

УДК 334

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ

Мягков Е.В., аспирант гр. Ма-211, III курс
Научный руководитель Меркульев В.В., д.э.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева

Региональная социально-экономическая политика представляет собой сложную систему, которая включает в себя целый ряд подсистем: нормативно-правовая (законодательная), организационно-исполнительная и контрольно - надзорная. В рамках проводимой региональной политики нет выработанного единого методического подхода, отсутствует также законодательное регулирование и не разработан организационно-экономический механизм управления агломерациями. Вопрос управления агломерациями должен быть одним из ключевых в рамках реализации государственной региональной политики.

Управление каждым субъектом Российской Федерации имеет свои особенности, которые связаны с различиями административного, правового, географического, климатического, финансового положения, а также с историческими особенностями формирования и развития системы органов региональной власти.

Рассмотрим более подробно особенности развития Кемеровской области – Кузбасса. Регион образован в 1943 году и является одним из самых молодых в России. В 2018 году наименование региона было скорректировано, сейчас официальное название Кемеровская область – Кузбасс.

Органами региональной власти проводятся мероприятия с целью создания условий для устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения. Для улучшения инвестиционной привлекательности муниципальных образований созданы территории опережающего развития (2021 год), в них применяются сниженные ставки по страховым взносам.

Кузбасс является индустриальным регионом, для стимулирования развития отраслевых программ создан специализированный Фонд развития промышленности Кемеровской области Кузбасса (2019 год). Фонд должен оказывать финансовую поддержку предприятиям в сфере промышленности, проводить техническую, экономическую, финансовую, инвестиционную, юридическую, маркетинговую и организационно-управленческую экспертизы, а также осуществлять контроль и мониторинг предоставленных денежных средств.

Важным проектом для стимулирования жилищного строительства и обеспечения льготных категорий граждан комфортным и доступным жильем является Фонд развития жилищного строительства, который эффективно функционирует уже почти 30 лет. За этот период было введено в эксплуатацию более 1,2 миллионов квадратных метров жилья, более 27 000 семей улучшили свои жилищные условия. Для сохранения социальной стабильности и обеспечения граждан жильем создан Фонд Кемеровской области - Кузбасса по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков.

В регионе действует утвержденная программа социально-экономического развития региона сроком до 2025 года (с изменениями на 27 декабря 2022 года). Акцент в данной программе сделан как на развитие традиционных отраслей промышленности Кузбасса, так и на диверсификацию экономики. Рекреационный потенциал региона в первую очередь связан с всемирно известным горнолыжным комплексом Шерегеш, но развитие данной территории сдерживает недостаточно развитая инфраструктура. В программе социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса заложено финансирование решения данной проблемы: строительство дорог, аэропорта и газификация. В программе предлагается развивать также так называемый экологический туризм, который связан с уникальностью природных и этнографических условий региона.

В рамках вышеуказанной программы также ведется строительство обхода города Кемерово для федеральной трассы, модернизация двух международных аэропортов, реализация природоохранных мероприятий, которые связаны, в том числе с газификацией частного сектора и совершенствованием фильтровальных систем промышленных предприятий.

На данный момент времени главным документом, который определяет основные направления региональной политики, является Стратегия социально – экономического развития Кемеровской области – Кузбасса до 2035 года (далее Стратегия). Он включает следующие пункты, которые в целом характерны для документов подобного уровня [6]:

- анализ реализации стратегий за предыдущий период времени, в том числе достижение целевых показателей. В данном разделе обозначены ключевые проблемы;
- определена миссия Стратегии, обоснованы приоритеты, поставлены основные цели и обозначены задачи для их достижения;
- сформулированы основные контуры приоритетов развития Кузбасса;
- утверждены ожидаемые результаты, сроки и этапы реализации приоритетов сроком до 2035 года;
- утверждены показатели для мониторинга реализации Стратегии;
- разработан механизм управления реализации Стратегии, в том числе необходимые финансовые ресурсы;

— предложен перечень государственных программ, которые необходимо утвердить в целях реализации стратегии;

— в виде приложений представлен подробный анализ социально-экономического развития Кузбасса, в том числе основная характеристика региона, экологическая ситуация, пространственное развитие, население и трудовые ресурсы, социальная сфера, экономика, инфраструктура, инвестиционная привлекательность, государственные финансы и финансовая деятельность организаций.

С целью обеспечения реализации Стратегии Правительством Кузбасса утвержден соответствующий план мероприятий (Распоряжение Правительства Кемеровской области – Кузбасса №275-р от 3.06.2022 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на период до 2035 года). Данный нормативно-правовой акт содержит подробный перечень мероприятий по основным приоритетам развития региона и состоит из 748 страниц. Основные контуры приоритетов развития региона, обозначенные в Стратегии и плане мероприятий [6]:

- регион – достойной жизни людей;
- стратегическое обеспечение безопасности региона;

— диверсификация экономики региона является одним из самых значимых контуров Стратегии и содержит 13 приоритетов. В связи с наличием значительного объема запасов природных ресурсов на территории региона они обозначаются в качестве основы для развития приоритетных отраслей промышленности;

— развитие систем жизнеобеспечения включает в себя водоснабжение и водоотведение, в том числе повышение энергоэффективности, экологической ответственности, контроля качества воды и сточных вод и цифровизации отрасли;

— развитие коммуникаций и коопераций в сфере торговых отношений (торговый хаб СФО), в том числе глобальное позиционирование и брендирование Кузбасса (торговый дом «Кузбасс»);

— развитие научно-технического потенциала и цифровизация отраслей экономики.;

— стратегирование финансовой сферы предполагает как ее трансформацию в целом, так и развитие авангардных финансовых институтов (развитие малого предпринимательства, создание инновационного фонда поддержки стратегических проектов, развитие цифровых платформ KuzbassInvest и KuzbassTrade)..

В рамках работы над Стратегией были выявлены следующие проблемы [6]:

— затруднительность реализации крупных инвестиционных проектов в рамках существующих административных границ городских округов, сложность реализации межмуниципальных проектов;

- более низкое качество жизни населения большинства муниципальных образований Кузбасса относительно крупнейших агломераций России, что вызывает миграционной отток населения, в том числе за пределы Кузбасса;
- невысокая пропускная способность части межмуниципальных дорог и недостаточно интенсивное пассажирское сообщение между ядром агломерации и дальней периферией, что снижает потенциал трудовой мобильности и затрудняет формирование единого рынка труда;
- недостаточно разнообразная сфера культуры и туризма;
- более низкая инвестиционная привлекательность спортивных сооружений относительно ряда исторически сложившихся спортивных центров страны (Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Казань);
- узкий спектр возможностей для профессиональной самореализации молодых специалистов;
- отсутствие целостной системы выявления и поддержки талантливой молодежи;
- недостаточность учебно-лабораторных пространств и конструкторских центров мирового уровня, мест в общежитиях повышенной комфортности, жилья для научно-педагогических работников;
- недостаточное количество высококвалифицированных учителей по фундаментальным дисциплинам (математика, физика, химия), как результат учащиеся не выбирают для сдачи Единого государственного экзамена эти дисциплины;
- в недостаточной степени использование современных образовательных трендов, технологий и форматов;
- не в полной мере отвечающий потребностям граждан объем и качество представляемой медицинской помощи;
- газифицированы не все населённые пункты, что ограничивает привлечение инвесторов и отрицательно сказывается на экологической ситуации;
- зависимость множества отраслей экономики от зарубежной продукции и технологий;
- сложная экологическая обстановка, которая связана с выбросами загрязняющих веществ в воздух и загрязнением сточными водами промышленных предприятий водных объектов; низкий процент переработки отходов в целях их дальнейшего использования в производстве;
- недостаточное использование инструментов бережливого производства во всех сферах деятельности.

Решение обозначенных проблем, по мнению автора, возможно в рамках разработки и реализации региональной политики в сфере развития агломераций муниципальных образований, что позволит усилить межмуниципальную кооперацию, за счет строительства и развития совместной инфраструктуры (в том числе транспортной), более

рациональном размещении производственных, рекреационных, хозяйственных и жилых объектов с целью улучшения экологической ситуации.

Список литературы:

1. Анализ социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа / В. В. Меркульев, Е. В. Мягков, П. Д. Косинский, К. В. Томилин // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN LRRRFE.
2. Ковтун Б.А. Управление социально-экономическим развитием регионов Сибири / А.С. Новоселов, О.П. Бурматова, А.Я. Троцковский и др. – ИЭИОПП Сибирского отделения Российской академии наук. Новосибирск, 2020. – 420 с.
3. Меркульев, В. В. Развитие агломераций: этапы, отечественные и зарубежные практики / В. В. Меркульев, Е. В. Мягков // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 3(71). – EDN NYUPIU.
4. Меркульев, В. В. Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология : специальность 08.00.05 "Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами; управление инновациями; региональная экономика; логистика; экономика труда; экономика народонаселения и демография; экономика природопользования; экономика предпринимательства; маркетинг; менеджмент; ценообразование; экономическая безопасность; стандартизация и управление качеством продукции; землеустройство; рекреация и туризм)" : диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Меркульев Владимир Владимирович. – Барнаул, 2022. – 370 с. – EDN JXIGEG.
5. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 год: Закон Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4200201812280049>.
6. Оценка социально-экономического положения и потенциала развития Сибирского федерального округа / В. В. Меркульев, Е. В. Мягков, А. В. Харитонов, А. А. Колупаева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN LUFEHW.