

УДК 332.15

ФОРМИРОВАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мимулатова Х.М., студентка гр. БЭсз-171, 5 курс
Научный руководитель: Шевелева О. Б., доцент, к.э.н.
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В Российской Федерации проблема формирования и дальнейшего функционирования специальных экономических зон (далее - СЭЗ) является актуальной. Отсутствие единого концептуального подхода к совершенствованию политики в области СЭЗ, неполный учет интересов отечественного бизнеса и оценки источников получаемой прибыли - все это создает предпосылки в исследовании данной проблемы.

Актуальность исследования обусловлена тем, что разработка форм и методов развития СЭЗ создает предпосылки для более активного включения отечественных компаний в систему мирохозяйственных связей, развития национальной конкурентной экономики, поскольку российская экономическая система обладает определенными специфическими чертами. Анализ литературы показал, что теме СЭЗ в отечественной экономике посвящено не столь значительное количество исследований, как в зарубежной литературе.

Использование особых экономических зон (далее – ОЭЗ) как общее обозначение недавнее, по времени совпадает с публикацией Мирового инвестиционного отчета 2019 UNCTAD [8], который определяет их как «географически разграниченные области, в которых правительства облегчают промышленную деятельность через финансовые и регулирующие стимулы и поддержку инфраструктуры».

Ранее, перед использованием термина СЭЗ, было распространено понятие «свободные зоны» и «экспортные зоны обработки», хотя в отдельных публикациях стал использоваться термин «ОЭЗ».

Попытаемся рассмотреть различия понятий «ОЭЗ» и «свободные зоны». Не смотря на то, что данный вопрос систематически не обсуждался, поиск общего обозначения продолжается в течение нескольких лет [4].

Свободные зоны - самое распространенное понятие в общей группе СЭЗ. У различных видов свободных зон долгая история, которая объясняет, почему существует столько определений.

Под давлением международных организаций многие страны рассмотрели свои режимы налогообложения и, в основном, отменили налоговые льготы, которыми обладают зональные компании. Эта тенденция сначала затронула развивающиеся страны.

Для большинства стран проблемы, связанные с обеспечением открытости национальных экономик и их интеграции в мировую экономику, становятся все более важными. Чтобы вывести экономику из состояния сокращения ВВП необходимо разрабатывать наиболее действенные пути регионального развития и определять механизмы их исполнения [2].

Одним из факторов, способных решить эту проблему и способствующих оживлению внешнеэкономической деятельности, является создание ОЭЗ, которые позволяют странам реализовывать влияние на развитие всей национальной экономики, а также выступать в качестве важного инструмента, ускоряющего рыночные преобразования [6].

Научная концепция, которая всесторонне охватывает все аспекты создания и функционирования ОЭЗ, недостаточно развита. Их роль и место в региональном развитии не определены. Отсутствие научных исследований в данной сфере послужило разработке рекомендаций, касающихся правовых, экономических и организационных проблем функционирования ОЭЗ.

В настоящее время определение ОЭЗ закреплено в Федеральном законе № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [1], но многие ученые предлагают свои взгляды на данное понятие.

В соответствии со ст. 2 указанного Закона понятие «ОЭЗ» представляет собой «часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством страны и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

На международном уровне закреплены схожие понятия данного термина. Основное различие заключается в том, что в мировой практике такие зоны называются не особыми, а свободными. До принятия ФЗ № 116-ФЗ в РФ существовал термин «СЭЗ», но после принятия этого закона они были переименованы в ОЭЗ.

По словам представителей экономической науки, «ОЭЗ - сложная экономическая система, институт инновационного развития экономики». Представители юридической науки подчеркивают особый вид деловой активности ОЭЗ. Горбунова Ю.Н. считает, что особые экономические зоны ограничиваются частью территории страны, на которой распространяется льготный режим, способствующий привлечению иностранного капитала и ресурсов [5]. Арутюнов Д. В. считает ОЭЗ частью региона, на которой действует административно-правовой режим, определяющий как систему налогов и льгот, так и правила и органы управления зоной [2]. Гасумянова А. В. под ОЭЗ понимает часть территории РФ, на которой действуют специальные процедуры управления, создающие условия для регулирования финансовой, управлеченческой и законодательной сферы [4].

Одной из основных причин привлекательности ОЭЗ является возможность получения таможенных и налоговых льгот. Кроме того, считается, что при определении концепции ОЭЗ стоит уточнить, что именно входит в особый режим деловой активности, поскольку ФЗ «Об особых экономических

зонах РФ» не раскрывает эту особенность. В современных работах ученых-экономистов данный термин представляет собой рычаг, способный сократить вмешательство государства в деятельность зоны и применить льготные стимулы для ведения деятельности [7].

На сайте Министерства экономического развития особые экономические зоны определяются самым важным проектом по привлечению инвестиций в экономику страны.

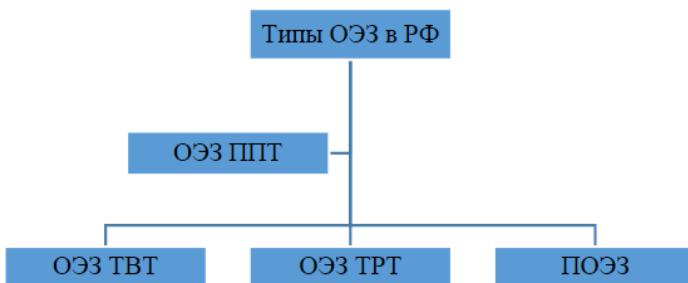


Рисунок 1 –Типы ОЭЗ в РФ [3]

ОЭЗ промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ ППТ) создаются для производства и переработки товаров. Промышленно-производственные ОЭЗ представляют собой обширные территории, расположенные в крупных промышленных районах страны. В данных зонах преобладает большое количество промышленных предприятий, развитая транспортная инфраструктура, богатые природные ресурсы и высокий уровень квалификации рабочей силы.

В связи с тем, что данные зоны располагаются близко к ресурсной производственной базе, у них имеется доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным узлам, что является основным преимуществом. В связи со снижением затрат, размещение продукции на данных территориях позволяет повысить конкурентоспособность продукции на рынке.

Создание ОЭЗ было вызвано необходимостью преодоления снижения объемов вывоза капитала. Промышленно-производственные зоны тесно связаны с технопарками и коммерциализацией новых технологий, чем обусловлена необходимость создания технико-внедренческих зон.

Одними из наиболее специфичных являются туристические зоны в связи с ограниченностью природных территорий, подходящих для создания подобной инфраструктуры. Как правило, в развитии туризма заинтересовано само государство, в связи с чем данные зоны на длительный срок находятся под их надзором.

Основными преимуществами ОЭЗ для резидентов являются следующие:

- развитая инфраструктура (зона содержит необходимые помещения для деловых переговоров, жилье работникам, развитую систему транспорта);

- федеральные и региональные налоговые льготы (резидентам предоставляются особые условия для уплаты налогов на прибыль и отчисления в фонды);
- льготная аренда и выкуп земельных участков (долгосрочная аренда у государства на срок 50 или 100 лет с последующим выкупом);
- государственные гарантии (государственная поддержка в виде грантов и других инструментов для развития промышленной инфраструктуры);
- свободная таможенная зона (предоставляются особые условия для уплаты таможенных пошлин).

Список литературы

1. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
2. Погребняк Е. Ю. Эволюция и особенности СЭЗ (ОЭЗ) и ТОР в России и мире // УЭкС. – 2017. - № 7 (101). – С. 22.
3. Борисова Е. А. Аспекты регулирования особых экономических зон в РФ. - М: ИНФРА, 2020 . - С. 19.
4. Гасумянова А. В. Особые экономические зоны: формирование и правовое регулирование // Российское предпринимательство. - 2018. - № 8(1). - С. 18-23.
5. Горбунова Ю. Н. Свободные экономические зоны: учебное пособие для вузов. - М., 2020.
6. Банандина А.С. Создание и функционирование слабых экономических зон в развивающихся странах / А.С. Банандина, К.А. Баннова, А.А. Бойченко // ПУФ. – 2018. - № 3 (23). – С. 8-9
7. Костюнина Г. М. Свободные экономические зоны в практике России// Актуальные проблемы развития. – 2018. - № 2 (39). – С.7.
8. Особые экономические зоны: результаты и перспективы // Проблемы теории и практики управления. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://elibrary.ru/contents.asp?issueid=651617> (дата обращения: 23.03.2022).