

УДК 332

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОРГАНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Горбунова М.В., студентка гр. БЭс-171, V курс,
Кривошеков Р.А., студент гр.БЭс-172, V курс.
Научный руководитель: Мищенко В.В., к.э.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В настоящее время таможенный орган является одним из главных субъектов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации.

Таможенные органы - это специальные органы государства, которые занимаются повседневной практической организацией и осуществлением государственных полномочий в таможенной сфере [2].

Таможенные органы Российской Федерации имеют многовековую историю, что вполне закономерно, поскольку основная функция таможни – защита экономических интересов государства.

История таможенных органов России зарождалась ещё в X веке, с первых упоминаний о торговых пошлинах. Торговыми пошлинами облагались в древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителям.

Торговые пошлины- обязательный платёж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Самой старой таможенной пошлиной, как считается, являлась Мыт или Мыто, упоминаемая еще в Русской правде Ярослава Мудрого в XI веке.

Мыт – пошлина за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, за аренду торговых площадей, и т.п. Различались «мыто сухое» – при провозе товаров по суше и «мыто водяное» – при провозе по воде. Сборщика пошлин называли «мытником» или «мытчиком».

Вместе с тем взимались сборы с продажи товаров, введение которых принадлежало духовенству, а именно духовенство в те времена заведовало «над весами» и получало пошлины с продаваемых товаров.

Следующее упоминание о таможенных пошлинах обнаруживается в рукописях XIII века. С распространением на Руси монголо-татарского ига вводится пошлина-тамга.

Тамга взималась, когда при продаже товаров требовалось приложение клейма князя или наместника. С течением времени тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Далее название ее перешло на все сборы, получившие наименование таможенных, и на место их сбора - таможню [1].

В XVI веке, когда сформировалось Московское государство, предпринимаются попытки унификации сбора пошлин с товаров. В грамоте таможенникам города Дмитрова 1521 года прописывались отдельные правовые нормы и порядок сбора пошлин с некоторых товаров. В Таможенной Новгородской грамоте о сборе пошлин от 17 марта 1571 года, помимо росписей о ставках пошлин с товаров, впервые было вменено требование о ведении таможенных книг. Постепенно складывалось таможенное законодательство и упорядочивались процедуры его применения.

В середине XVII века в период царствования Алексея Михайловича был принят Торговый устав (25 октября 1653 года), иначе его еще называли Таможенный устав, кроме того, утвердили Уставную таможенную грамоту, в 1654 году и Новоторговый устав 1667 года. Устав стал важной вехой таможенной реформы в России, документом, содержание которого положило начало перестройки таможенного дела в соответствии с потребностями экономического и торгового развития Московского государства.

В XVII веке таможнями управляли Таможенный голова и их помощники-целовальники, называемые так потому, что при вступлении в должность они целовали крест и приносили присягу служить верно. Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записывать в таможенные книги данные о товарах и их обложении. Таможенные головы выбирались из богатых купцов и служили бесплатно.

Таможенное право в петровскую эпоху соответствовало национальной политике России по сближению с мировыми, в первую очередь западными, державами.

В период царствования Петра I изменилось название управляющих таможен. С 1700 года они начинают называться таможенными бурмистрами, а с 1720 года - оберцольнерами, при которых по-прежнему состояли целовальники.

С принятием тарифа в 1724 году в портовых городах таможенные органы стали комплектоваться из оплачиваемых чиновников, работавших в штате уже на постоянной основе. Все чаще к присяге приводились люди купеческого звания, которых определяли на различные таможенные должности.

Однако, в 1753-1757 годы была проведена таможенная реформа, завершившая перестройку таможенной системы в России. Начало ей положил Манифест, принятый 20 декабря 1753 года. Манифест провозглашал отмену 17 видов таможенных и мелочных внутренних сборов с торговли, и перевозки товаров. Взамен их ввели добавочный 13-процентный сбор русскими деньгами на все ввозимые и вывозимые товары.

В 1758 году все таможни были отданы в откупное содержание Компании купца Шемякина с товарищами сроком на 6 лет.

24 августа 1762 года Екатерина II подписала указ об окончательном приеме таможен в казенное ведение.

С 1789 года надзор был возложен на Таможенные экспедиции казенных палат. 15 ноября 1796 года была восстановлена деятельность Коммерц-

коллегии, и таможи переподчинили ей. Министр коммерции стал главным начальником всех таможенных учреждений России.

Свидетельств влияния российской таможенной политики на международные отношения, международную торговлю очень много. Впечатляет исторический факт о том, что Наполеон избрал в качестве повода для вторжения в Россию принятый ею в 1811 г. таможенный тариф, сорвавший, по существу, установленную им экономическую блокаду Англии.

В начале XIX века в России происходит смена коллежской системы управления на министерскую. 25 июня 1811 года принимается решение о ликвидации Министерства коммерции. Функция управления таможнями переходит во вновь созданный Департамент внешней торговли, который в 1802 году включают в состав образованного Министерства финансов [4].

Возникновение Таможенной пограничной стражи с военной организацией по типу регулярной армии и со своей символикой, произошло 5 августа 1827 года. Стража подчинялась таможенным округам, а в центре – Департаменту внешней торговли Минфина, т.е. возглавляли её чиновники.

Период с 1822 по 1842 г. можно характеризовать как строго охранительный. В этот период на таможенную политику в значительной мере оказывал влияние министр финансов Российской империи граф Е.Ф. Канкрин. О роли этого известного политического и общественного деятеля К. Лодыженский писал: «Нельзя не пожалеть, что у нас не существует полного собрания сочинений и записок знаменитого министра. Помимо научного и исторического значения, его труды представляют интерес и в том смысле, что, относясь к недавнему, сравнительно, прошлому, они содержат в себе много указаний, которые и для настоящего времени могли бы иметь известное практическое значение».

В августе 1856 года было решено пересмотреть тариф, утвержденный в 1850 года. И уже в 1857 году вводится новый Таможенный устав, согласно которому, все таможни в зависимости от объема совершаемых ими операций подразделялись на три класса. К первому классу относились следующие таможни: Петербургская, Архангельская, Ревельская, Рижская, Либавская, Московская, Одесская, Феодосийская, Керченская, Таганрогская. Появились также переходные таможенные пункты, местоположение которых определялось соответствующими межправительственными соглашениями. Устав 1857 г. предъявлял особые требования к таможенным служащим.

После ухода в отставку графа Е.Ф. Канкрин в 1843 году таможенная политика постепенно стала переходить от строго охранительной системы к более умеренному протекционизму.

С 1865 года функции по правлению таможенными учреждениями переданы вновь созданному Департаменту таможенных сборов.

В 1868 году возникает необходимость в усилении охраны морской границы в Балтийском море. Было принято решение создать Морское крейсерство, и уже в 1872 году на Балтийском море основывается таможенная флотилия.

Пограничная стража в октябре 1893 года выводится из подчинения начальников Департамента таможенных сборов и таможенных округов. Депар-

таменту присваивается новое название Отдельного корпуса пограничной стражи, который находится в подчинении Министра финансов.

В период царской России, последняя реорганизация таможенной службы была проведена в мае 1912 года.

Мировая война, первые годы революции и гражданской войны окончательно «уничтожили» внешний товарооборот, а также функционирование российской таможни. В условиях хозяйственной разрухи и натурального товарообмена вопросы о таможенной политике не возникали.

Следующие реформы в отношении таможенных органов, проводились уже Временным правительством.

Первые реформы произошли после Октябрьской революции 1917 года. В 1917 году на съезде служащих был образован Центральный комитет профсоюзов таможенных работников. Была введена государственная монополия на внешнюю торговлю.

В 1918 году 22 апреля принимается декрет СНК о национализации внешней торговли и уже в мае того же года учреждается пограничная охрана. Спустя месяц принят декрет "О переходе Департамента таможенных сборов, Главного управления пограничной охраны и корчемной стражи в ведение Народного комиссариата торговли и промышленности", принимается решение о переименовании Департамента таможенных сборов в Главное управление таможенного контроля с непосредственным подчинением Народному комиссару торговли и промышленности [3].

"Военный коммунизм" сменяется в начале 1921 года "новой экономической политикой". Товарный голод в стране, дезорганизация рынка, переставшего быть регулятором производства, низкое качество продукции и высокая себестоимость отечественных товаров при недостаточном ввозе, все эти отрицательные факторы, стали благоприятной средой для развития контрабанды. Помимо вышеперечисленного, в это же время инфляция произвела перераспределение доходов, осуществила "социальную реформу наыворот". Данная реформа выступала против интересов государства и справедливости, тем самым оказала деморализующее влияние на население.

В декабре 1921 года принимается закон о борьбе с контрабандой. В соответствии с данным законом при ВЧК начинает работать Центральная комиссия по борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета. Активное участие в комиссии принимали таможенные органы.

Первым кодифицированным актом по таможенному делу, окончательно закрепившим сформировавшуюся систему таможенного управления стал Таможенный устав СССР от 1924 года. Основной целью таможенных органов стал контроль за экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли.

В период 20-30-х годов прошлого века усилился командно-бюрократический стиль управления экономикой, возобновляется укрепление принципа государственной монополии, значительно сокращается число участников внешнеторговых связей, таможенный контроль становится чисто вспо-

могательным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

Согласно Таможенному кодексу таможня перешла в подчинение Министерству внешней торговли СССР в 1964 году.

В период с 1986 по 1991 происходят политические и экономические реформы (период «перестройки»), и начинается новый этап таможенной системы. Активно появляется свободный рынок и демократический режим. В 1989 постановлением Совета министров СССР юридически закреплён отход от принципа государственной монополии внешней торговли и поставлена задача на формирование новой таможенной политики.

25 октября 1991 года Указом Президента РСФСР образован Государственный таможенный комитет России [5].

Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 года и Закон о таможенном тарифе от 21 мая 1993 года стали основой нового российского таможенного законодательства.

Таможенный кодекс 1993 года по своему характеру является комплексным законом, который регулирует отношения, затрагивающие различные отрасли российского права – административное, финансовое, гражданское, уголовное и, в определенной части, международное.

С 25 октября 1995 года по указу Президента Российской Федерации Ельцина Бориса Николаевича стал отмечаться День таможенника Российской Федерации [2].

Предпосылками образования государственных таможенных органов в Российской Федерации послужили следующие события:

1. В 1990-х гг., произошло становление государственности Российской Федерации, что повлекло за собой необходимость создания таможенных границ, пунктов пропуска и таможенного контроля, с целью предотвращения расхищения национального богатства.

2. Необходимость формирования таможенной сферы была вызвана коренными хозяйственно-экономическими преобразованиями в стране.

3. Немаловажным фактором стало признание плюрализма форм собственности в России и стремление к созданию условий для развития предпринимательской деятельности.

10 октября 2000 года в Астане главами государств Белоруссии, Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана, Киргизии был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. Евразийское экономическое сообщество - международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ, входящих в нее государств.

Таможенный кодекс 2003 года был сосредоточен исключительно на таможенных правах. За таможенными органами были оставлены все присущие им функции. Таможенные органы оставались органами налогового, валютного контроля, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Уже в 2007 году между Казахстаном, Российской Федерации и Белоруссией был подписан Договор о единой таможенной территории. Это позволило

прийти к единым нормам в области декларирования товара, таможенных процедур, определения стоимости, правил взимания пошлин, контроля [3].

Главными задачами Таможенных органов в Российской Федерации в современном мире являются:

- изъятие таможенных пошлин с целью передачи их в бюджет государства;
- контроль над исполнением правил и ограничений в международной торговле ее участниками;
- предупреждение, выявление и раскрытие нарушений и преступлений в таможенной деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что важность таможенной политики и таможенных органов сохраняется уже более 1000 лет, а с развитием международных отношений важность таможенных органов с каждым годом только растет. Законодательство и деятельность таможенных органов развивается и стремиться к ещё большему развитию.

Таможенная служба Российской Федерации сегодня – один из важнейших государственных институтов, обеспечивающих защиту экономической безопасности страны, а также наполнение доходной части федерального бюджета. Две эти задачи являются постоянными и приоритетными направлениями деятельности таможенников.

Список литературы

1. Блинов, Н. М. Таможенная политика России X-XX вв. / Н. М. Блинов. - М., 1997.
2. Лузина, Т. В. Таможенные платежи в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами: учеб, пособие для вузов / Т. В. Лузина, Т. Б. Толстихина., 2017.
3. Маховикова, Г. А. Таможенное дело: учебник для бакалавров/ Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. - 2-е изд., перераб. и доп., 2016.

4. Основы таможенного дела: учебник для вузов / А. П. Джабиев [и др.]; под общ. ред. А. П. Джабиева. -М.: Издательство Юрайт, 2018. - 392 с.

5. Сидоров, В. Н. Таможенное право. Практикум: учеб. пособие для академического бакалавриата / В. Н. Сидоров. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. - 267 с.