

УДК 336

## АНАЛИЗ ИМЕЮЩИХСЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА» И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

Уртемеева Ю.Д., студент гр. ЭБ-21, II курс

Научный руководитель: Леухина Т.Л., к.э.н., доцент

Поволжский государственный технологический университет  
г. Йошкар-Ола

Тема реализации региональных проектов в рамках национальных программ в Российской Федерации на сегодняшний день имеет большую актуальность и значимость. Исполнение и задачи таковых направлены на улучшение жизни населения в различных областях жизни. Целью данной работы является изучение научных статей различных авторов, касающихся эффективности внедрения цифровизации, а также анализ реализации регионального проекта «Цифровые технологии» в Республике Марий Эл в рамках государственной программы «Цифровая экономика».

Цифровизация в последние годы стала неотъемлемой частью жизнедеятельности общества. Все больше предприятий, государственных организаций, органов власти и других учреждений старается перевести свою деятельность из традиционного бумажного оформления в цифровой формат. Чтобы обеспечить комфортные условия и ускорить этот переход, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р была утверждена государственная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [6]. В её состав входит 6 региональных проектов, в частности акцентируемый в этой статье – «Цифровые технологии», реализуемый в Республике Марий Эл с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г.

Вопросы в области анализа вышеупомянутых государственной программы и регионального проекта, а также их реализации отражены в научных работах различных авторов.

Мулляянова А. В. в статье «Региональный национальный проект «Цифровые технологии»: анализ, результаты перспективы (по Республике Башкортостан)» [5] говорит об актуальной на сегодняшний день проблеме развития политики в регионах в области цифровизации на примере реализации в Республике Башкортостан проекта «Цифровые технологии» и перспектив его дальнейшего развития. Целью статьи является выявление проблем малоэффективного действия региональных проектов и анализ проведенных и планируемых мероприятий реализации «Цифровых технологий» в Башкирии.

Автор обращает внимание на то, что регионы все больше стараются находить способы цифрового поиска информации для ускорения этого

процесса. Республика Башкортостан зачастую является участником пилотных государственных проектов и программ по внедрению цифровых технологий. Далее приводится описание цифровых изменений в регионе в 2019 и 2020 годах.

Особое внимание уделяется проблемам невыполнения национальных проектов в Российской Федерации посредством деления их на группы и обосновывая их значимость. Это, во-первых, системные управленические проблемы, заключающиеся в том, что нет четкой и всеохватывающей стратегии планирования и управления проектами на основе прошлого опыта, требуется полная реконструкция этой сферы. Далее, это мотивационные проблемы и отношение к проектам разных слоев населения, суть чего заключается в том, что сейчас в России более доминирует бизнес-элита, чем государственная, мало заинтересованная в реализации национальных проектов. Для решения требуется обозначить национальную, общую идею, которая помогла бы найти мотивацию и улучшить реализацию проектов.

С учетом анализа данных, автор обозначает основные факторы инвестиционной привлекательности национальных программ, на которые должно обратить внимание государство. Также рассматриваются препятствия на пути развития «сквозных» цифровых технологий.

Финальная часть статьи обозревает то, как цифровые технологии корректируют жизнь населения Башкирии, и показывает перспективы развития проекта «цифровые технологии» в республике в 2021 году.

Автор приходит к выводу, что задача республики Башкортостан – создать максимальные условия реализации приведенного проекта в регионе и обеспечить доступность Интернета во всех населенных пунктах.

Таким образом, данная научная работа раскрывает уже имеющийся прогресс в реализации регионального проекта и цифровизации, однако также и указывает на существующие проблемы данной области, предлагая разумные пути их решения для повышения эффективности деятельности.

В статье Лабутиной Н.Н. «Реализация программы «цифровая экономика» [4] речь идет о вопросах реализации программы «Цифровая экономика» в современных условиях. Целью статьи является комплексный анализ нормативно-правового регулирования данного вопроса, форм эффективной реализации направлений программы, сфер воздействия и необходимые решения для успешного достижения поставленных целей.

Автор уделяет большое внимание докладам нескольких спикеров по различным направлениям и вопросам на презентации национальной программы «Цифровая экономика» на международном форуме в 2018 году. Были рассмотрены этапы цифровой трансформации, информационная инфраструктура, необходимость создания нормативно-правовой базы для обеспечения здоровой конкуренции, вопросы безопасности, успешного взаимодействия государства и бизнеса и другие аспекты реализации «Цифровой экономики». Представленное содержание докладов в статье подкреплено схемами, наглядно показывающими, как будет происходить

финансирование, по каким показателям сформируется структура и как будет происходить цифровая трансформация отраслей экономики и социальной сферы. Подчеркивается, что в выступлениях каждый раздел был подробно рассмотрен и проанализирован.

Далее подробно рассматривается нормативно-правовое регулирование изложенной программы. Даётся анализ Постановлений Правительства РФ по различным аспектам предстоящей реализации, рассматривающий концепцию подключения к сети «Интернет» социально значимых объектов, создания тендеров на подключение сети, утверждение системы управления и перечень реализуемых в рамках программы федеральных проектов.

Исходя из анализа, автор делает вывод, что сейчас вопрос развития программы «Цифровая экономика» является актуальным, работа ведется по всем направлениям и проектам и контролируется как со стороны государства, так и со стороны бизнеса, так как только в таком случае возможен наилучший результат реализации программы.

После изучения этой работы можно сказать, что планирование государственной программы сформировано и обозревается достаточно конкретно, анализируется уже имеющаяся нормативно-правовая база для реализации этой программы, и рассматривается активная совместная деятельность как правительства, так и предпринимательства для достижения успехов в поставленных задачах.

Гринчак Н.П., Богачёв В.Р. и Кудревич В.В. в статье «О ходе выполнения программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [2] рассматривают актуальность государственной программы «Цифровая экономика», изучают её структуру в целом и по федеральным проектам. Целью приведенной работы является анализ эффективности выполнения задач программы и, как следствие, выявление проблем и рассмотрение возможных перспектив дальнейшего развития этой области.

Первоначально авторы обозначают важность цифровизации экономики в настоящее время, обозревают принятую программу «Цифровая экономика», говоря о цели её создания, которой является создание новой схемы отношений между властью, бизнесом и научным обществом для повышения уровня страны в мире. Представлена таблица структуры программы, а именно реализуемых федеральных проектов. В первые годы программа должна была создать основу построения цифрового общества, без которого невозможна трансформация. Поэтому, как подчеркивают авторы, высока актуальность анализа этой темы.

Чтобы провести эффективный анализ выполнения поставленных задач, был проведен поиск информации о выполнении мероприятий, прописанных в паспорте программы. В ходе анализа было выявлено, что процент выполненных и подходящих по сроку мероприятий составил всего 20 процентов. Приводится также детальная диаграмма эффективности федеральных проектов на момент написания статьи.

Особое внимание уделяется направлению «Кадры для цифровой экономики», являющемуся одним из важнейших в программе, но наименее эффективно реализованному. Авторы говорят о том, что столь малый процент выполнения обусловлен несоответствием спроса и предложения кадров в сфере цифровизации. Приводится краткая статистическая сводка приема обучающихся на направления техническо-информационных специальностей, показывающая рост этого показателя в 2018 году в сравнении с 2017. На основании этих данных приводится вывод, что в процессе развития технологий и общества предложение постепенно подстраивается под спрос и количество кадров увеличивается, но этого недостаточно для быстрого развития цифровой сферы страны. Решением этой проблемы занимаются не только профессиональные учебные заведения, но и ИТ-компании посредством повышения цифровой грамотности населения. Подчеркивается также, что проект «Кадры для цифровой экономики» не сможет успешно работать только при наличии цифровизированных подсистем. Здесь необходимы специалисты – участники механизма.

В заключении статьи, авторы приходят к выводу на основе проведенного анализа. Страна стремится к ускоренной и системной цифровизации, но при таком низком проценте эффективности выполнения это представляется невозможным, так как даже недостаток квалифицированных кадров может привести к застою всей программы.

Подводя итог представленной работы, можно добавить, что работа подробно анализирует государственную программу, эффективность выполнения представленных ею мероприятий, вследствие чего выявляет серьезные проблемы, влияющие на отсутствие быстрых темпов её реализации.

В статье Ахриевой М.М.-Б. «Анализ реализации государственной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [1] рассматривается актуальная на сегодняшний день проблема реализации государственной программы «Цифровая экономика». Целью исследования является анализ задач программы, вопросы финансирования и изменения в плане реализации как в области мероприятий, так и в области денежных вложений.

Первоначально автор дает понятие «цифровой экономики» и обозревает улучшения, которые могут произойти в России с внедрением цифровизации. Далее из Указа Президента, утверждающего данный национальный проект, сформирован перечень задач программы.

Особое внимание в статье уделяется планируемым расходам на «Цифровую экономику», обозначенным в обнародованном в 2019 году проекте. Отмечается, что они довольно существенны для российского бюджета (1634,9 млрд рублей), однако имеет место неравномерное распределение средств по годам реализации, что подтверждается диаграммой с данными и детальным её анализом. Наибольшие расходы пришли на 2020 год.

Автор, анализируя данные Министерства финансов РФ, приходит к выводу, что показатель исполнения бюджета «Цифровой экономики» от

плановых значений в 2020 году оказался меньше по сравнению со всеми нацпроектами вместе взятыми наряду с некоторыми другими. Подобная статистика наблюдается и в 2019 году.

Еще одним важным аспектом статьи является рассмотрение кардинальных изменений, представленных Минцифры в 2020 году по всем федеральным проектам, входящим в состав программы, включая «Цифровые технологии». Расширился круг мероприятий для достижения основной цели проекта – создания необходимой среды и инфраструктуры для хранения, обработки и передачи большого массива данных. Но для этого необходимы инвестиции, которые могут в скором времени принести положительные результаты.

Автор приходит к выводу, что развитие цифровой экономики заключается в техническом обеспечении, достигаемом посредством совершенствования и создания новых технологий, что в свою очередь требует нормативного регулирования данной сферы и вложений в человеческий капитал.

Таким образом, в данной научной работе основной фокус внимания переходит к финансированию государственной программы, подробно рассмотрено планирование расходов и фактическое их исполнение в сравнении с другими проектами, что является немаловажным аспектом изучения представленной области.

Статья «Государственная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: анализ готовности регионов» [3] Кузнецова Н.В. рассматривает актуальную проблему в реализации программы «Цифровая экономика», а именно факторы, препятствующие реализации этой программы, а также анализ готовности регионов к успешной цифровизации в различных направлениях, проблемы в данной области. Целью работы является исследование технологического и кадрового неравенства в регионах и результат, к которому приведет устранение этих проблем.

В начале статьи автор раскрывает сущность понятия «цифровая экономика», подчеркивает важность процессов цифровизации и популярность данной темы в научной среде, вызывающую дискуссии и создание большого количества научных работ.

Далее приводится характеристика государственной программы, включающая основную цель – ускорение цифровой трансформации Российской Федерации, главную задачу и детальное рассмотрение бюджета Программы, одобренного в сентябре 2018 года на 2018-2024 года. Приводится анализ распределения средств по различным направлениям и планируемые пути его расходования. Структура планируемого финансирования Программы по проектам и годам для наглядности показана в таблице.

Автор уделяет особое внимание ключевым препятствиям реализации программы, среди которых отсутствие необходимой нормативно-правовой базы, отстающее положение российской экономики по степени усвоения цифровых технологий, цифровое неравенство, техническое и технологическое

отставание России с использованием повсеместного применения импортного оборудования и технологий, а также неусвоение населением технологий. Каждое ограничение подробно детализируется и описывается в статье.

Приведенные препятствия формируют неравную готовность российских территорий по эффективной реализации программы. Числовая характеристика этого может быть показателем того, насколько готовы регионы. Рассмотрено внедрение технологий и влияние на реализацию программы в Москве – безусловном лидере среди регионов. Далее приводится статистическая сводка федеральных округов по кадровой и технологической готовности в виде таблиц и диаграмм. Анализ показывает, что по первому признаку регионы достаточно схожи, тогда как кадровое неравенство может серьезно затруднить внедрение цифровых решений. Несмотря на серьезный прогресс, российское образование еще в полной мере не готово к новым условиям и не дает достаточный уровень необходимых цифровых компетенций.

На основе проведенного исследования автор делает выводы, что само наличие такой программы говорит о понимании важности цифровизации и успешная реализация приведет к повышению конкурентоспособности России, но пока нет полного отражения этой программы в документах стратегического планирования. Подчеркивается, что институциональная среда в нашей стране благоприятна для внедрения цифровизации, но необходима еще большая работа для успешного ее существования и распространения.

Подводя итог анализа представленной статьи, можно сказать, что она изучает такую важную часть реализации государственной программы, как факторы, влияющие на нее, и то, насколько готовы к исполнению субъекты. Отмечается, что здесь имеет место серьезный прогресс уже в самом существовании проекта, но имеющиеся проблемы еще требуют немалых усилий для их устранения.

Для реализации в республике Марий Эл федерального проекта «Цифровые технологии», входящего в состав национальной программы «Цифровая экономика» были разработаны программы Республики Марий Эл «Развитие информационного общества в Республике Марий Эл (2023 – 2025 годы)» и «Цифровая трансформация государственного управления в Республике Марий Эл на 2022 – 2025 годы» [7].

По данным, актуальным на май 2022 года, для успешной реализации федерального проекта в республике существует система комплексной государственной поддержки стартапов по разработке и введению в эксплуатацию цифровых продуктов, сервисов и платформенных решений российского производства.

Такие меры направлены на увеличение темпов технологического развития организаций в разных областях экономики, поддержку создания и внедрения пользующихся спросом решений, развитие первостепенных цифровых технологий на всех стадиях – от идеи до полного введения в действие разработок.

Существуют и негативные аспекты процесса реализации представленного проекта. В 2022 году были изменены базовые параметры предоставления грантового финансирования, предусматривающие существенное снижение объема обязательного софинансирования проектов в сфере информационных технологий из внебюджетных источников до 20 процентов стоимости проекта вместо 50 процентов. Но в то же время имеет место увеличение максимального размера гранта по ряду программ (по отдельным особо значимым проектам до 6 млрд руб.).

Гранты на реализацию проектов выдаются на конкурсной основе. Так, в 2021 году в рамках постановления Правительства РФ № 550 в 2021 году проходило два конкурса: грант на разработку отечественных ИТ-решений: конкурсный отбор проектов по разработке российских решений в сфере информационных технологий; грант на цифровую трансформацию компаний: конкурсный отбор проектов по внедрению российских решений в сфере информационных технологий [8].

Также оказывается содействие не только для деятельности цифровых компаний, но и для отдельных сотрудников. В апреле 2022 года была запущена программа льготной ипотеки для ИТ-специалистов с целью привлечения новых кадров в эту сферу деятельности [9]. По сей день количество таких заявок возрастает, а значит нововведение пользуется спросом и имеет положительные результаты.

Более того, сфера реализации проекта направлена, в том числе, на обычных граждан, не занятых в цифровой сфере. Наиболее ярким примером такого воздействия является развитие и усовершенствование портала «Госуслуги», куда переводится все больше операций по оформлению документов, оплате штрафов и др. К примеру, с 18 мая 2022 года можно полностью зарегистрировать рождение ребенка в электронном виде, через указанный портал, что создает большое удобство для родителей и экономит их время [10].

Подводя итог работы, можно сказать, что ход реализации регионального проекта «Цифровые технологии» продвигается успешно, но не в тех темпах, в которых было запланировано, что касается также и всей государственной программы «Цифровая экономика». На данный момент уже исполнены или приводятся в действия различные мероприятия по цифровизации, однако имеются риски и определенного рода сложности. Это связано, как было указано, с уменьшением финансирования по ряду аспектов реализации, а также с проблемой невозможности физического доступа или психологической неготовности некоторого населения к цифровизации. Последнее относится в большей части к старшему поколению, привыкшему к традиционным методам работы с документацией и имеющему степень недоверия к новым программным внедрениям. Чтобы исключить хотя бы часть обозначенных проблем, рекомендуется обеспечить доступ к цифровым технологиям во все, особенно отдаленные местности, а также предпринимать действия по

информированию и привлечению населения разных возрастов к использованию и разработке новых программных и цифровых проектов.

Список литературы:

1. Ахриева, М.М.-Б. Анализ реализации государственной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] / М.М.-Б. Ахриева // Journal of Economy and Business. – 2021. – vol. 7 (77). – С.15-17. – Режим доступа: <https://clck.ru/33bCLf>
2. Гринчак, Н.П. О ходе выполнения программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Н.П. Гринчак, В.Р. Богачёв, В.В. Кудревич // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2020. – vol. 3-2 (42). – С.30-33. – Режим доступа: <https://clck.ru/33bCLU>
3. Кузнецов, Н.В. Государственная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: анализ готовности регионов [Электронный ресурс] / Н.В. Кузнецов // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2019. – ISSN 1999-2645. - №5709. – Режим доступа: <https://clck.ru/33bCMC>
4. Лабутина, Н.Н. Реализация программы «цифровая экономика» [Электронный ресурс] / Н.Н. Лабутина // Инновации и инвестиции. – 2019. - №4 – С.64-66. – Режим доступа: <https://clck.ru/33bCKy>
5. Муллаянова, А.В. Региональный национальный проект «Цифровые технологии»: анализ, результаты, перспективы (по республике Башкортостан) [Электронный ресурс] / А.В. Муллаянова, Р.Р. Яруллин // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2021. – vol. 6-1 (57). – С.223-226. – Режим доступа: <https://clck.ru/33bCJt>
6. Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации": распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/CZAAa> (Дата обращения: 19.03.2023)
7. Паспорт регионального проекта «Цифровые технологии» (Республика Марий Эл) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/33p3qk> (Дата обращения: 19.03.2023)
8. Информация о ходе реализации регионального проекта «Цифровые технологии» [Электронный ресурс]: информационный ресурс Республика Марий Эл. Национальные проекты. Официальный сайт. – Режим доступа: <https://clck.ru/33p3rq>
9. Новости. Льготная ипотека для ИТ-сотрудников [Электронный ресурс]: информационный ресурс Министерство цифрового развития Республики Марий Эл. Официальный сайт. – Режим доступа: <https://clck.ru/33p3uk>
10. Новости. На Госуслугах можно зарегистрировать рождение ребенка в электронном виде [Электронный ресурс]: информационный ресурс Министерство цифрового развития Республики Марий Эл. Официальный сайт. – Режим доступа: <https://clck.ru/33p3vp>