

УДК 332.01

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В УПРАВЛЕНИИ ТЕРРИТОРИЯМИ И ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ В РОССИИ

Цыганкова М.О.¹, студент гр. МКО-1, I курс

Научный руководитель: Вдовин С.А.¹, к.э.н., доцент

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий
г. Новосибирск

В настоящее время актуальной и важной задачей является задача пространственного развития. В России на государственном уровне разработана и принята: «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозным периодом до 2036 года». Эта стратегия разработана в соответствии с ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и соответствует национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», и Основами государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации». Все эти документы являются основой для государственной политики в управлении территориями и пространственном развитии [1,2,5].

Целью пространственного развития в РФ является формирование сбалансированной системы расселения и территориальной организации экономики РФ, что способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности РФ в долгосрочной перспективе по различным направлениям, причем не только экономического и социального характера. Это важно и для отраслей промышленности лесной, добывающей, сельского хозяйства.

Стратегия пространственного развития предусматривает обеспечения развития инфраструктуры территорий РФ:

- федеральных округов и субъектов РФ;
- геостратегических территорий РФ;
- муниципальных образований разного уровня и др.

Инфраструктурное развитие территорий включает в себя, в частности, развитие объектов:

- социальной инфраструктуры;
- транспортной инфраструктуры;
- топливно-энергетического комплекса;
- информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и др.

Подобные подходы нашли широкое применение в целях совершенствования:

- территориальной организации экономики;
- развития жилищного строительства;
- жилищно-коммунальном хозяйстве.

Отдельно правительством РФ поставлена задача перед профильными министерствами и ведомствами, задача пространственного развития туристской отрасли за счет реализации природного, культурно-исторического, оздоровительного, рекреационного потенциала территории [2,3]. Для этого решается широкий круг задач, связанный с транспортной доступностью туристических объектов, а также защиты окружающей среды и выделение так называемых экорегионов в РФ.

Территориальное планирование является ключевым механизмом реализации основных направлений стратегии пространственного развития России. К основным документам территориального планирования, относятся следующие схемы:

- территориального планирования РФ в различных областях;
- территориального планирования субъектов РФ;
- геостратегических территорий РФ;
- опорных населенных пунктов и др.

Невозможно реализовать подобные программы без финансовой поддержки со стороны государства. Государственные и инвестиционные программы, программы естественных монополий и прочие программные документы разрабатываются и корректируются с учетом с учетом всех вышеперечисленных документов.

Под территориальным планированием понимается планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения [5,6,7].

В основе территориального планирования заложены следующие принципы:

- территория рассматривается как единый объект управления в границах административно-территориального образования в увязке с соседними административно-территориальными образованиями различного уровня;
- планирование территориального развития осуществляется на основе комплексного использования и анализа состояния всех видов инфраструктуры данного территориального образования с учетом ключевых позитивных и негативных тенденций, и проблем пространственного развития, наличия проблемных зон, ограничений, рисков природного и техногенного характера и т.п.;
- при формировании документов территориального планирования используются единые отраслевые классификаторы объектов федерального и регионального значения.

К основным подходам при осуществлении территориального планирования можно отнести интеграцию разнородной пространственной информации, описывающей объекты инфраструктуры территории, на основе:

- приведения цифровых данных тематических слоев инфраструктурных

областей к единой системе координат;

- приведения её к ведению в едином обменном формате;
- создания в РФ единого информационного ресурса (системы), объединяющего в себе информацию, находящуюся в распределенных по всей стране информационных системах: ведомственные информационные системы.

Аналитическое планирование и прогнозирование развития на основе единого пространственного описания территории с учетом направления её стратегического развития и статистической информации, связанной с существующими и планируемыми показателями развития в той или иной инфраструктурной области.

Таким интегрированным информационным ресурсом в России является национальная инфраструктура пространственных данных, базовой основой которой является федеральная государственная географическая информационная система «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных», действующая на территории всех субъектов Российской Федерации. В этом направлении развития и внедрения пространственных данных в территориальное планирование и развитии практически завершена.

Для целей и задач в рамках указанной информационной системы осуществляется:

- классификация населенных пунктов, в том числе, определение и актуализация единого перечня опорных населенных пунктов;
- мониторинг и определение механизмов федеральной поддержки субъектов РФ;
- мониторинг социально-экономического развития территорий, в том числе, систематизация данных о существующей и планируемой инфраструктуре, крупнейших инвестиционных проектах;
- оценка обеспеченности инфраструктурой с учетом демографических прогнозов, планируемых инвестиционных проектов и иных факторов;
- систематизация данных по экологическому состоянию и хозяйственному использованию морских акваторий в целях обеспечения морского пространственного планирования;
- обратная связь с населением и бизнесом, и др.

Анализ, проведенный в 2018 – 2019 гг. национальным исследовательским университетом ВШЭ, показал, что интенсивнее и шире пространственные данные применяются для реализации полномочий органов исполнительной власти на региональном уровне, чем на федеральном.

Реализация элементов этих программ чрезвычайно важна для регионов. С одной стороны, федеральная власть ставит задачу выровнять экономическое положение регионов, с другой стороны регионы стараются реализовать мероприятия, после которых они станут более экономически и инвестиционно привлекательны, что в конечном итоге приведет к их развитию [7,8].

Органы исполнительной власти субъектов РФ используют пространственные данные в самых разных областях деятельности, причем наиболее ак-

тивно – в землепользовании, управлении недвижимостью, планировании пространственного развития, при разработке и корректировке генеральных планов, подготовке стратегических и программных документов.

С помощью пространственных данных появилась возможность наглядно и информативно, с высоким уровнем детализации представить динамику развития территорий, провести мониторинг, осуществить контроль выполняемых мероприятий на территориях.

Для эффективного развития территорий необходимо определить, разработать и реализовывать стратегии роста территорий по нескольким направлениям:

- повышение инвестиционной привлекательности;
- повышение конкурентоспособности;
- развитие функционала территории и т.п.

Для привлечения инвестиций органам территориального управления необходимо создать благоприятные условия для выбора инвестором именно этой территории.

Следующим важнейшим элементом организации управления развитием территорий является комплексное развитие территорий (КРТ). КРТ это совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территории общего пользования поселений, муниципальных округов, городских округов.

Актуальные, современные наборы пространственных данных являются одним из инструментов стратегического управления территориями. В рамках КРТ пространственные данные используются не только в процессе исполнения договора, но и до заключения договора о КРТ.

Пространственные данные до заключения договора о КРТ необходимы для:

- определения территории, вовлекаемой в проект КРТ (ст.65 ГК РФ);
- определения субъекта принятия решения о КРТ (ч. 2 ст. 66 ГК РФ);
- анализа градостроительного потенциала вовлекаемых в проект территории;
- включения в решение о КРТ сведений о местоположении, площади и границах территории, подлежащей комплексному развитию (пп. 1 ч. 1 ст. 67 ГК РФ).

В свою очередь, в процессе исполнения договора пространственные данные также имеют огромное значение, так как на их основе:

- осуществляется подготовка и утверждение документации по планировке территории (пп. 7 ч. 3 ст. 41 ГК РФ);
- вносятся изменения в генеральный план и правила землепользования и застройки;
- осуществляется архитектурно-строительное проектирование и последующее строительство/реконструкция объектов капитального строительства.

Для организации эффективного управления и развития территорий необходимы различные данные.

Для эффективной реализации необходимы графические пространственные данные, схема существующего использования территории с отображением:

- планируемых границ КРТ;
- границ расположенных земельных участков с указанием форм собственности;
- границ территории с земельным участком в неразграниченной собственности и др.

Текстовые данные:

- функциональное назначение объекта капитального строительства;
- информация о функциональной и территориальной зоне земельного участка и др.).

Без единой информационной системы пространственных данных управлять развитием такой огромной территории РФ чрезвычайно сложно. Полные, достоверные, актуальные пространственные данные, объединённые в единую систему, позволят:

- сформировать единое пространственное представление территории КРТ на базе агрегации существующих и планируемых показателей развития в сфере экономики, транспорта, топливно-энергетического комплекса и др.;
- сформировать схемы концептуальных решений развития территории на базе комплексных показателей развития территории и по отдельным направлениям инфраструктурного развития территорий;
- предложить направления совершенствования программ регионального и территориального управления.

Одним из ключевых условий развития территорий и роста инвестиционной привлекательности является инженерная инфраструктура и ее обеспеченность. Пространственные данные являются основой при создании инженерных моделей местности, в том числе, в сфере градостроительства.

Пространственные данные, представленные в виде картографического материала, будут способствовать:

- наглядности и более точному восприятию статистических данных: например, показатели, характеризующие общую плотность населения, коэффициент его распределения по территории, и другие, на карте определенной территории будут выглядеть нагляднее;
- определению направлений инвестирования как для местной власти, так и для потенциальных инвесторов, локализации инвестиционных площадок на местности;
- обозначению схематически всех мероприятий, запланированных в стратегии социально-экономического развития др.

Все это в совокупности увеличивает прозрачность принимаемых стратегических решений, вызывает доверие и поддержку ключевых исполнителей,

как следствие, повышает результативность и эффективность реализации стратегии социально-экономического развития.

Сами по себе пространственные данные интересны лишь специалисту, создававшему эти данные. Необходимо предложить набор сервисов, который бы позволял анализировать данные и предлагал набор инструментов для их представления в виде электронных документов, которые бы в последующем могли быть использованы для создания различных аналитических отчетов.

Пользователю важен комплексный анализ всех этих данных в совокупности с разнообразными формами их представления от текстовых до графических. Графические данные могут быть получены посредством цифрового картографирования и спутниковых технологий. Пространственные данные являются основой комплексного развития территорий. Без правильно подготовленных данных невозможно решать задачи в рамках управления территориями, проводить анализ и реализовывать элементы стратегии развития территорий различного назначения в том числе и стратегического.

Список литературы:

1. Борщевский Г. А. Управление государственными программами и проектами. — М.: Юрайт. 2024. 300 с.
2. Вдовин, С. А. Применение инструментов корреляционного и регрессионного методов анализа данных на рынке недвижимости Г. Новосибирска / С. А. Вдовин, А. О. Ткаченко, Л. В. Банщикова // Цифровые и информационно-коммуникационные технологии в образовании и науке: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием) (г. Бирск, Республика Башкортостан, 27-29 марта 2024 г.). Часть I, Бирский филиал Уфимского университета науки и технологий, 27–29 марта 2024 года. – Бирск: Уфимский университет науки и технологий, 2024. – С. 91-95.
3. Дегтярева, Н. В. Экономико-математическое моделирование и планирование эксперимента в приложениях задач управления / Н. В. Дегтярева, О. В. Крутеева, С. А. Вдовин // Финансовый бизнес. – 2024. – № 4(250). – С. 38-40.
4. Маркетинг территорий / под ред. А. А. Угрюмовой, М. В. Савельевой, Е. В. Ерохиной. — М.: Юрайт. 2023. 452 с.
5. Региональная экономика и пространственное развитие / под ред. Б. С. Жихаревича, О. В. Русецкой. — М.: Юрайт. 2023. 447 с.
6. Региональная экономическая политика / под ред. Л. Э. Лимонова. — М.: Юрайт. 2023. 359 с.
7. Теория региональной экономики и пространственного развития / под ред. Л. Э. Лимонова. — М.: Юрайт. 2023. 327 с.
8. Угрюмова А. А., Ерохина Е. В., Савельева М. В. Региональная экономика и управление. — М.: Юрайт. 2023. 518 с.