

УДК 352

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: НАСУЩНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Михайленко Д.А., студентка гр. МУб-201, III курс
Научный руководитель: Востриков К.В., доцент кафедры ГиМУ
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Аннотация. Данная статья раскрывает значимость местного самоуправления для населения Российской Федерации и всего общества в целом. В статье перечисляются основные задачи местного самоуправления, имеющие социальную направленность. Представлено правовое закрепление местного самоуправления в законодательстве Российской Федерации. В статье анализируются основные проблемы института местного самоуправления. Предлагаются пути решения существующих проблем.

Ключевые слова: местное самоуправление, проблемы местного самоуправления, правовое закрепление, мероприятия по совершенствованию местного самоуправления.

Местное самоуправление играет важную роль для общества нашей страны. Актуальность роли местного самоуправления для населения России обусловлена многими факторами, вектор которых направлен на социальную сферу.

Рассмотрим основные задачи местного самоуправления.

Во-первых, целью местного самоуправления является организация самостоятельного решения населением местных вопросов. Во-вторых, защищает права и свободы населения. В-третьих, местное самоуправление создает оптимальные условия жизни народа. Перечисленные задачи, несомненно, подчеркивают актуальность существования местного самоуправления [7].

Местное самоуправление – это власть, наиболее приближенная к населению. Иначе говоря, именно население является источником власти, реализуя ее самостоятельно, или посредством обращения в органы местного самоуправления. Кроме того, местное самоуправление представляет собой вид публичной власти. Публичный характер власти местного самоуправления обусловлен наличием особенностей, свойственных государственной власти: обладание властными полномочиями, обязательность принимаемых распоряжений [4].

Местное самоуправление имеет правовое закрепление в законодательстве Российской Федерации. Это позволяет органам местного самоуправления осуществлять свою деятельность на законных основаниях в соответствии с правами, прописанными в законодательных актах. Законодательство РФ регулирует и координирует деятельность местного самоуправления для получе-

ния максимально эффективного результата решений местных проблем, с целью обеспечения достойных условий жизни обществу. В первую очередь, местное самоуправление закреплено в Конституции РФ [1]. Базовым законом, который закрепляет основы местного самоуправления является Федеральный закон № 154 от 28.08.95г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» [2]. Другими законодательными актами, регулирующими деятельность местного самоуправления, выступают: общепризнанные принципы и нормы международного права (Европейская хартия местного самоуправления) федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты субъектов РФ; уставы муниципальных образований, решения, принятые на референдумах местного уровня [7].

Несмотря на обширное правовое закрепление местного самоуправления в РФ, в законодательных актах встречаются ошибки, несостыковки, недочеты, вызывающие препятствия для осуществления эффективной деятельности местных органов власти. Следовательно, государственным органам РФ необходимо детально пересмотреть, проанализировать существующие несовершенства законодательства и внести соответствующие изменения. Внесенные коррективы будут способствовать увеличению прав и возможностей местного самоуправления, что повлечет за собой улучшение результативности работы местных органов, в результате чего повысится качество жизни и уровень благосостояния всего населения.

Для четкого понимания, какие изменения и корректировки рекомендуется вносить в законодательные акты, государству необходимо диагностировать проблемы местного самоуправления.

Востриков К.В., выделяет следующие проблемы местного самоуправления [3;4]:

1. Недостаток финансовой обеспеченности местного самоуправления, особенно касаясь муниципальных и сельских поселений. Адресатом основной массы бюджетных денег, которые направляются местному самоуправлению, являются бюджеты городских областей (55%), бюджеты городских округов (41%), а только 4,3% получают муниципальные и сельские поселения, согласно статистике Министерства финансов Российской Федерации [1].

2. Необходимость увеличения полномочий местного самоуправления в вопросах, имеющих глобальный характер, например: возможность принимать участие в предотвращении террористических актов и экстремизма; возможность участвовать в решении экологических и демографических проблем на территории муниципального образования и др.

3. Недостаточная обеспеченность местного самоуправления квалифицированным составом [6]. Отсутствие достаточных знаний и компетенций у муниципальных служащих вызывает депрессивное состояние местных органов. Число муниципальных служащих, не обладающих профессиональными навыками и необходимым опытом ежегодно увеличивается. Данная статисти-

ка обусловлена различными причинами. Отсутствует развитая мотивационная составляющая, которая являлась бы стимулом поступления граждан на муниципальную службу. Другой причиной низкой квалификации работников является некачественное образование, полученное в образовательном учреждении. Все это способствует принятию неэффективных управленческих решений органами местного самоуправления, т.е. существующая проблема либо усугубляется, либо остается нерешенной вовсе.

4. Яркая выраженность в органах местного самоуправления таких негативных явлений, как бюрократизм и коррупция. К сожалению, данные проявления только прогрессируют. Они настолько «засели» в голове людей, что, кажется, от них невозможно избавиться. Муниципальные служащие, злоупотребляя своим положением, занимаются незаконной деятельностью: берут взятки, воруют, используют различные махинации. Это, несомненно, приводит в упадок органы местного самоуправления и негативно сказывается на жизни населения.

Ликвидировать перечисленные проблемы полностью невозможно. Однако предпринять меры по снижению их отрицательного влияния и ограничению их распространения можно и даже необходимо. Рабцевич А.А. предлагает следующие мероприятия, способствующие совершенствованию института местного самоуправления [5]:

- своевременно решать существующие проблемы местного самоуправления;
- провозгласить местное самоуправление четвертой ветвью власти в РФ, с полным перечнем прав и полномочий, без государственных ограничений, но подвластной законодательству нашей страны;
- расширить бюджет РФ как в целом, так и в регионах посредством децентрализации. А также расширить местному самоуправлению круг прав по распоряжению материальными средствами, поступающими с федерального бюджета;
- привлекать к работе в органы местного самоуправления квалифицированные кадры. Проверять имеющиеся компетенции у кандидатов, а также у действующих работников путем тестов, интеллектуальных заданий, игр и собеседований. Данные методы отбора позволят отобрать профессионалов, способных к генерации высококлассных идей, к решению трудных, но эффективных задач. Все перечисленное содействует выведению местного самоуправления на новый уровень;
- бороться с коррупцией в органах местного самоуправления, посредством отслеживания доходов и расходов муниципальных служащих, средств, поступающих из федерального бюджета в региональный, установления камер наблюдения во всех кабинетах муниципальных органов, предоставления строгой отчетности доходов и расходов местного бюджета.

Таким образом, местное самоуправление – это важнейший институт по реализации власти населением. Однако, в местном самоуправлении, как и везде, существуют проблемы, которые необходимо решать.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.
2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131-ФЗ : [принят Государственной думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. – 158 с. – ISBN 978-5-392-26365-3.
3. Востриков, К. В. Управление социально-экономическим развитием региона / К. В. Востриков. – Кемерово : Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – 169 с.
4. Востриков, К. В. Анализ основных направлений Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области / К. В. Востриков // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 360-366.
5. Рабцевич А.А. Депрессивные муниципальные образования в процессе инновационного развития региона // Проблемы устойчивого развития российских регионов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, 16 мая 2014г. – Тюмень: ТюмГНГУ, 2014. – с.266-269.
6. Рабцевич А.А. Муниципальный рынок труда: сущность и особенности регулирования // Дни науки – 2016: Сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, 14-18 марта 2016г. Ч.1. – Новосибирск: СибУПК, 2016.- с.112-116.
7. Рудой И.В. Местное самоуправление: учебное пособие. – Р-н-Д: Феникс, 2005. – 480с.