

УДК 352.075

**ОТВЕТСТВЕННОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЖИВОТНЫМ КАК ЭЛЕМЕНТ  
УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМ ПРОСТРАНСТВОМ (НА ПРИМЕРЕ КЕ-  
МЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ-КУЗБАССА)**

Бабинова Т.С.<sup>1</sup>, студент гр. ТГ-23.1, II курс, Баянов Е.Н.<sup>2</sup>, студент гр. ТГ-23.1, II курс, До-  
рошина Е.П.<sup>3</sup>, студент группы ТГ-23.1, II курс

Научный руководитель: Верчагина И.Ю.<sup>4</sup>, к.и.н., доцент

<sup>1-3</sup> Кузбасский государственный аграрный университет имени В.Н. Полецкого, г. Кемерово

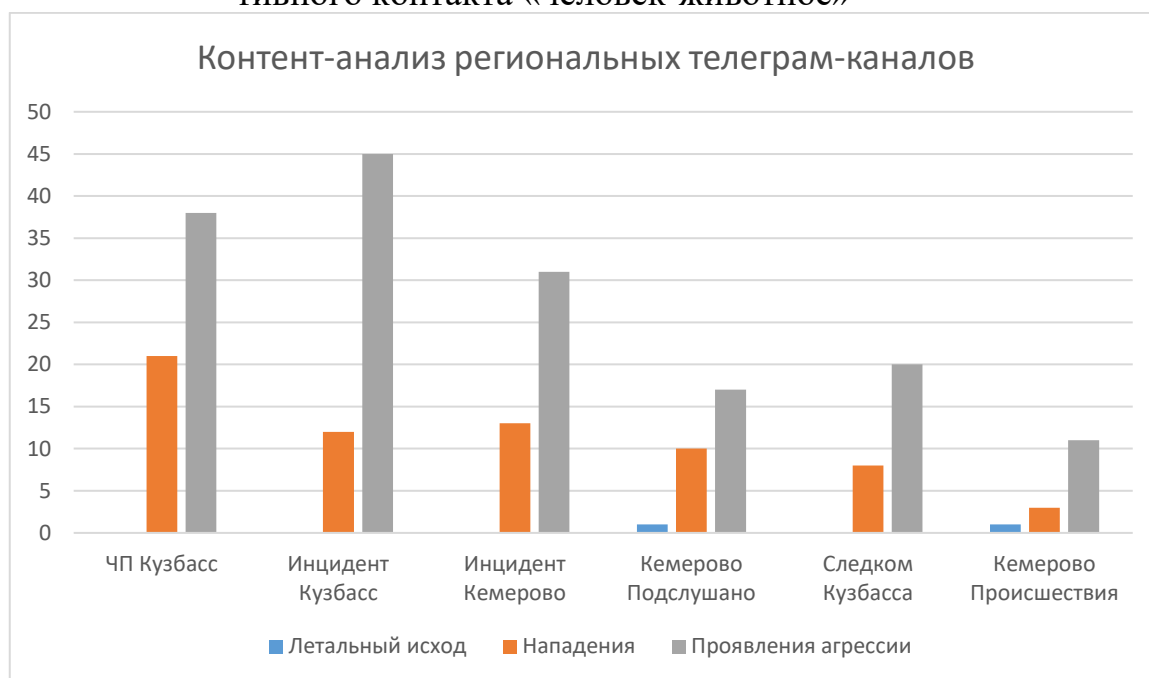
<sup>4</sup> Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева,  
филиал в г. Белово, г. Белово

Современное общество все больше приходит к пониманию того факта, что мир существует не только для людей. При этом человек наделен особой социальной характеристикой – ответственностью. И пределы этой ответственности определяются его отношением к самым беззащитным, в том числе животным. Неотъемлемой частью муниципального управления является решение таких проблем как контроль за санитарным состоянием городской среды, включающий в себя и решение проблемы безнадзорных животных. Для более полного анализа данной проблемы мы использовали различные методы исследования, в том числе контент-анализ региональных информационных пабликов, метод анкетирования, анализ нормативных актов. Сразу необходимо внести уточнение о том, что основным предметом нашего исследования является такая категория животных как собаки, что связано с высоким уровнем урбанизации региона, а также с тем, что основной объем негативного контакта «человек-животное» в регионе связан именно с собаками.

О том, что проблема безнадзорных животных приобретает особую актуальность в Кемеровской области в целом, и в городе Кемерово в частности, свидетельствуют результаты проведенного нами контент-анализа. Так, нашей исследовательской группой был проведен анализ шести наиболее популярных региональных каналов в мессенджере Telegram за период с января 2024 по февраль 2025 гг., в том числе ЧП Кузбасс, Инцидент Кузбасс, Инцидент Кемерово, Кемерово Подслушано, Следком Кузбасса и Кемерово Происшествия. Общее число сообщений за указанный период во всех телеграм-каналах составило 229 сообщений. Очевидно, что каналы дублируют информационные сообщения и количество реальных случаев агрессии как со стороны животных, так и со стороны людей в отношении животных меньше, однако практически все сообщения получают активный отклик читателей данных каналов. При этом эмоциональная реакция читателей на данные сообщения отличается крайней поляризацией, что можно со всей очевидностью увидеть как по используемым эмодзи, так и по комментариям пользователей сети. Так как наибольшее число сообщений на данную тему публикуется в канале Инцидент Кузбасс, а возможности нашей исследовательской группы не позволяют проанализировать паблики

всех городов и территорий Кузбасса, мы можем предположить, что данные информационные сообщения охватывают практически все случаи негативного контакта «человек-животное» в регионе. В подавляющем большинстве сообщений речь идет о собаках или стаях собак, иные животные, в том числе кошки, упоминаются гораздо реже. Данные проведенного нами анализа представлены на рисунке 1.

Рисунок 1. Сообщения региональных телеграм-каналов о случаях негативного контакта «человек-животное»



Контент-анализ информационных сообщений свидетельствует о том, что бездомные животные представляют реальную угрозу жителям территорий и работа по их отлову, стерилизации, последующему устройству имеет огромное значение. Ребенок, встречающий на улице стаю бездомных собак, испытывает во сто крат больший страх, чем взрослый, и осознание этого факта требует решения данной проблемы. Все это приводит нас к необходимости всестороннего изучения данной проблемы и поиска пути ее оптимального решения.

В последние несколько лет законодательные органы федерального и регионального уровня провели значительную работу, направленную на формирование нормативной базы в сфере регулирования проблемы безнадзорных животных. К основным нормативным правовым актам здесь относятся: Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»; Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев»; Закон Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 №150-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием по организации мероприятий при

осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»; Закон Кемеровской области – Кузбасса от 13 января 2020 № 8-ОЗ Об установлении полномочий Правительства Кемеровской области - Кузбасса в сфере обращения с животными»; Постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 11.02.2020 №56 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них»; Постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 11.02.2020 №58 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев».

После принятия Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ Кемеровская и Мурманская области стали первыми субъектами Федерации, в которых были приняты соответствующие региональные акты. Согласно региональному законодательству, мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя: 1) отлов животных без владельцев, их передачу в пункты временного содержания животных; 2) содержание и проведение осмотра поступивших животных; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам или передачу новым владельцам, а также возврат животных без владельцев на прежние места их обитания; 4) умерщвление животных без владельцев в случаях, определенных законом [1]. В рамках реализации данного Закона в Кузбассе проводятся регулярные тендеры на отлов бродячих животных. Например, в 2024 г. стоимость работ по обращению с животными без владельцев в г. Прокопьевске составила 2 516 081 руб., в г. Междуреченск – 2 418 000 руб. [2]. В г. Кемерово мероприятия по обращению с животными без владельцев осуществляет: ООО «Ветеринарная скорая помощь» в рамках муниципального контракта №2021.1017 от 13.01.2022. Контроль за ходом и качеством оказания услуг, соблюдением сроков их оказания, осуществляется администрацией города Кемерово в лице управления дорожного хозяйства и благоустройства, а также уполномоченным представителем заказчика МБУ «Кемеровские автодороги» [3].

Анализ нормативной базы свидетельствует о том, что законодательные и исполнительные органы власти региона проводят работу по контролю за популяцией безнадзорных животных, однако опасность исходит не только от бродячих собак, но и от животных, имеющих владельцев. В этой части ответственность владельцев животных определяется п. 4 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ, который устанавливает, что «выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц» [4], а мера наказания определяется ст. 8.52 КоАП РФ, которая включает в себя предупреждение или административный штраф для граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей. Так как в 2023 г. законодатель передал значительный объем полномочий в изучаемой сфере субъектам РФ, это привело к тому, что по состоянию на 01.01.2025 г. в 19 регионах РФ ввели обязательную регистрацию домашних собак (Кузбасс в данный пе-

речень пока не входит). В Кузбассе учет домашних животных является добровольным и производится в электронном виде путем присвоения животному уникального буквенно-цифрового идентификационного номера и внесения данных о питомце и его владельце в специализированную информационную систему. Например, Московская область стала первой территорией, где ввели обязательную регистрацию собак с 01.09.2023 г.

В Кемеровской области Постановлением Правительства от 3 февраля 2025 г. №42 были утверждены дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу. Так, владельцы собак обязаны незамедлительно убирать продукты жизнедеятельности домашних животных непосредственно после образования этих продуктов и независимо от места нахождения домашнего животного (в жилых помещениях, на территориях домовладений, в местах и на территориях общего пользования, в том числе во дворах, на тротуарах, на улицах); пресекать проявления агрессии со стороны домашнего животного по отношению к физическим лицам и животным, предотвращать причинение домашними животными вреда жизни и здоровью физических лиц или их имуществу, а также имуществу юридических лиц. При содержании домашних животных не допускается: самовыгул домашних животных; совершение владельцем домашнего животного действий, направленных на отказ от права собственности на животное без передачи домашнего животного новому владельцу, который может обеспечить ему условия содержания, установленные дополнительными требованиями, или в приют для животных [5]. Таким образом, проведенный нами анализ законодательства свидетельствует о том, что законодатель проделал значительную работу, направленную на решение проблемы как безнадзорных животных, так и на возложение дополнительной ответственности, в частности, на владельцев собак.

Заключительная часть нашего анализа направлена на восприятие данной проблемы глазами горожан, для чего мы опросили методом анкетирования 69 жителей города Кемерово, среди которых 17 человек (24,6%) являются владельцами домашних животных. У подавляющего большинства опрошенных (60 чел. или 86,9%) бездомные животные вызывают чувство жалости. При этом наблюдается расхождение между эмоциональным восприятием животных и поведением, так как только 17 человек (24,6%) подкармливают бездомных животных, еще меньшее число оказывало им реальную помощь (5 чел. или 7,2%). Абсолютное большинство опрошенных (98%) считает, что государство и владельцы собак персонально несут ответственность за животных. Однако такое же число респондентов не готовы взять животное из приюта.

Так как опрос проводился среди жителей самого крупного города региона, особый интерес вызвали ответы на вопрос «есть ли бездомные животные рядом с вашим домом», на который 46 чел. (66,7%) ответили утвердительно, что подтверждает факт о значительном распространении данного явления городской среде. При этом 13 чел. (18,8%) ответили, что знают о случаях напа-

дения собак на знакомых. Абсолютное большинство опрошенных (97%) считает, что бездомные собаки опасны не только с точки зрения агрессивного поведения, но и как разносчики инфекционных заболеваний и паразитов.

Подводя итог проведенного нами исследования, можно сделать вывод о том, что в России и регионе сформирована полноценная нормативная база, регулирующая отношения в изучаемой сфере. Однако проблема безнадзорности животных (в частности собак), а также безответственного отношения владельцев собак к окружающим и самим животным сохраняется. Для решения данной проблемы помимо законодательного контроля и дополнительных мер юридической ответственности необходимо формировать культуру социальных отношений, развивая волонтерские организации, финансируя приюты для животных, проводя уроки любви и ответственного отношения к животным, организуя клубы и лектории для владельцев домашних животных.

### Список литературы:

1. Закон Кемеровской области – Кузбасса от 13 января 2020 № 8-ОЗ Об установлении полномочий Правительства Кемеровской области - Кузбасса в сфере обращения с животными». – Текст : электронный // Кодекс: [сайт]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/561678314> (дата обращения 11.03.2025).
2. Инитпро: [сайт]. — URL: <https://kemerovo.initpro.ru> (дата обращения 18.03.2025).
3. Официальный сайт Администрации города Кемерово: [сайт]. — URL: <https://kemerovo.ru/>
4. Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314646/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/) (дата обращения 21.03.2025).
5. Постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 3 февраля 2025 г. №42. – Текст : электронный // Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области-Кузбасса: [сайт]. — URL: <https://bulleten-kuzbass.ru/bulletin/326131> (дата обращения 21.03.2025)