

УДК 339.13

## УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮДЖЕТОМ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ КУЗБАССОВЦЕВ

Л. Г. Шутько – к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева»,  
г. Кемерово

В Бюджетном кодексе РФ допускается формирование регионального бюджета несбалансированного характера. Определяется его предельный допустимый уровень в размере не более 15% от общего размера доходов бюджета субъекта РФ, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Прогнозируемая величина дефицита бюджета Кемеровской области – Кузбасса (Кузбасс) 32% превышает этот предел. Это лишь означает, что часть средств покрытия дефицита будет сформирована за счет накопленных резервов в предшествующие периоды, федеральных средств. Структура и динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета представлена на рис. 1.

Для каждого кузбассовца понятие «дефицит регионального бюджета» имеет значение, так как уровень жизни людей в регионе зависит от сбалансированности регионального бюджета. Показатель бюджетной обеспеченности населения региона, позволяет определить уровень бюджетных расходов на одного жителя. Это влияет, например, на стоимость услуг ЖКХ, уровень заработной платы в регионе, размеры дотации из федерального бюджета на покрытие дефицита регионального бюджета. Стоит ли кузбассовцам беспокоиться по поводу прогнозируемого «дефицита бюджета 2024 года? Конечно, лучше иметь профицитный региональный бюджет, чем дефицитный. «Средняя прогнозируемая величина дефицитов региональных бюджетов в 2024 году составляет от 5 до 20 % от их расходов» [4]. Эти цифры ниже, чем в Кузбассе, но ничего критичного в данной ситуации нет. В Кузбассе – «управляемый» бюджетный дефицит». Кузбасс не относится к высокодотационным регионам (доля дотаций в доходах бюджета свыше 40%). Опыт прошлых лет показывает, что ситуация в течение года может меняться, как это уже было неоднократно. Доходы регионального бюджета Кузбасса напрямую зависят от конъюнктуры мирового рынка угля, поэтому прогнозируемые показали не всегда совпадают с фактическими, тем более в условиях ужесточения западных санкций. Например, в 2022 году изначально «бюджет региона был принят с дефицитом 15,218 млрд рублей (7,3% от расходов). При этом доходы составляли 194,552 млрд рублей, а расходы 209,77 млрд рублей. По прогнозному плану, он должен был сокращаться – до 7,9 миллиарда рублей (5,3%) в 2023 году и 5,28 миллиарда (3,5 %)



Рис.1 Безвозмездные поступления [7].

в 2024 году, без учета безвозмездных поступлений» [4].

Положительная динамика роста цен на мировом угольном рынке и рекордные поступления налогов на прибыль угледобывающих компаний внесла свои коррективы. По факту – в 2022 году региональный бюджет Кузбасса был исполнен с профицитом 14,4%. Покрытие бюджетного дефицита 2023 года в размере 21 % от расходной его части было обеспечено за счет резервов 2022 года. В настоящее время в Кузбассе реализуются грандиозные инвестиционные проекты, что требует дополнительных бюджетных затрат и определенного увеличения размеров дефицита бюджета. В 2024 году прогнозируется определенное сокращение поступлений по налогу на прибыль, что обусловлено применением инвестиционного налогового вычета в рамках ТОР и ОЭЗ (см. пример налоговых преференций на рис. 2), ожидается понижение мировых цен на уголь в среднем на 12,5-15 %.

В общем смысле социально-ориентированный бюджет направлен на достижение общественно значимых целей. Само понятие «социально ориентированный бюджет» означает что расходы федерального (регионального) бюджета должны обеспечивать улучшение жизни людей за счет социальной политики и удовлетворения потребностей граждан в социально значимых госуслугах. Регионы-лидеры по социальной ориентированности бюджетов имеют максимальные показатели, включая устойчивый рост реальных доходов населения и уровня пенсий выше уровня инфляции; снижение уровня бедности и увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и

спортом; улучшение жилищных условий населения и увеличение объема жилищного строительства. Формирование социально-ориентированных региональных бюджетов и достижение целей национальных приоритетных проектов государства, в т.ч. «Образование», «Демография», «Культура» – такая задача стоит перед всеми российскими регионами. По результатам Рейтинга российских регионов по социальной ориентированности бюджетов, составленного экспертами РИА Новости, «в 2022 году Кузбасс входил в топ-30 регионов лидеров (27-е место из 85)» [4]. «Наибольшую величину социальных расходов консолидированного бюджета на одного жителя обеспечивает Москва (более 100 тысяч рублей на человека), а также Санкт-Петербург и Сахалинская область, наименьшую (до 40 тысяч рублей) – Камчатский край, Чукотский автономный округ и Якутия» [4]. В Кузбассе этот показатель составил около 65 580 рублей» [4]. В рейтинге социальные расходы включили бюджетные расходы в сферах культуры, образования, физкультуры и спорта, а также учитывалась социальная политика по пенсионному обеспечению и соцобслуживанию.

## Преференциальный налоговый режим

ОЭЗ наделена специальным юридическим статусом, который дает ее резидентам ряд налоговых льгот и таможенных преференций:

	Общий порядок	ОЭЗ	Срок действия
Налог на прибыль, %	20	2-15,5 (в т.ч. ФБ - 2%; РБ - от 0 до 13,5%)	на период действия ОЭЗ в федеральной части, региональная часть установлена законодательством субъектов РФ
Налог на имущество, %	2,2	0	10 лет
Налог на землю, %	1,5	0	5 лет
Транспортный налог	0,01-7,61	устанавливается субъектов Российской Федерации (до 0)	по решению субъекта РФ
НДС, %	20	0 – на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами портовой ОЭЗ	на период действия ОЭЗ

Рис.2 Налоговые преференции [6]

Социально-ориентированный характер бюджета КО выражается в его направленности, прежде всего, на исполнение всех социальных обязательств

перед гражданами в рамках госпрограмм, что было отражено в бюджетном послании губернатора С. Е. Цивилева. Несмотря «на прогнозируемый бюджетный дефицит в 2024 году, из 280 млрд 102 млн рублей расходной части бюджета, 94 % (263,2 млрд рублей) расходов пойдет на реализацию государственных программ» [3]. Доходы бюджета 2024 года запланированы в меньшем объеме (216 млрд 160 млн рублей), чем расходы. Это отличает бюджетную политику Кузбасса от тех, регионов, в которых наблюдается не такая сильная зависимость доходов и налоговых поступлений от колебаний цен на ресурсы на мировых рынках, профицит регионального бюджета носит устойчивый характер в течение длительного времени [3]. Основные расходы регионального бюджета будут направлены «на финансирование программ в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, жилищной и социальной инфраструктура, физической культуры и спорта, культуры» [7]. Это еще раз подтверждает важность финансирования социального сектора региональной экономики и реализацию национальных приоритетных проектов.

С 1 января 2024 года МРОТ для большинства регионов России увеличился до 19 242 рублей [3]. При этом он будет расти с опережением инфляции. Кемеровская область входит в число 21 регионов, в которых будет выплачиваться повышенный МРОТ. Величина нового МРОТ в Кузбассе с учетом районного коэффициента составляет 25 014,6 рублей в месяц (с учетом НДФЛ) в бюджетной сфере. Для организаций крупного и среднего бизнеса, для всех иных работодателей рекомендовано установить МРОТ на уровне 29 889,6 рублей в месяц (с учетом НДФЛ) [4].

Повышение МРОТ окажет положительное влияние на жизнь кузбассовцев, так как номинальные значения целого ряда показателей, определяющих уровень жизни людей, вырастут. К таким показателям относятся: «доходы населения за счет увеличения заработной платы работников в государственном и частном секторе региональной экономики, а также размеры социальных пособий, которые рассчитываются на его основе. Вырастет величина прожиточного минимума с 13,881 тыс. рублей до 14,062 тыс. рублей на душу населения» [4] и как следствие ожидается рост покупательной способности кузбассовцев. Особенно тех из них, кто имеет невысокий уровень доходов. Рост доходов должен стимулировать спрос на потребительские товары, которые в т.ч. производятся в Кузбассе.

Важно помнить, что темпы роста инфляции могут оказаться выше темпов роста реальных доходов населения, т.е. весь прирост номинальных доходов может быть «съеден» инфляцией, этого нельзя допустить. В этой ситуации федеральные и региональные власти стараются играть на опережение. Повышение размеров МРОТ и прожиточного минимума направлено на недопущение снижения уровня жизни населения. Уже сегодня в регионе наблюдается инфляционный рост цен на целый ряд потребительских товаров. «По прогнозу регулятора в 2024 году среднегодовая инфляция составит 7,2%, ее снижение до 4,5% ожидается лишь к концу года» [4]. Учитывая сложную современную геополитическую ситуацию в мире, ресурсную ориентированность региона,

важно отметить, что региональные власти Кузбасса прилагают все усилия для того, чтобы не допустить снижение доходов и уровня жизни населения, обеспечить его социальную поддержку, а также сохранение заданных темпов реализации масштабных инвестиционных и инфраструктурных проектов, включая строительство кемеровской объездной дороги и объектов Сибирского кластера искусств.

### Список литературы:

1. Рейтинг российских регионов по социальной ориентированности бюджетов в 2022 году показал, что социальные расходы. – URL: <https://ria.ru/20220309/regiony-1777230051.html> (дата обращения: 19.03.2024).
2. Кузбасс вошёл в топ-30 регионов России по социальной ориентированности бюджетов. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39206990> (дата обращения: 19.03.2024).
3. Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на проект закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (опубликовано 07.11.2023). – URL: <https://rg.ru/2022/11/03/reg-sibfo/v-kuzbasse-sverstali-sverhdeficitnyj-biudzheta-na-2023-god.html> (дата обращения: 19.03.2024).
4. Сайт Министерства труда и занятости населения Кузбасса. – URL: <https://www.ufz.kemerovo.ru/content/%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B001.01.2023> (дата обращения: 19.03.2024).
5. Шутько, Л. Г. Цели устойчивого развития регионального уровня: постановка и реализация на примере Кузбасса / Л. Г. Шутько, Л. Л. Самородова // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2020. – Т. 5. – № 2(16). – С. 279-286. – DOI 10.21603/2500-3372-2020-5-2-279-286. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42898436> (дата обращения: 19.03.2024).
6. Преференциальный налоговый режим. Сайт Министерства экономического развития РФ. – URL: <https://invest.economy.gov.ru/osobyehkonomicheskie-zony> (дата обращения: 19.03.2024).
7. Бюджет для граждан Кузбасса 2023-2025. – URL: [https://www.ofukem.ru/upload/iblock/fac/9kgdpxsy3wyr4b6abebxgenw6rl7kalp/bg2023\\_2025.pdf](https://www.ofukem.ru/upload/iblock/fac/9kgdpxsy3wyr4b6abebxgenw6rl7kalp/bg2023_2025.pdf) (дата обращения: 19.03.2024).