

УДК 351

ПРОБЛЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ КАК ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Арнаутова А.В.¹, студент гр. ТГ-23.1, II курс, Лукинова А.В.², студент гр. ТГ-23.1, II курс,

Ропперт К.А.³, студент группы ТГ-23.1, II курс, Верчагина И.Ю.⁴, к.и.н., доцент

¹⁻³ Кузбасский государственный аграрный университет имени В.Н. Полецкова, г. Кемерово

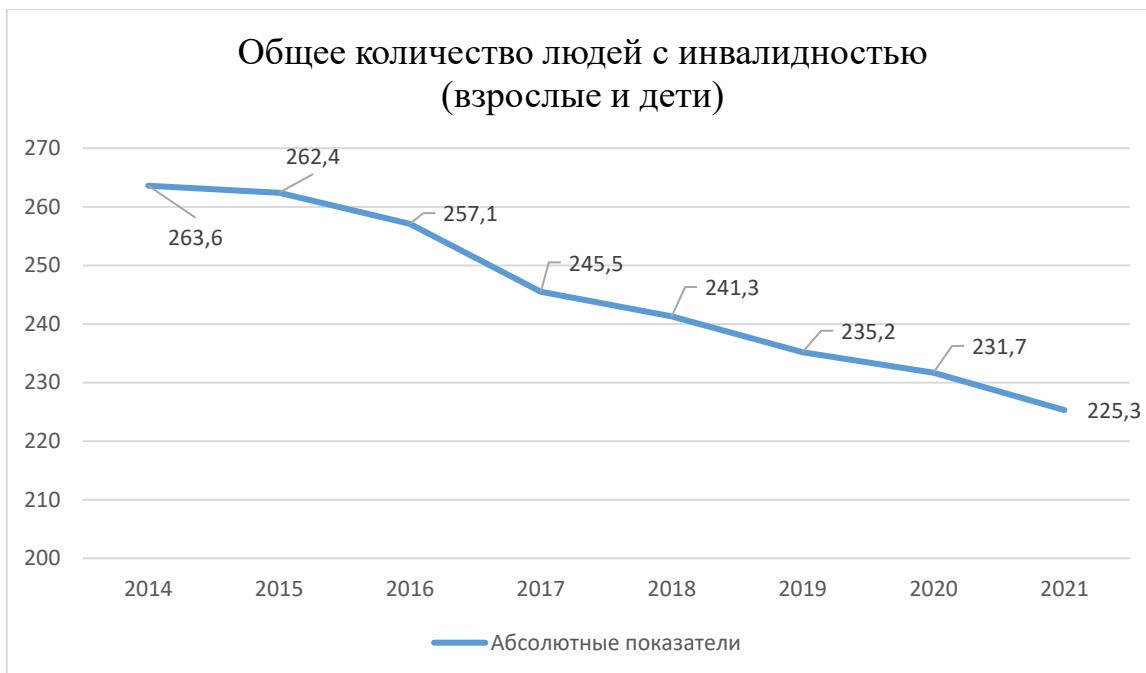
⁴Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева,
филиал в г. Белово, г. Белово

В 2008 г. Россия присоединилась к Международной конвенции о правах инвалидов, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2006 года и вступившей в законную силу 3 мая 2008 года. Несколько позже, на основании Федерального закона от 3 мая 2012 года № 36-ФЗ Конвенция была ратифицирована, а ее действие в полной мере распространено на территорию Российской Федерации. Начиная с 2011 г. в России принята и реализуется программа «Доступная среда» (утверждена постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. №363), первый период которой был рассчитан на 2011-2021 гг., второй – с 2022 по 2030 гг. В связи с тем, что основным приоритетом в сфере обеспечения национальной безопасности страны является повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г., мы можем предположить, что в перспективе будет увеличиваться число лиц с ограниченными возможностями, поэтому нас заинтересовала готовность инфраструктуры общественных пространств к увеличению численности лиц старшего возраста, а также лиц с ограниченными возможностями.

Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что по состоянию на 2021 г. в Российской Федерации насчитывалось 11 631 525 человек (взрослых и детей) с инвалидностью, это 8,1% от всего населения, или каждый двенадцатый житель России. Практически всегда инвалидность как детей, так и взрослых связана не только с физическими и психологическими страданиями, но и с целым рядом социально-экономических ограничений, тогда как современное государство призвано компенсировать или минимизировать данные ограничения. Так как масштабы нашего исследования не позволяют нам проанализировать весь массив данных по изучаемой проблеме, мы обратились к анализу ситуации в Кузбассе как одном их типичных промышленно развитых регионов России. За период, доступный для изучения (2014-2021 гг.) численность инвалидов в Кузбассе сокращалась как в абсолютных, так и в относительных показателях (данные представлены на рисунке 1). Если в 2014 г. численность инвалидов составляла 263 628 человек или 9,6% от общей численности населения территории, то в 2021 г. – 225 348 чел. или 8,6% [1]. При этом, можно отметить, что идет процесс роста численности детей с инвалидностью

при некотором сокращении численности взрослых данной категории. По группам инвалидности в 2021 г. распределение взрослых выглядит следующим образом: 1 группа инвалидности – 33 110 чел., 2 группа – 79 949 чел., 3 группа – 98 874 чел.

Рисунок 1. Общее количество людей с инвалидностью (взрослые и дети) с 2014 по 2021 гг. [1].



Таким образом, представленные данные свидетельствуют о наличие в регионе значительной группы лиц с ограниченными возможностями, требующей особого внимания и заботы со стороны государственных и муниципальных органов власти и управления. В период с 2017 по 2018 гг. в Кузбассе произошло резкое сокращение центров социального обслуживания населения с 48 до 31 при пропорциональном росте нагрузки на один центр – с 5 116 чел. в 2017 г. до 7 787 чел. в 2018 г. [1] Так как основными потребителями центров являются лица с ограниченными возможностями, это снижает качество и объем получаемых населением услуг. При этом нельзя не отметить рост доступности общественного транспорта для инвалидов в рамках изучаемого периода (2014-2021 гг.): так, если в 2014 г. только 2,9% транспорта было адаптировано для потребностей инвалидов, в 2018 г. – 4,8%, в 2021 г. – 25,3% [1].

Деятельность органов управления, в том числе в части касающейся доступности городской среды для лиц с ограниченными возможностями, можно оценить с помощью индекса качества городской среды, методика формирования которого была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 23 марта 2019 года N 510-р. Индекс формируется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и включает в себя 36 критериев, в том числе уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения [2]. В 2023 г. на территории Кузбасса была проведена

оценка качества городской среды в 17 городах, которые распределились следующим образом: 10 городов были оценены как территории с неблагоприятной городской средой и только 7 (Кемерово, Топки, Полясаево, Новокузнецк, Осинники, Мыски и Междуреченск) как города с благоприятной. Самый высокий показатель (218 баллов) получил г. Кемерово, самый низкий (156 баллов) у г. Киселевска.

В марте 2025 г. нашей исследовательской группой был проведен опрос, направленный на оценку жителями города Кемерово условий доступности городской среды для лиц с инвалидностью. В опросе приняли участие 135 человек, которые распределились по следующим возрастным категориям: до 18 лет: 5%, 18-30 лет: 25%, 31-50 лет: 35%, 51-70 лет: 25%, старше 70 лет: 10%. Подавляющее большинство опрошенных считает, что магазины (80%) и медицинские учреждения (70%) требуют специального оснащения для инвалидов, меньшее число респондентов отметило школы и парки, а также кафе, театры (20%). Можно сделать вывод, что у населения в целом сформирован устойчивый стереотип, согласно которому инвалиды в меньшей степени ориентированы на посещение открытых культурно-развлекательных пространств города и больше на удовлетворение бытовых и медицинских нужд. Состояние инфраструктуры для инвалидов (прежде всего пандусов) опрошенные жители города оценивают преимущественно как неудовлетворительное, в частности баллы от 1 (совершенно неудовлетворительно) до 3 (средне) выставило 75% опрошенных. И только 25% отметили данный показатель как хороший или отличный. В качестве основных недостатков пандусов отмечены: неправильный угол наклона, пандусы заняты другими объектами (например, велосипедами), пандусы в плохом состоянии.

Подводя итог проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что в некоторых случаях в общественных пространствах происходит имитация доступной среды, когда лица, вынужденные соблюдать требования Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» создают конструкции, не отвечающие требованиям ГОСТ. При этом Кузбасс можно отнести к регионам, в которых стабильно продолжается работа, направленная на формирование доступной среды. Уважительное отношение к лицам с инвалидностью определяется культурой инклюзивности, то есть активного включения инвалидов в социальные, экономические и иные процессы в обществе.

Список литературы:

1. Инвалидность в Кемеровской области-Кузбассе. – Текст : электронный // Может объяснить: [сайт]. – URL: <https://tochno.st/problems/disability/regions/> (дата обращения 11.03.2025).
2. Интерактивный портал Индекс качества городской среды // Портал Индекс качества городской среды: [сайт]. – URL: <https://xn--dtbcccdtsyrapbxk.xn--p1ai/#/> (дата обращения: 24.03.2025).