

УДК 332.14

ПАРАДИГМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

Смирнов Д.Ю., аспирант

Научный руководитель: Космачева Н.М., д.э.н., профессор

Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина
г. Санкт-Петербург

Вопросы стратегического управления региональным развитием являются одними из важнейших в системе государственного и муниципального управления для достижения долгосрочного устойчивого развития. Основной сложностью в данной ситуации является существенное изменение содержания и форм социально-экономического развития регионов Российской Федерации. В связи с этим в практике регионального управления используются новые инструменты и технологии, основанные на применении комплексного подхода.

При разработке стратегии развития региона основной целью является поиск эффективных источников повышения уровня социально-экономического развития региона на основе роста благосостояния граждан. Современные теоретико-методологические подходы к стратегическому планированию базируются на понимании того, что стратегическое планирование является функциональным элементом системы государственного регулирования экономики. В управлении региональным развитием грамотно построенная стратегия позволяет оптимизировать использование ресурсов, повысить эффективность деятельности и достичь устойчивого и равномерного развития региона.

Основой стратегического планирования в региональном развитии является обоснованное формирование целей и критериев. Это означает, что стратегия развития региона должна базироваться на теории программно-целевого управления и предусматривать наличие как краткосрочных, так и долгосрочных целей. Критериями достижения поставленных целей будут выступать количественные показатели, которые определят степень достижения поставленных целей, а также сравнение достигнутых показателей с альтернативными вариантами развития региона.

Основные принципы парадигмы стратегического планирования в управлении региональным развитием включают в себя системность подхода, учет специфики региона, управление изменениями, вовлечение заинтересованных сторон, установление приоритетов и целеполагание. Системное мышление позволяет рассматривать регион как единое целое, а не как набор отдельных элементов. Учет специфики региона позволяет строить стратегию, учитывая его особенности и потенциал, а управление изменениями помогает адаптировать стратегию к новым условиям и вызовам.

По нашему мнению парадигма стратегического планирования в региональном развитии основана на следующих ключевых принципах:

1. Комплексность: признание взаимосвязанности различных аспектов регионального развития, таких как экономика, социальное обеспечение, окружающая среда и инфраструктура.
2. Долгосрочность: сосредоточенность на долгосрочных перспективах, выходящих за рамки текущих политических циклов, для обеспечения устойчивого развития.
3. Совместный подход: участие заинтересованных сторон в процессе планирования и реализации.

Несмотря на глубокое изучение данного вопроса и наличии большого количества научных работ в настоящее время единая концепция стратегического планирования в управлении региональным развитием не принята.

Согласно территориальному подходу под стратегическим планированием понимается «процесс разработки стратегического плана посредством формулировки целей и критериев управления, анализа ключевых проблем, среди выявления стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбора базовых сценариев и стратегий развития, а также прогнозирования социально-экономического развития» [3].

Управление регионами нацелено на достижение определенного уровня развития. Основными показателями, с помощью которых возможно оценить эффективность проводимой политики, являются изменение реальных доходов населения, изменение ВВП на душу населения, уровень инвестиционной активности региона и др. Каждый из данных показателей формируется в результате длительных и сложных процессов.

Как правило, выделяют следующие этапы регионального стратегического планирования [7]:

1. Сформулировать миссию и цели региона.
2. Проанализировать внешнюю среду региона.
3. Оценить внутренний потенциал региона.
4. Определить возможности использования имеющихся преимуществ и перспектив создания новых.
5. Оценить стратегические альтернативы и разработать стратегию социально-экономического развития региона.
6. Реализовать стратегию социально-экономического развития региона.
7. Произвести мониторинг эффективности реализации выбранной стратегии и произвести оценку достигнутого результата.

По нашему мнению помимо перечисленных этапов регионального стратегического планирования необходимо учитывать качественный и количественный анализ выявленных управленческих проблем, которые оказывают существенное влияние на формирование стратегии развития региона.

Выбор стратегии региона зависит от целого ряда факторов: внешние факторы, стадия жизненного цикла региона, конкурентная позиция региона, варианты будущего регионального развития [3].

Анализ актуальных исследований по данной теме позволяет определить формирование следующих тенденций:

1. Определение перспективных отраслей экономики, которые максимально эффективно используют ресурсы региона, а также реализуют его потенциал. Наиболее распространенными процессами являются импортозамещение, развитие сфер с мультипликативным эффектом, поддержка производства товаров первой необходимости. Формирование стратегий регионального развития на основе данных аспектов призвано повысить устойчивость региона, конкурентоспособность, самообеспеченность.
2. Развитие новых форм организации производственных сил. Данная тенденция в долгосрочной перспективе дает развитию региона положительные эффекты: рост предпринимательских инициатив, ускорение технологического прогресса, рост инвестиций.
3. Урбанизация социально-экономических процессов в регионе. Данная тенденция сопровождается целым рядом процессов: рост числа крупных городов, развитие финансовых услуг, информатизация.



Рисунок – Функциональные элементы управления реализацией стратегии [8]

Таким образом, парадигма стратегического планирования в управлении региональным развитием является важным подходом для руководства, координации и обеспечения устойчивого регионального роста. Он основан на принципах комплексности, долгосрочности и сотрудничества, обеспечивая

четкие ориентиры, улучшенное принятие решений, эффективные усилия и продвижение долгосрочного благополучия региона.

Список литературы:

1. Базуева Е.В., Ковалева Т.Ю., Оборина Е.Д. Обоснование предпосылок формирования и развития высокоэффективных кластеров в региональной экономике: обзор отечественного и зарубежного опыта // Вестник Пермского университета. Серия Экономика. 2016. № 2 (29). С. 93-108.
2. Вопросы социально-экономического развития регионов Северо-Запада России: стратегии и реальность: моногр. / Т.М. Белова, Ю.И. Бушенева, Г.А. Ефимова [и др.]; под ред. Н.М. Космачевой. СПб.: Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2023. 280 с.
3. Гершанок, А. А. Развитие методологии стратегического управления территориальными образованиями / А. А. Гершанок, Г. А. Демин, А. М. Ощепков // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – Т. 8, № 3А. – С. 39-49.
4. Гильфанов, Р. Р. Концепция общей ценности (CSV) применительно к обеспечению инклюзивного развития территорий / Р. Р. Гильфанов, А. В. Шепелев // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2020. – № 7(189). – С. 9-18.
5. Коломак, Е. А. Пространственное развитие России в XXI в. / Е. А. Коломак. – DOI 10.14530/se.2019.4.085-106 // Пространственная экономика. – 2019. – Т. 15, № 4. – С. 85–106.
6. Космачева Н.М., Черкасская Г.В. Управление социально-экономическим развитием региона: концепция анализа // Вестник Университета Российской академии образования. 2019. № 5. С. 63–70.
7. Логиновский О. В., Максимов А. А. Стратегическое управление регионами: от сложившихся подходов к учету современных реалий // Проблемы управления. — 2017. — № 6. — С. 19–31.
8. Нижегородцев Р.М., Пискун Е.И., Кудревич В.В. Прогнозирование показателей социально-экономического развития региона // Экономика региона. 2017. Т. 13, вып. 1. С. 38-48.
9. Смирнов, Д. Ю. Экономические индикаторы для оценки уровня развития региона: вопросы применения / Д. Ю. Смирнов // Проблемы и пути социально-экономического развития: город, регион, страна, мир : Материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Санкт-Петербург, 08–09 июня 2023 года / Отв. редактор Н.М. Космачева. – Санкт-Петербург: Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина, 2023. – С. 70-77.
10. Смирнов, Д. Ю. Особенности устойчивого развития российских регионов / Д. Ю. Смирнов // Общество, экономика, культура: стратегии развития : Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции,

Чебоксары, 08 февраля 2024 года. – Чебоксары: Издательско-полиграфическая компания "Новое время", 2024. – С. 79-83.

11. Тихончук Р.Г. Развитие парадигмы стратегирования в региональном управлении // Human Progress. 2021. Том 7, Вып. 4. С. 14. URL: http://progresshuman.com/images/2021/Tom7_4/Tikhonchuk.pdf, свободный. DOI 10.34709/IM.174.14 (дата обращения: 25.03.2024).