

УДК 622

ИСТОРИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ

Иванова Е.К., магистрант гр. ГБм-241, I курс
Научный руководитель: Игнатова А.Ю., к.б.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачёва, г. Кемерово

Охрана труда в России имеет богатую и сложную историю, которая отражает эволюцию трудовых отношений, законодательства и социальной политики страны. Цель данного исследования заключается в анализе этапов развития института охраны труда в России. В работе рассматриваются основные этапы развития законодательства и практики охраны труда, начиная с первых попыток регулирования условий труда при императрице Елизавете Петровне и заканчивая современными тенденциями в области цифровизации и управления профессиональными рисками. Также приведены дальнейшие перспективы рассматриваемой области права.

Важность сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является важной задачей государственной политики, что подчеркивает необходимость постоянного совершенствования нормативно-правовой базы и практических мер по обеспечению безопасных условий труда. В последние годы наблюдается рост открытости и цифровизации данных о производственном травматизме, что позволяет более точно оценивать эффективность мер по охране труда и выявлять проблемные зоны, внедрение современных технологий и инновационных подходов к управлению охраной труда способствует снижению рисков несчастных случаев на производстве и обеспечению безопасных условий труда.

Охрана труда не только снижает риски для здоровья работников, но и повышает производительность труда, лояльность сотрудников и конкурентоспособность предприятий. В условиях глобализации и интеграции в мировую экономику, Россия стремится соответствовать международным стандартам в области охраны труда, что требует постоянного обновления и адаптации национального законодательства. Внедрение системы управления профессиональными рисками и переход к предупредительной модели управления охраной труда являются ключевыми направлениями развития. Важность исследования также подчеркивается тем, что охрана труда является одним из главных показателей социального благополучия страны, что подтверждается международным опытом.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции, внесение изменений в законодательство по охране труда стало особенно актуальным, что подчеркивает необходимость гибкого и оперативного реагирования на новые вызовы.

До начала изменения трудовых отношений в 18 веке в России труд регулировался в основном через систему крепостного права, которая определяла отношения между крестьянами и их владельцами, в этот период не

существовало специализированного трудового законодательства, однако некоторые аспекты труда находили отражение в общих гражданских законах и указах, касающихся крепостного права, например, Судебник 1497 года устанавливал день перехода крестьян от одного помещика к другому — Юрьев день (26 ноября), при этом крестьяне должны были платить «пожилой налог» при выходе [2]. Судебник 1550 года закрепил право перехода крестьян, увеличил «пожилой налог» в два раза и отменил наказание холопством за уголовные преступления. Соборное уложение 1649 года ликвидировало полное холопство, оставив только кабальное, при котором работник мог перейти в холопство на весь период жизни хозяина, если не мог отработать выданные ему деньги или вещи в течение трёх месяцев [15].

Важно отметить, что в этот период трудовые отношения строились на принципах личного найма, который мог быть как временным, так и бессрочным. В законодательных актах, таких как Русская Правда, созданная князем Ярославом Мудрым, закреплялись первые нормы трудового права, регулирующие отношения между «государем» (господином, хозяином) и «мастером плотником» (наемным работником).

Начало истории охраны труда в России можно проследить вплоть до 18-го века, когда первые попытки регулирования условий труда были приняты при императрице Елизавете Петровне, так, в 1744 году были приняты меры по ограничению ночного труда на фабриках и заводах, что стало первым шагом к систематизации охраны труда [15]. В дальнейшем данная область была значительно улучшена в 1818 году, когда при Александре I был принят «Закон о надзоре за работами» [5], направленный на повышение уровня безопасности на заводах и рудниках, он закон стал фундаментом для дальнейшего развития охраны труда в России.

В дореволюционной России, с развитием промышленности и урбанизацией, вопросы охраны труда начали приобретать большую актуальность, так, в журнале Министерства внутренних дел Российской Империи была опубликована статья «Смертность от неосторожности, исчисленная по всей России за 1842 г.», в которой перечислялись основные причины смертности работников, которое включали пожары, утопления, ушибы, обморожение, злоупотребление алкогольными напитками, неосторожность и иные. Много заболеваний и смертей на предприятиях того времени не были прямо или косвенно связаны с трудовой деятельностью самих работников, в документе было указано, что работники могли избежать причины повреждений или смертей, поэтому во второй половине 19-го века были приняты первые законы, направленные на защиту трудящихся, регулирующие труд женщин и детей, а также устанавливающие минимальные требования к условиям труда. Важной мерой в вопросе охраны труда стало создание в 1859 году специальной комиссии, которая осмотрела промышленные предприятия и выявила высокий уровень травматизма и отсутствие безопасных условий труда. В результате, в 1882 году был принят «Закон о запрете детского труда» [1], ограничивающий труд детей до 12 лет и устанавливающий нормы рабочего времени для подростков, например, не допускался

труд подростков в возрасте до 15 лет в ночное время, только в дневное и не более 8 ч. В том же году была основана фабричная инспекция, которая стала контролировать соблюдение требований безопасности на предприятиях. Эти меры были первыми шагами к созданию систематизированной системы охраны труда, которая учитывала не только физическую безопасность, но и социальные аспекты труда, однако, несмотря на эти меры, условия труда оставались тяжелыми, что способствовало росту рабочего движения и революционных настроений.

В январе 1885 года на текстильной фабрике Морозова в селе Никольское (ныне Орехово-Зуево) была проведена одна из крупнейших забастовок в Российской империи, рабочие, возмущенные снижением заработной платы и увеличением штрафов, выдвинули требования к администрации фабрики: они требовали повышения зарплаты и сокращения штрафов, а также введения государственного контроля за действиями фабрикантов. Правительство приняло меры по ограничению ночного труда для несовершеннолетних, запретив работу подростков до 17 лет в ночное время. В 1886 году был принят закон, который регулировал трудовые отношения между рабочими и фабрикантами, установив правила найма и увольнения рабочих, а также определял максимальные размеры штрафов, которые могли быть наложены на рабочих за неисправную работу, прогулы и нарушения порядка. Одним из положений закона стало введение обязательного найма специального лица, который бы контролировал соблюдение всех положений трудового законодательства на предприятиях.

В последующие годы были разработаны и введены в действие инструкции по горным и маркшейдерским работам, а также создана Особая Горнозаводская инспекция, что свидетельствует о стремлении правительства к более детальному регулированию условий труда в различных отраслях промышленности. В конце 19 века был принят закон, ограничивающий продолжительность рабочего дня. Был установлен 11-часовой рабочий день для мужчин, для женщин и детей – 10 часов.

Морозовская стачка 1885 года стала катализатором для значительных изменений в трудовом законодательстве Российской империи, она привела к усилению контроля за условиями труда, ограничению эксплуатации рабочих и установлению более справедливых трудовых отношений между предпринимателями и рабочими. Введенные изменения не только улучшили положение рабочих, но и способствовали стабилизации промышленного производства в государстве.

В начале 20-го века в СССР охрана труда стала приоритетным направлением социальной политики. В это время было закреплено понятие охраны труда в газете «Правда». Были созданы специальные государственные органы для контроля за соблюдением правил охраны труда, советское правительство открыло комитет охраны труда при соответствующем комиссариате, установившего правила работы под землей и в ночное время, возможности трудовой занятости детей и женщин. В этот период были разработаны и введены обязательные стандарты безопасности на производстве. В 1918 году был принят

Кодекс законов о труде РСФСР [8], учитывающий требования первых декретов советской власти касающийся условий труда, но он был довольно жестким и лишал работников права выбора места работы, направляя их через отдел распределения рабочей силы. Также в 1918 году совнарком составил список опасных и вредных профессий и производств, соответствующие работники должны были работать в специальной одежде. Позже было установлено, что, при такой возможности, заводы должны снизить объем загрязняющих веществ. При изготовлении фетровых вещей не использовалась ртуть, а в типографиях - свинец и мышьяк. В конце 20-х и начале 30-х годов в советской России впервые вводятся нормы искусственного освещения и концентрации вредных веществ на заводах.

В 1922 году был утвержден новый «Кодекс законов о труде», в котором было введено понятие «трудовой договор» впервые.

В период Великой Отечественной войны развитие охраны труда в России было приостановлено. Однако, в 1957 году были разработаны новые решения, направленные на улучшение труда работников, снижения травматизма на производствах и профессиональных заболеваний.

Современный этап развития охраны труда в России начался с принятием в 1993 году «Основ законодательства РФ об охране труда» [11], согласно которому были введены обязательства для работодателей, расширены права работников и повышена их защищенность в процессе труда.

Впоследствии в Федеральном законе № 181-ФЗ «Об основах законодательства РФ об охране труда» были дополнены и исправлены недочёты предыдущего закона [18]. В новом законе были указаны обязательные условия относительно организации работы на предприятии: государственная инспекция была наделена правом контролирования предприятия; создания служб охраны труда на предприятиях, если на предприятии работает более 100 человек; если на предприятии работает менее 100 человек, то работодатель должен либо заключить договор со специалистом по охране труда, либо с организацией, которая имеет право работать в этой области.

В 2001 году был принят Трудовой кодекс РФ, регулирующий трудовые отношения.

Помимо основных законов, регулирующих трудовые отношения и охрану труда на предприятиях возможно также введение локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, направленные на урегулирование трудовых отношений и принятый в пределах своей компетенции и распространения властных полномочий работодателем в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями [13]. К ним можно отнести: штатное расписание, приказы, распоряжения, должностные инструкции и т. д.

В последние годы, с внедрением цифровых технологий, охрана труда претерпевает значительные изменения: введение «регуляторной гильотины» с 1 января 2021 года, а также принятие новых законов о государственных требованиях и риск-ориентированном подходе в контрольно-надзорной

деятельности, способствуют модернизации системы охраны труда. «Регуляторная гильотина» представляет собой масштабный пересмотр и отмену нормативных правовых актов, которые не соответствуют современным требованиям к трудовым отношениям, она направлена на снижение административной нагрузки на предпринимателей и повышение уровня безопасности для граждан. Основная цель реформы заключается в создании новой системы обязательных требований, которые будут понятными, четкими и соответствующими современному уровню технологического развития. Цель также заключается в устранении избыточных и устаревших требований, которые не только создают барьеры для бизнеса, но и не способствуют достижению основной цели - безопасности людей. В рамках этих изменений в 2020 году был принят Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который предусматривает пересмотр нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и вступивших в силу до 1 января 2020 года [17]. В результате, общее количество отмененных актов превысило 12 тысяч, а для формирования новой системы нормативного правового регулирования было принято 447 актов, вступивших в силу с 1 января 2021 года [9].

Можно сделать вывод, что история охраны труда в России отражает эволюцию от первых попыток регулирования трудовых отношений в дореволюционный период до современных подходов, включающих в себя использование передовых технологий и инновационных решений.

Перспективы исследования выбранной темы обширны, учитывая динамичное развитие законодательства, технологий и социально-экономических условий в стране. Важным направлением дальнейших исследований представляется анализ влияния цифровизации на охрану труда, например, цифровые технологии, такие как Интернет вещей (IoT) могут внедряться в производственные процессы, что позволяет реагировать на уже случившиеся инциденты и предупреждать их возникновение, например, использование «умных» камер и датчиков для мониторинга физического состояния работников и оборудования может значительно снизить уровень производственного травматизма.

Также важно рассмотреть вопросы психологической поддержки работников, поскольку в современных условиях, когда стресс и психологическое напряжение на рабочем месте становятся все более значимыми факторами, исследование влияния психологической поддержки на безопасность труда и производительность становится актуальным. Внедрение программ психологической помощи, обучение сотрудников методам управления стрессом и создание благоприятного психологического климата на рабочем месте могут существенно улучшить условия труда.

В условиях, когда многие работники проводят большую часть времени за компьютером, исследование влияния эргономичных рабочих мест на здоровье и производительность труда становится все более актуальным: анализ существующих стандартов и разработка новых рекомендаций по созданию эргономичных рабочих мест может способствовать снижению профессиональных заболеваний и повышению комфорта работников.

Также перспективным направлением является изучение влияния охраны труда на экономическое развитие страны, поскольку охрана труда не только обеспечивает безопасность работников, но и влияет на экономические показатели предприятий и государства в целом.

Список литературы:

1. Бюллетень по охране труда // Arhcity. URL: <https://mc.arhcity.ru/data/1224/VDOT%202017.pdf#:~:text=.%201%20июня%201882%20года,до%2017%20лет%20и%20женщин.>
2. Гребенщикова И. В. Судебник 1497 года как источник права русского (московского) государства // Наука. Образование. Современность / Science. Education. The present. 2022. №1-4. С. 76-80.
3. Демидов А. И. Ломоносов и его труд «Первые основания металлургии, или рудных дел» (к 300-летию со дня рождения) // Глобальная энергия. 2011. №1 (117). С. 323-327.
4. Из истории трудового законодательства России в XIX веке // Единый центр кадров. URL: <https://eck.ru/blog/zakonodatelstvo/iz-istorii-trudovogo-zakonodatelstva-rossii-v-xix-veke/>.
5. Историческая справка // РОСТЕХНАДЗОР. URL: https://www.gosnadzor.ru/about_gosnadzor/history/.
6. История Охраны труда в России // Балтийский институт охраны труда. URL: <https://biot.su/poleznoe/istoriya-oxrany-truda-v-rossii.html>.
7. Кирпичев В. Л. О мерах предосторожности при обращении с машинами и приводами. Санкт-Петербург : тип. бр. Пантелеевых, [1883]. 20 с.
8. Кодекс законов о труде 1918 г. // НИУ ВШЭ. URL: https://nnov.hse.ru/ba/law/igpr/2_kodex_1918.
9. Механизм «регуляторной гильотины» // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/mechanizm_regulyatornoy_gilotiny/.
10. Никитин А. Н. Болезни рабочих, с указанием предохранительных мер, описанные доктором медицины Александром Никитиным. — Санкт-Петербург : тип. Э. Праца, 1847. — XII, [2], 249 с.
11. Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1) (ред. от 18.07.1995) // Российская газета. 1993. № 168.
12. Публикации научных сотрудников // ФГБУ «ВНИИ Труда» Минтруда России. URL: https://nnov.hse.ru/ba/law/igpr/2_kodex_1918.
13. Салькова С. П. Проблемы действия локальных нормативных актов // Вестник экономики, управления и права. 2020. №1 (50). С. 19-22.
14. Сеченов И. М. Рефлексы головного мозга // Медицинский вестник, 1863, № 47, стр. 461—484; № 48, стр. 493 — 512. (Текст приводится по: Сеченов И.М. Рефлексы головного мозга. // В кн.: Сеченов И.М., Павлов И.П.,

Введенский Н.Е. Физиология нервной системы. Избранные труды. Выпуск 1. Под общей редакцией академика К.М. Быкова. Москва: Государственное издательство медицинской литературы., 1952. с. 143 – 211.).

15. Соборное уложение 1649 года // Hist.msu. URL: <https://www.hist.msu.ru/ER/Text/1649/whole.htm>.

16. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

17. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. От 08.08.2024) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // 2020. № 31 (часть I). Ст. 5006.

18. Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ (ред. от 09.05.2005, с изм. от 26.12.2005) «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 370