочих мест и стимулированию экономического роста. Развитие городской инфраструктуры влечет за собой активизацию различных секторов экономики, включая строительство, транспорт и сферу услуг [2].

Однако, несмотря на значительные преимущества, реализация проектов рассматриваемого партнерства сопряжена с рядом сложностей и рисков. В первую очередь следует отметить административные барьеры и бюрократические сложности, которые могут затруднять процесс согласования и реализации проектов. Длительные процедуры рассмотрения и утверждения соглашений нередко становятся серьезным препятствием на пути к эффективному сотрудничеству. Кроме того, финансовые риски также играют важную роль, поскольку окупаемость проектов может не соответствовать прогнозам, что приводит к дополнительным затратам как со стороны частного партнера, так и со стороны государства. Важным аспектом является и возможная социальная напряженность, связанная с передачей муниципальных объектов в частные руки. В случаях, когда контроль со стороны государства недостаточен, существует вероятность роста тарифов или снижения качества предоставляемых услуг, что может вызвать недовольство населения.

Для минимизации данных рисков необходимо тщательно разрабатывать правовую базу, обеспечивать прозрачность конкурсных процедур и усиливать контроль за реализацией проектов. Важную роль играет также повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных управленцев, которые должны обладать компетенциями в области стратегического планирования, финансового анализа и правового регулирования. Следует учитывать и международный опыт, который демонстрирует, что успешное государственно-частное партнерство возможно только при наличии четких механизмов взаимодействия, сбалансированного распределения рисков и эффективного мониторинга реализации проектов [3].

В практической части подробно изучим ГЧП в городе Казань, Республики Татарстан. Начнем с того, что партнерство между государством и частным сектором позволяет привлекать внебюджетные ресурсы, что особенно актуально в условиях ограниченности государственных финансов. Благодаря

такому подходу реализуются проекты по реконструкции и модернизации транспортных сетей, строительству современных спортивных и культурных объектов, обновлению коммунальной инфраструктуры, а также развитию образовательных и медицинских учреждений. Так, Казань Арена – это не просто спортивный объект, а настоящий символ успешного государственно-частного партнерства, демонстрирующий, как сотрудничество между государственными структурами и частным бизнесом может привести к созданию современного, многофункционального комплекса, отвечающего мировым стандартам. Рассмотрим, как именно реализовывался этот проект и какие преимущества он принес городу.

Начало этой истории связано с необходимостью модернизации городской инфраструктуры и привлечения дополнительных инвестиций для развития Казани как одного из ведущих региональных центров. В условиях, когда бюджетные средства ограничены, а требования к качеству и срокам реализации проектов постоянно растут, муниципальные власти города решили обратиться к модели государственно-частного партнерства. Так, 7 ноября 2018 года в столице Татарстана на стадионе «Казань Арена» в рамках II Отраслевого форума по государственно-частному партнерству «Инвестиции в индустрию спорта» состоялось подписание соглашения между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Республики Татарстан о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта [4]. Именно этот подход позволил объединить усилия государства, которое предоставило правовую поддержку, оптимизировало административные процедуры и обеспечило необходимую ресурсную базу, с опытом и капиталом частных инвесторов, готовых взять на себя значительную часть финансовых и управленческих обязательств.

Казань Арена была задумана как многофункциональный комплекс, способный принимать не только крупные спортивные мероприятия, но и концерты, выставки, конференции и другие культурные события. В основе реализации проекта лежала модель «контракта жизненного цикла», когда частный партнер не только финансировал строительство, но и берет на себя долгосрочную эксплуатацию объекта, регулярно проводя техническое обслуживание и модернизацию. Такой подход позволил распределить риски между участниками партнерства, обеспечить стабильность функционирования арены и создать условия для её постоянного обновления в соответствии с современными требованиями. При реализации проекта были учтены все современные тенденции в строительстве и управлении объектами. Казань Арена оборудована: здесь использованы энергоэффективные технологии, современные системы безопасности, высокотехнологичные средства автоматизации и цифровые сервисы для пользователей. Эти решения не только повышают комфорт и безопасность посетителей, но и позволяют значительно сократить эксплуатационные расходы, что является важным фактором для устойчивого развития объекта в долгосрочной перспективе [4].

Важно отметить, что реализация Казань Арены оказала значительное влияние на экономику региона. Строительство и последующая эксплуатация комплекса способствовали созданию новых рабочих мест, активизации смежных отраслей – от строительства до сферы услуг и транспорта. Благодаря проведению на арене крупных международных и национальных мероприятий город привлекает туристов, повышая свой имидж на международной арене.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой перспективный и эффективный инструмент муниципального управления, который позволяет решать актуальные задачи по развитию городской инфраструктуры, повышению качества жизни населения и обеспечению экономической устойчивости регионов. Однако для успешной реализации проектов в рамках ГЧП необходимо учитывать множество факторов, включая правовое регулирование, прозрачность механизмов отбора партнеров, грамотное распределение рисков и эффективный контроль за выполнением обязательств [5].

Только при соблюдении этих условий государственно-частное партнерство может стать действенным механизмом модернизации муниципального управления, обеспечивая гармоничное развитие городов и комфортные условия для их жителей.

Список литературы:

1. Дахкильгов Б.Б., Елесина М.В., Рашкеева И.В. Управление проектами ГЧП на муниципальном уровне // Научные записки молодых исследователей, 2014. – С. 72-75.
2. Колесникова К.И., Темняков В.В. Реализация проектов государственно-частного партнерства в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации // Муниципалитет: экономика и управление, 2016. – №1 (14). – С. 50-56.
3. Ломовцева О.А., Герасименко О.А. Нормативно-правовой и организационно-экономический факторы развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства в России // Экономика. Информатика, 2016. – №9 (230). – С. 37-45.
4. Министерство спорта РФ и Правительство РТ подписали соглашение о сотрудничестве / [Электронный ресурс] // Министерство спорта Республики Татарстан : [сайт]. — URL: <https://minsport.tatarstan.ru/index.htm/news/1320537.htm> (дата обращения: 09.03.2025).
5. Шарипов Т.И., Дубровская Е.С. Вклад региональной экономики в развитие национальной экономики / В сборнике: Актуальные вопросы науки и образования (шифр - МКАВН). Сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. Москва, 2024. – С. 390-393.