

УДК 352

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ПРОБЛЕМА АБСЕНТЕИЗМА ГРАЖДАН В РФ

Михайленко Д.А., студентка гр. МУб-201, III курс
Научный руководитель: Востриков К.В., доцент кафедры ГиМУ
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Аннотация. В статье раскрывается сущность абсентеизма как важнейшей проблемы местного самоуправления. Анализируются факторы, влияющие на гражданскую вовлеченность местного населения. Рассматриваются причины низкой активности граждан в местном самоуправлении. Предложены мероприятия по решению проблемы безучастия граждан в местном самоуправлении. Утверждается необходимость углубленной модернизации местного самоуправления в России.

Ключевые слова: местное самоуправление, абсентеизм, пассивность местного населения, безучастие граждан, факторы, причины, проблемы, мероприятия.

Государственная власть по своей сущности обширна: регулирует практически все сферы жизнедеятельности и направлена на решение проблем государства и общества. Огромный масштаб влияния государственной власти нацелен на решение не меньших по значению проблем. Более мелкие проблемы страны зачастую государство не замечает в силу наличия сравнительно серьезных трудностей. Это обуславливает создание других органов власти и передачу им части полномочий для урегулирования вопросов, имеющих меньшее значения для масштабов страны. Так образуется местное самоуправление, цель которого – решение вопросов местного значения.

Местное самоуправление – это способ осуществления гражданами своей власти. Местное самоуправление действует в интересах населения, проживающего на определенной территории, учитывая исторические и местные традиции. Граждане реализуют власть посредством обращения в органы местного самоуправления или непосредственно [1;2].

Несмотря на теоретически полноценное функционирование местного самоуправления в России, на практике местная власть испытывает ряд проблем [3], одной из которых выступает абсентеизм местного населения.

Абсентеизм – это осознанная форма уклонения граждан от участия в политической деятельности, например, в муниципальных выборах [5]. Данная проблема крайне серьезна, т.к. главным участником местного самоуправления является народ, а его безучастие ведет к полному разрушению понятия местного самоуправления как системы народного волеизъявления.

На сегодняшний день проблему заинтересованности граждан в реализации местного самоуправления исследуется многими учеными. Согласно их единому мнению, местное самоуправление в России находится на колоссально низком уровне развития. Низкая развитость института местного самоуправления является первым фактором, характеризующим безучастие местного населения (рис. 1) [4].



Рис. 1 – Факторы, характеризующие пассивность местного населения

Низкая социальная активность граждан связана с тем, что местное самоуправление воспринимается населением скорее как институт муниципального управления, нежели орган народовластия, создаваемым жителями для решения своих проблем.

Местное население более ориентировано на сильную, проверенную опытом, центральную власть, чем на местную, что обусловлено непониманием гражданами сути местного самоуправления и формированием недоверия населения к местной власти.

Более того, органы местного самоуправления зачастую игнорируют проблемы местного населения, занимаясь отдельными государственными полномочиями, переданными государством. Либо в силу других различных причин вопросы местного населения остаются нерешенными. Что, несомненно, подрывает авторитет местных органов власти и нарушает конституционные права граждан, формируя негативные представления о местной власти.

Рассмотрим другие причины, вызывающие пассивность граждан и безразличие к местному самоуправлению (рис. 2) [5].

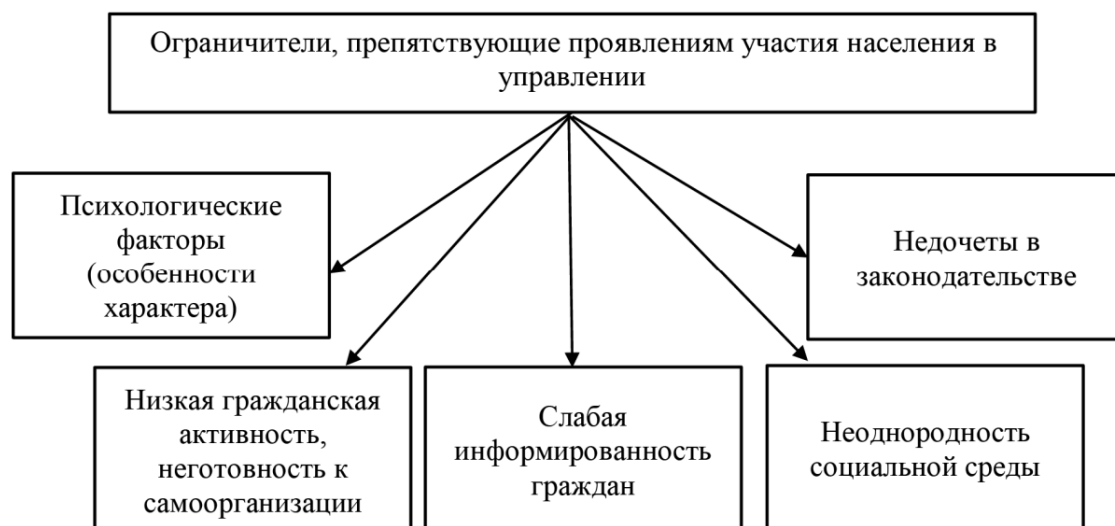


Рис. 2 – Причины низкой активности граждан в местном самоуправлении

Психологические факторы личности играют важную роль в формировании гражданской позиции человека. Например, в связи с некоторыми особенностями характера, многие люди придерживаются позиции: зачем я буду участвовать в местном самоуправлении и проявлять инициативу? Пусть это сделает кто-то другой.

Неоднородность социальной среды подразумевает собой социальную стратификацию общества на классы: высший, средний и низший, потребности, интересы и цели которых различны, следовательно населению трудно договориться между собой.

Кроме того, ключевой проблемой пассивности местного населения выступает низкая правовая информированность граждан о возможных формах и методах осуществления своей власти в местном самоуправлении. А некоторые граждане и вовсе не знают различий между местной и государственной властью, считая, что это одно и то же.

Другой проблемой низкой активности местного населения являются недочеты в законодательстве, которые не позволяют местным гражданам в полной мере осуществлять свою власть, что уже перетекает в другую существенную проблему – несовершенство законодательной базы местного самоуправления.

Проблема абсентеизма граждан России в местном самоуправлении имеет достаточно широкое распространение. Данную проблему можно решить путем следующих мероприятий [5]:

1. Повышение информированности населения о правах и формах участия в местном самоуправлении: создание полноценной информационной системы о способах и возможностях реализации власти. А также публикация статистики обращений с указанием вопросов, которые были решены в результате данных обращений.

2. Организация поддержки и стимулирования активности жителей муниципального образования посредством вручения муниципальных грантов, званий, премий.

3. Повышение взаимодействия местного населения с представителями органов местного самоуправления с помощью совещаний, собраний, встреч, «дней открытых дверей» в органах местного самоуправления; «круглых» столов, конференций и т.д.

Данные мероприятия способствуют повышению уровня доверия к органам местного самоуправления и более активной вовлеченности граждан.

К тому же, повышение эффективности деятельности местных органов в целом, требует комплексного подхода: определить перспективы развития местного самоуправления в России, разработать основные направления государственной политики в области местного самоуправления, а также модернизировать законодательство.

Таким образом, проблема низкого участия населения в местном самоуправлении остается одной из наиболее значимых для нашей страны. Обусловлено это наличием различных причин: неразвитостью местного самоуправления в России в целом, низкой правовой информированностью населения, психологическими особенностями граждан. Кроме того, органы местного самоуправления часто остаются закрытыми для населения, что вызывает недоверие жителей муниципального образования к местной власти.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131-ФЗ : [принят Государственной думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. – 158 с. – ISBN 978-5-392-26365-3.

3. Курищев А. М. К вопросу об участии населения во взаимодействии с органами местного самоуправления / А. М. Курищев, Н. В. Шаброва // XXI Уральские социологические чтения. Социальное пространство и время региона: проблемы устойчивого развития: материалы Международная научно-практическая конференция (Екатеринбург, 15–16 марта 2018 года). — Екатеринбург: Гуманитарный университет, 2018. — С. 434-437.

4. Майкова Э. Ю. Гражданское участие населения как фактор развития местного самоуправления в российских муниципальных образованиях [Электронный ресурс] / Э. Ю. Майкова, Е. В. Симонова / Журнал Власть – 2014 (1). – Москва, 2014. – Режим доступа:

<https://cyberleninka.ru/article/n/grazhdanskoe-uchastie-naseleniya-kak-faktorrazvitiya-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 28.02.2023).

5. Ребдев Д. Н. Участие населения в местном самоуправлении: проблемы и пути совершенствования [Электронный ресурс] / Д. Н. Ребдев // VIII Международная студенческая электронная научная конференция «СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ФОРУМ 2016» – Режим доступа: <https://www.scienceforum.ru/2016/pdf/19840.pdf> (дата обращения: 28.02.2023).