

УДК 338

МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО ЧАСТНОГО-ПАРТНЕРСТВА И ВИДЫ РИСКОВ В НИХ

Сарвартдинова Д.Р., студент группы 14.6-315, II курс

Научный руководитель:

Насибуллина А.С., ассистент

Казанского (Приволжского) федерального университета

г.Казань

Аннотация. Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это вид сотрудничества государственных органов власти и частного бизнеса, которое направлено на выполнение социально-общественных проектов. ГЧП обеспечивает объединение ресурсов и опыта, а также распределяет риски двух сторон при реализации проектов. Проекты, связанные с таким видом сотрудничества, являются трендом в нынешнее время. При таком сотрудничестве частный бизнес берет на себя риски финансирования этапов проекта, а также последующую эксплуатацию. А государственные партнеры поддерживают проект гарантиями окупаемости инвестиций и различного рода законодательными актами, поддерживающие проект. Население в свою очередь от такого рода сотрудничества получают решение социальных задач, которые востребованы в обществе даже в условиях дефицита бюджетных средств. В статье рассмотрим основные модели ГЧП и примеры их применения. Кроме того, будут рассмотрены виды рисков, возникающие при реализации проектов для государства и частного бизнеса, возможные пути их решения.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство (ГЧП), проект, частный бизнес, государство, модели, риски.

Сегодня, ввиду сложившейся геополитической ситуации государство ограничено в инвестиционных возможностях бюджета при реализации проектов и для выполнения проектов на помощь приходят средства и опыт частных компаний.

Базовыми принципами договоров ГЧП является распределение рисков сторон и баланс интересов, договорное долгосрочное сотрудничество, частный бизнес владеет не только инвестиций, но и осуществляет эксплуатацию объекта.

Для государства положительной стороной организации совместного проекта является использование квалификации, опыта, финансов и технологий частных компаний. Кроме того, государство делит часть рисков с бизнесом, повышает качество предоставляемых услуг, развивает производственную и социальную инфраструктуру, развивает инвестиционный климат регионов [1].

Частный бизнес в свою очередь получает новые возможности инвестирования, дополнительный рынок и рост доходов, снижение

коммерческих рисков при реализации проектов, приобретает опыт управления крупными проектами.

Отметим и преимущества, получаемые потребителем такие как обеспечение оптимального соотношения цены и качества предоставляемых услуг, организация новых рабочих мест, повышается качество жизни.

Основными моделями ГЧП, в зависимости от участия в проекте государства и частного бизнеса, являются концессия, аренда, управление, строительство и совместное предприятие и др. Рассмотрим некоторые виды партнерства в отдельности. Договор или контракт с органом местного самоуправления и частным бизнесом на выполнение общественных видов деятельности. Аренда с возможностью выкупа государственного или муниципального имущества в зависимости от условий договора. Концессия, предоставление государственными органами временного права частному бизнесу выполнять функции в соответствии с условиями договора по эффективному функционированию объектов концессии. По условиям договора концессии предмет договора возвращается государству, а произведенная продукция принадлежит частному бизнесу. Так существует такой вид договора, в котором партнеры осуществляют общую деятельность, то есть государство принимает участие в административно-хозяйственной деятельностью совместного предприятия [2].

Особые экономические, промышленные, производственные, туристические зоны, создаваемые на определенных территориях за счет совместного финансирования. Национальные проекты по обеспечению жильем, здравоохранения, образования и сельскохозяйственных комплексов. Примерами различных видов направлений, реализуемых посредством ГЧП являются различные инфраструктурные проекты.

Инфраструктурные проекты – это такие виды проектов, которые подразумевают постройку новых объектов, а также модернизацию существующих объектов инфраструктуры городского хозяйства такие как аэропорты, скоростные автодороги, железные дороги, мосты. Строительство и модернизация объектов социального значения: больницы, школы, социальное жилье для работников бюджетной сферы и переселение жильцов аварийного фонда, памятники культуры. Строительство и модернизация в коммунальные объекты - это водопровод, канализация, электроснабжение и газоснабжение, сортировка и переработка бытовых отходов [3].

Проекты в сфере услуг – это поддержка государства и бизнеса малообеспеченных слоев населения: для данного населения организовывается бесплатное питание, создаются различного рода меры поддержки в том числе финансовой. Образование и рабочие места: создаются новые рабочие места для молодых работников, проводится профессиональное переобучение и создаются условия прохождения производственной практики. Имидж регионов: повышается узнаваемость и привлекательность регионов для переезда в них населения.

Проекты в сфере высоких и информационных технологий – это проекты в информационных сферах, организация работы сервисов и агрегаторов услуг, системы видеоконтроля правопорядка.

Реализация проектов с ГЧП несет и ряд рисков, в большей мере присуще частным инвесторам, по сферам возникновения можно выделить строительно-технические, коммерческие и финансовые, правовые, политические, экологические, социальные и кредитные риски.

При выполнении проектов могут быть выделены строительно-технические риски: срыв сроков строительства, превышение стоимости бюджета выделенных при реализации проекта, низкое качество выполненных строительных работ, нарушение требований безопасности, непредвиденные геологические условия, технические неисправности и аварии на объектах, логистические проблемы в поставках материалов и оборудования, недостаточная квалификация исполнителей для выполнения проекта. При выполнении проекта могут возникнуть дополнительные расходы, вызванные изменением законодательства, что в результате приведет к дополнительным затратам на изменение проекта и приведение его в соответствие новым требованиям. Также в процессе строительства или последующей эксплуатации объектов могут появиться технические проблемы, устранение которых также потребует дополнительного финансирования. Превышение сроков выполнения проектов приводит к дополнительным финансовым вливаниям, необходимым для завершения проекта и дополнительной оплатой труда работников.

Во избежание негативных последствий, стороны должны четко придерживаться проектного плана реализации проекта и гибко реагировать на проблемы реализации проекта. Изменение спроса со стороны потребителей является негативным фактором, которые могут быть вызваны экономическим кризисом в стране и снижением покупательского спроса, появившимися конкурентами и изменениями предпочтений потребителей. Бизнес должен четко оценить востребованность товаров, услуг и обеспечить конкурентные преимущества для достижения потребности продукта проекта.

Политические риски и изменения налогового законодательства, можно отнести к непредвиденным ситуациям, возникающим в период действия проекта, будь то национализация объекта государством, после которой частный бизнес полностью потеряет свое участие в проекте. Изменение налогового законодательства в свою очередь повлияет на финансовые показатели проекта. Для снижения политических рисков бизнесу требуется провести анализ ситуации в стране и принять различные планы действий при изменении ситуации [4].

В качестве примера в Республике Татарстан одним из успешно реализуемых проектов федерального уровня считается строительство платной автодороги Алексеевское – Альметьевск, которая является частью международного транзитного коридора «Западный Китай – Западная Европа» с общей протяженность маршрута в 8,5 тысяч километров. Протяженность

платной четырехполосной дороги Алексеевское – Альметьевск составит 145 км и будет входить в состав трассы Шали (М7) – Бавлы (М5), а проходит она по территории 5 районов Татарстана – Алексеевского, Чистопольского, Черемшанского, Новошешминского, Черемшанского и Альметьевского района.

На сегодняшний день, реализация проекта с применением ГЧП по модели договора концессии и заключен на 99 лет. Распределение инвестиций на проект распределена следующим образом: 25% частные инвестиции, 45% вложения средств бюджета республики и 30% средства федерального бюджета. Частным инвестором является компания из Республики Татарстан – АО «Автострада».

Отметим и сложности, возникшие при реализации проекта, долгий срок строительства автодороги при реализации проекта, начало 2007 год - планируемое окончание конец 2024 года, при этом стоит отметить и то, что финансирование строительства в период с 2007 по 2020 год полностью финансировался только за счет частного финансирования, незапланированное удорожание проекта ввиду длительного срока возведения автодороги составил свыше 20%.

Высокую степень применения договоров ГЧП можно отметить и в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан. Ключевыми направлениями отметим передачу непрофильных задач, выполняемых бюджетными организациями, которые могут по договорам аутсорсинга выполняться частными компаниями от организации питания пациентов, услуг охраны, бухгалтерского и юридическое сопровождение. Среди успешных проектов ГЧП выделим такой проект как МУП «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» и РКБ «Таблет-питание», межрегиональный центр ядерной медицины при республиканском онкологическом диспансере.

Внедрение частного бизнеса его опыта и финансов сегодня уже является общепринятой тенденцией во всем мире. Что в свою очередь приводит к повсеместному внедрению инновационных методов лечения, повышению оснащение клиник различного рода аппаратами, повышается качество оказания медицинских услуг населению.

Отметим и перспективы партнерства государства и частного бизнеса до 2035 года, так основными станут инфраструктурные проекты, направленные на развитие российской экономики. Ключевыми секторами инвестирования станут проекты строительства аэропортов, автомобильных дорог, портов и высокоскоростных железнодорожных магистралей [5].

В связи с этим, перспективными направлениями выполнения инвестиционных проектов с ГЧП станут проекты обеспечивающие связность регионов между собой, кроме того с Ближним и Средним Востоком. Для Европейского и Азиатского региона актуальным является создание трансграничных ГЧП. Также возможно, что в будущем вырастет процент крупных проектов ГЧП в сфере инфраструктуры, реализация которых будет выполняться не отдельными инвесторами, а консорциумом из несвязанных

между собой компаний, данный вариант позволит привести к снижению рисков для компаний.

Определение выбранной модели ГЧП при реализации того или иного проекта связано с многочисленными факторами и текущем положении дел на рынке. Но главное то, что модель выбирается для достижения качества услуг с соблюдением баланса финансирования и оптимизации затрат. При этом не стоит забывать и то, что бизнес не может завышать степень своих рисков при реализации социально-значимых проектов и поэтому государство берет на себя часть рисков как по финансированию и последующему обслуживанию проектов, так и вносит законодательные акты в поддержку проекта. С целью контроля освоения бюджетных средств и этапов реализации проекта государственные органы, оставляют за собой права контроля проекта на всех этапах от проектирования до его эксплуатации, а также контроль контрагентов с которыми работают частные компании.

Список литературы:

1. Касатов А.Д. Развитие экономических методов управления интегрированными корпоративными структурами в промышленности: инвестиционный аспект. М.: ИД «Экономическая газета». 2010. 323 С.
2. Белицкая, Анна В. «Правовой механизм осуществления государственно-частного партнерства в социальной сфере». Российский ежегодник предпринимательского (коммерческого) права 5. 2011. 202–213 С.
3. Килинкаров В.В. «Актуальные проблемы и тенденции в практике разрешения споров в сфере публично-частного партнерства в России». Вестник экономического правосудия Российской Федерации 4. 2018. 62–103 С.
4. Государственно-частное партнерство в России 2016-2017. М.: НП «Центр развития ГЧП», 2015. URL: <http://p3week.ru/images/2017/1.pdf>.
5. Рейтинг регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства 2014-2015. М.: НП «Центр развития ГЧП». 2015. Режим доступа: http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG-Block_26-03-2015_web.pdf.