

УДК 336

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Савинова Е.Н., студент гр. ОЭ-411, IV курс

Научный руководитель: Дубынина А.В., к.э.н., доцент кафедры  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
Уральский филиал  
г. Челябинск

Бюджет муниципального образования является основным финансовым инструментом, с помощью которого осуществляется реализация социально-экономической политики на местном уровне [2]. Он представляет собой план доходов и расходов муниципального образования на определённый период и отражает приоритеты местной власти в области развития инфраструктуры, социальной сферы, образования, здравоохранения и других ключевых направлений. В условиях современных экономических реалий, характеризующихся нестабильностью и изменчивостью, значение качественного бюджетного планирования и управления становится особенно актуальным.

Понятие «бюджет» прошло значительную эволюцию на протяжении исторических эпох, отражая изменения в экономических системах, политических структурах и общественных потребностях. Рассмотрим ключевые моменты и характеристики бюджета в разные исторические периоды.

В обществах древних цивилизаций существовали примитивные формы бюджетирования, основанные на учете ресурсов, необходимых для ведения войны, строительства храмов и обеспечения продовольствием. Бюджет был связан с централизованной властью и контролем над ресурсами. В Древнем Риме бюджет имел более структурированный подход. Римляне использовали налоговые сборы для финансирования армии и общественных работ. Бюджет стал инструментом управления государственными финансами [7, с. 24].

В период феодализма бюджетные практики были децентрализованы. Феодалы управляли своими землями и собирали налоги, которые использовались для личных нужд и защиты своих владений. Государственные бюджеты были менее формализованными. Появление централизованных монархий привело к созданию первых государственных казн, где собирались налоги и распределялись средства на нужды королевства.

С ростом торговли и экономики в Европе увеличилось значение государственного бюджета в Новое время. Бюджеты начали использоваться для финансирования войн, колонизации и инфраструктурных проектов. В XVII-XVIII веках в некоторых странах, таких как Англия и Франция, начали

проводиться финансовые реформы, которые привели к более систематическому подходу к составлению и исполнению бюджета [7, с. 28].

С переходом к индустриальному обществу возникла необходимость в более сложных финансовых системах. Бюджет стал важным инструментом для управления экономическими процессами, включая налогообложение и социальные расходы. Появление социальных программ требовало выделения средств из бюджета на образование, здравоохранение и социальное обеспечение. Мировые войны потребовали значительных бюджетных расходов на военные нужды. После Второй мировой войны многие страны начали использовать бюджет как инструмент экономического регулирования. Экономическая теория Джона Мейнарда Кейнса способствовала активному использованию бюджетной политики для стимулирования экономического роста и борьбы с безработицей.

Сегодня бюджет рассматривается не только как финансовый документ, но и как стратегический инструмент управления государством. Он включает в себя планирование расходов на социальные программы, инфраструктуру, здравоохранение и образование и др.

Современные тенденции предполагают большую прозрачность бюджетного процесса и вовлечение граждан в его обсуждение. Понятие бюджета изменялось вместе с развитием общества, экономики и государства. От примитивных форм учета ресурсов до сложных финансовых систем современности, бюджет стал важным инструментом управления, который отражает приоритеты и потребности общества в разные исторические эпохи.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2]. Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В управлении финансовой системой страны бюджетное планирование занимает центральное место, и тесно связано с социальным и экономическим планированием. Современные экономические реалии, включая глобальные кризисы, инфляцию и колебания валютных курсов, требуют от муниципалитетов гибкости и адаптивности в управлении бюджетом. Исследование финансовых инструментов и механизмов бюджетирования позволяет выявить способы минимизации рисков и повышения устойчивости муниципальных финансов. Местные бюджеты часто сталкиваются с нехваткой финансовых ресурсов для выполнения социальных обязательств и развития инфраструктуры.

Бюджет муниципального образования является основным финансовым инструментом, с помощью которого осуществляется реализация социально-экономической политики на местном уровне [2]. Он представляет собой план

доходов и расходов муниципального образования на определённый период и отражает приоритеты местной власти в области развития инфраструктуры, социальной сферы, образования, здравоохранения и других ключевых направлений. В условиях современных экономических реалий, характеризующихся нестабильностью и изменчивостью, значение качественного бюджетного планирования и управления становится особенно актуальным. Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих городские, районные, сельские бюджеты. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии районов характеризуется следующим.

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет органам власти иметь финансовую базу для реализации полномочий в соответствии с Конституцией: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью» (ст. 130). Далее (ст. 132) Конституции регламентирует: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения»[1]. Так, создание финансовой базы - главная роль местных бюджетов.

Во-вторых, формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства [7, с. 268].

В-третьих, с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения [5, с. 59].

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать или уменьшать нормативы

финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непроизводственной сферы (школах, больницах и др.).

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти, могут централизованно направлять финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей.

В-шестых, финансовые органы муниципалитетов могут через местные бюджеты оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создание новых местных производств и промыслов [5, с. 63].

Отмечая роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать, что инфляция и несбалансированность финансовой системы не позволяют местным бюджетам проявлять в полной мере свою роль. К таким негативным факторам можно отнести бюджетный дефицит (превышение доходов над расходами).

Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Роль этих бюджетов в социально-экономическом развитии регионов возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Законом Российской Федерации «О местном самоуправлении» [3].

Муниципальные образования наделены самостоятельностью в отношении управления муниципальным бюджетом. Органы муниципального управления осуществляют действия по формированию этого бюджета, его утверждению, а в последующем обеспечивают его исполнение. Бюджетный процесс на муниципальном уровне можно разделить на этапы:

- а) составление проекта муниципального бюджета;
- б) рассмотрение и утверждение муниципального бюджета;
- в) исполнение муниципального бюджета;
- г) составление и представление отчета относительно исполнения бюджета.

Каждый этап бюджетного процесса муниципального уровня характеризуется определенной спецификой. Доходы и расходы местного бюджета играют важную роль в обеспечении социально-экономического развития территорий. Эффективное управление ресурсами позволяет улучшать качество жизни населения, развивать инфраструктуру, поддерживать экономический рост и обеспечивать устойчивое развитие [4, с. 201].

Формирование и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования представляют собой сложный и многогранный процесс, который включает в себя как планирование финансовых ресурсов, так и их распределение на различные нужды местного сообщества. Основной особенностью является социальная направленность бюджета муниципального образования, поскольку одной из ключевых задач бюджета является

обеспечение социальной защиты населения и финансирование социальных программ [6, с. 49]. Это требует особого внимания к нуждам различных групп населения, что в свою очередь подразумевает необходимость проведения социальных исследований.

Процесс формирования и исполнения бюджета должен быть прозрачным для граждан, что предполагает активное вовлечение населения в обсуждение бюджета и механизмов его исполнения, что способствует повышению доверия к местным властям.

Обеспечение исполнения бюджета включает в себя контроль за расходованием бюджетных средств. Эффективные механизмы внутреннего и внешнего аудита помогают минимизировать коррупционные риски и обеспечить целевое использование ресурсов.

В условиях экономических кризисов и изменений в законодательстве муниципальные бюджеты должны быть гибкими и адаптивными. Это требует регулярного пересмотра планов и корректировки расходных статей в соответствии с изменяющимися условиями. Так, формирование и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования представляет собой динамичный процесс, требующий комплексного подхода и взаимодействия различных участников: органов местного самоуправления, гражданского общества и бизнес-сектора. Формирование и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования является важной составляющей финансового управления, отражающей взаимодействие экономических, социальных и политических факторов

Планирование бюджета муниципального образования связано с необходимостью точного прогнозирования доходов и расходов. Одной из основных проблем является недостаточная достоверность прогнозов, приводящая к дефициту бюджета или, наоборот, к неэффективному использованию избыточных ресурсов [6, с. 55].

Формирование бюджета зависит от разнообразия источников доходов, включая местные налоги, сборы и дотации. Проблема заключается в ограниченности налоговой базы и зависимости от трансфертов из вышестоящих бюджетов, что делает муниципальные образования уязвимыми к изменениям в федеральной финансовой политике. Необходимость диверсификации доходных источников и развитие местного самоуправления становятся актуальными задачами.

Бюджет муниципального образования должен отражать потребности населения и обеспечивать финансирование социальных программ. Проблема заключается в недостаточном участии граждан в процессе формирования бюджета, отсутствие прозрачности в процессе формирования и исполнения бюджета и в недостаточной информированности населения о бюджетных процессах, что может привести к игнорированию реальных нужд общества. Важным аспектом является необходимость внедрения механизмов общественного контроля и участия граждан в обсуждении бюджетных инициатив [7, с. 263].

Финансовая устойчивость муниципального образования во многом зависит от его способности адаптироваться к изменениям внешней среды, включая экономические кризисы и изменения в законодательстве. Проблема заключается в недостаточной гибкости бюджетного процесса, что требует разработки стратегий по управлению рисками и внедрения механизмов быстрого реагирования на изменения.

Таким образом, формирование и обеспечение исполнения бюджета муниципального образования представляет собой сложный процесс, требующий комплексного анализа и решения множества взаимосвязанных проблем. Устранение этих проблем возможно через внедрение инновационных подходов в бюджетное планирование, повышение уровня прозрачности и ответственности, а также активное вовлечение граждан в процесс управления бюджетом.

Бюджет муниципального образования является основным финансовым инструментом, с помощью которого осуществляется реализация социально-экономической политики на местном уровне. Он представляет собой план доходов и расходов муниципального образования на определённый период и отражает приоритеты местной власти в области развития инфраструктуры, социальной сферы, образования, здравоохранения и других ключевых направлений. В условиях современных экономических реалий, характеризующихся нестабильностью и изменчивостью, значение качественного бюджетного планирования и управления становится особенно актуальным.

В современных условиях, когда местные бюджеты сталкиваются с вызовами экономической нестабильности и изменениями в законодательстве, важно исследовать механизмы формирования и исполнения бюджета, а также оценивать их влияние на социально-экономическое развитие территорий. Эффективное управление бюджетными ресурсами является ключевым фактором для достижения устойчивого развития муниципального образования и повышения качества жизни граждан.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации: Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 10.03.2025).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения: 10.03.2025).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/186367/> (дата обращения: 10.03.2025).

4. Аркадьева О. Г. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / под науч. ред. Н.В. Морозовой. – Москва : ИНФРА-М, 2024.– 225 с.
5. Белев С.Г. Бюджет как инструмент экономического развития / С.Г. Белев, К.В. Векерле, Е.Т. Гурвич [и др.]. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2023. – 72 с.
6. Кучиева М. В. Бюджетное устройство и бюджетный процесс : учебное пособие / В.В. Кучиева. – Москва : Магистр : ИНФРА-М, 2024. – 100 с.
7. Ткаченко Р. В. Бюджетное регулирование в Российской Федерации - М.:Юр. НОРМА, 2022. – 400 с.