

УДК 338

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Азовцев Данила Анатольевич, студент гр. МУБ-231, 2 курс.

(КузГТУ, г. Кемерово)

Научный руководитель – Зубова Анастасия Васильевна, преподаватель.
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева», город Кемерово.

Сегодняшние стратегии в сфере государственного и муниципального управления стремятся к повышению продуктивности, прозрачности и доступности этой системы для всех заинтересованных сторон, включая граждан России, предпринимателей и работников государственных органов.

Управление на государственном и муниципальном уровнях представляет собой комплексную систему, отличающуюся целостностью и разнообразием задач, целей и основополагающих принципов. Она включает в себя органы и институты управления, в том числе механизмы прямой демократии, а также внутренние и внешние связи, материальные и иные факторы, влияющие на управленческий процесс [5].

Суть государственного и муниципального управления заключается в осуществлении административных мер, направленных на упорядочение общественных отношений или тех, которые приобретают общественную значимость.

В Российской Федерации, как и в других странах, государственное и муниципальное управление затрагивает различные сферы деятельности. Каждая из этих сфер имеет свою специфику, а регулирование осуществляется органами власти разных уровней – федерального, регионального и местного. К ним относятся управление экономикой, социальными вопросами, сельским хозяйством, государственным и муниципальным имуществом, жилищно-коммунальным хозяйством и другие отрасли [4].

Управление – это не спонтанное явление, а преднамеренное влияние людей, созданных ими структур и институтов, на подконтрольные им объекты. Оно пронизывает все сферы нашей жизни и является ключевым элементом мироздания. Управление применимо к различным объектам: от природных явлений и физических процессов до сложных технических систем.

Без управления немыслимо поддержание баланса в природе, развитие общества и эффективная деятельность коллективов. Отсутствие управления ведет к хаосу, дезорганизации и дестабилизации. Управление, таким образом, представляет собой целенаправленное воздействие управляющего субъекта на управляемый объект, приводящее к изменению его состояния [9].

Государственное и муниципальное управление обладает всеми признаками субъектно-объектного воздействия, но его специфика заключается в том, что объектом является общество – сложная и непредсказуемая система. В отличие от механических или биологических систем, где субъект управления отделен от объекта, в обществе субъект является частью объекта и испытывает на себе последствия своих действий. Сложность и многогранность социальных связей делают общество трудным объектом для управления, чью траекторию развития сложно предсказать.

К современным подходам в системе государственного и муниципального управления можно отнести:

Основные подходы в управлении

Политический аспект: Современное понимание политического подхода связано с реализацией общественных интересов через государственные институты. Политическое управление – часть государственного управления.

Социологический подход: Акцент делается на социальных аспектах управления, мотивах и потребностях людей, взаимодействующих в управленческих процессах. Управление рассматривается как согласование интересов различных субъектов, то есть как социальный процесс.

Экономический подход: Использование экономических инструментов для обеспечения эффективности государственного управления. Это включает поощрения, налоги, таможенное и валютное регулирование.

Правовой подход: Центральные принципы в государственном управлении – это главенство закона и защита прав граждан. Чиновник подчиняется не столько начальству, сколько правовым нормам государства и Конституции. Право традиционно отождествляется с законом, определяясь как система юридических норм, используемых государством для регулирования социальных отношений. В этом контексте, власть создает право по своему усмотрению, используя его как инструмент воздействия, который может быть использован как во благо, так и во зло.

Интегративный подход: Стремление объединить формационный и цивилизационный подходы, учитывая экономические, географические, этнические, религиозные и культурные факторы.

Системный подход: Методология принятия государственных решений, основанная на изучении и конструировании сложных государственных объектов.

Идея "нового государственного менеджмента" заключается в приоритете потребностей граждан, увеличении спектра задач, решаемых государственными органами, за счет охвата новых запросов общества, а также в применении рыночных механизмов для оценки эффективности работы госсектора.

Подходы к разграничению муниципального управления и местного самоуправления. Часть исследователей считает, что это синонимичные термины. Согласно этой точке зрения, муниципальное управление реализуется исключительно через систему местного самоуправления,

стремясь к улучшению благосостояния и качества жизни граждан. Альтернативный, более широкий подход, предполагает рассматривать муниципальное управление как часть местного самоуправления [7].

Цифровизация. Активное использование цифровых решений, включая электронное управление, онлайн-платформы, информационные хранилища и средства аналитики.

Управление проектами. Использование методологии управления проектами для оптимизации планирования, координирования и осуществления государственных и муниципальных инициатив.

Управление рисками. Создание и применение механизмов уменьшения возможности наступления неблагоприятных обстоятельств.

Управление качеством. Важнейший этап оценки действенности управленческих действий, применение норм качества для улучшения продуктивности и результативности работы правительственных и муниципальных структур.

Инструментарий государственного и муниципального управления, охватывающий функциональные, организационные и технологические аспекты, постоянно расширяется и модернизируется, чтобы соответствовать растущим потребностям общества.

В области теории государственного управления наиболее проработаны: юридический, политический, социологический и экономический взгляды. В современной российской науке также получил развитие интегративный, системный взгляд. Системное представление компонентов, элементов и их взаимосвязей в государственном управлении имеет основополагающее теоретическое и методологическое значение. Специфика взаимоотношений между управляющим субъектом и объектами управления накладывает свой отпечаток, поэтому система субъектно-объектных взаимосвязей описывается как в широком, так и в узком смысле [8].

Изучение систем государственного и муниципального управления характеризуется тесной взаимосвязью с нормативно-правовой и финансовой основой конкретной территории. Это необходимо для обеспечения открытости и подотчетности работы управленческих структур, а также их нацеленности на удовлетворение нужд населения и защиту общественных интересов.

В соответствии с принципами построения системы государственного и муниципального управления, регулирование отношений в данной области осуществляется на различных уровнях и распределяется между ними, учитывая иерархию в передаче управленческих функций от вышестоящего звена к нижестоящему [2].

В настоящее время среди актуальных направлений развития государственной и муниципальной сферы управления можно выделить следующие.:

Одна из важнейших тенденций – децентрализация, подразумевающая делегирование полномочий и ответственности от центра к регионам и

муниципалитетам. Это обеспечивает оперативность и гибкость местных органов власти в удовлетворении нужд населения, а также стимулирует инициативность и ответственность на местном уровне.

Использование информационных технологий является неотъемлемой частью современного государственного управления. Электронные услуги, автоматизация и открытый доступ к информации повышают прозрачность и эффективность работы органов власти. Активное использование социальных сетей улучшает взаимодействие с гражданами и повышает их удовлетворенность [3].

Ориентация на потребности граждан – ключевой аспект современного управления. Это предполагает повышение качества, расширение ассортимента и доступности услуг, а также снижение бюрократических барьеров.

Борьба с коррупцией остается приоритетом во многих странах. Это включает антикоррупционные стратегии, повышение этических стандартов госслужащих и вовлечение гражданского общества в контроль за деятельностью власти.

Государственно-частное партнерство становится все более значимым, особенно в сферах инфраструктуры, образования и здравоохранения. Оно позволяет привлекать ресурсы для решения социально значимых задач и повышать качество услуг [1].

Сегодня в научных исследованиях широко используется системный подход к изучаемым объектам. Системный анализ подразумевает использование разнообразных методологий, которые в комплексе и взаимозависимости дают возможность постичь сущность открытых и сложных социально-экономических систем.

Создание новых законов, затрагивающих государственное и местное самоуправление, должно базироваться на четких рекомендациях российского научного сообщества. В первую очередь, это касается экономистов, чей вклад в осмысление современных экономических явлений является крайне важным.

Использование современных подходов в государственном и муниципальном управлении открывает путь к определению инновационных моделей управления различными сферами жизни общества [6].

В заключение, стоит отметить, что современные направления развития государственного и муниципального управления обладают двойственной природой. С одной стороны, они потенциально способны принести выгоды, такие как рост производительности, повышение открытости и стимулирование новаторства. С другой стороны, при неверном подходе они могут обернуться негативными последствиями, включая уязвимость перед киберугрозами и расширение бюрократического аппарата.

В связи с этим, внедрение современных тенденций требует взвешенного и продуманного подхода. Необходимо стремиться к минимизации рисков, сопутствующих данной области. Только в этом случае можно обеспечить максимальную пользу для общества от внедрения таких инноваций.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/> (дата обращения: 26.03.2025).
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414 - ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»//СПС «КонсультантПлюс». / [Электронный ресурс] // : [сайт]. — URL: (дата обращения: 27.03.2025).
3. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Гимазова; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 453 с.
4. Еремин С.Г. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Г. Еремин С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — ISBN 978-5-534-13688-3. — Текст: электронный //Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496677> (дата обращения: 29.03.2025).
5. Косинский, П.Д. Муниципальное управление и местное самоуправление[Текст]: учебное пособие / П.Д. Косинский, В.В. Меркурьев; Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева. — Кемерово : КузГТУ, 2016. — 265 с.
6. Кошелева, Е.Г. О проведении Международного Круглого стола "Актуальные проблемы государственного и муниципального управления: теоретико-методологические и прикладные аспекты" / Е. Г. Кошелева // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. — 2021. — № 2. — С. 237-243. — ISSN 2524-0668. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/340973> (дата обращения: 26.03.2025). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 1.
7. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2021. 574 с.
8. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2021. 594 с.
9. Суворова, А. В. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / А. В. Суворова. — Улан-Удэ : Бурятская ГСХА им. В.Р. Филиппова, 2023. — 95 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL:

<https://e.lanbook.com/book/441950> (дата обращения: 27.03.2025). —
Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 38.