

УДК 614.39

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Пирожкова А.Д., студентка гр. 1953 (медико-профилактический факультет),
III курс

Научный руководитель: Соколовский М.В., к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный медицинский университет»
Минздрава России
г. Кемерово

Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» были определены контуры будущих национальных проектов, которые стали главными направлениями стратегического развития Российской Федерации до 2024 года. Всего реализуется 12 основных национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», «Культура», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология».

Национальные проекты в виде нормативно-правовых актов были приняты путем голосования парламентариями и подписаны президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Реализация проектов предполагается на период с 2019 по 2024 год. В реализацию вовлечены все регионы России, поэтому и финансирование проектов происходит за счёт федерального бюджета, бюджетов областей и отдельных регионов, а также за счёт привлечения сторонних частных средств на основе конкурса.

Работа предусматривает анализ основных целей и целевых показателей национальных проектов в Российской Федерации на период с 2019 до 2024 года, а также оценку рисков реализации национальных проектов, в частности проекта «Здравоохранение».

Главными целями в сфере демографического развития являются увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

К целям национального проекта «Образование» относятся обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего

образования; а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций [1].

Для национального проекта в сфере жилья и городской среды главными целями и целевыми показателями являются обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, а также создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов; кардинальное повышение комфортности городской среды; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов; а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и другие.

Национальный проект «Экология» предусматривает достижение следующих целей: кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах; повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения; экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое и многие другие.

В рамках реализации проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог к 2024 году должны быть реализованы такие задачи и цели, как увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 процентов (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог; снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения; снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом; снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом - до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году - стремление к нулевому уровню смертности) и т.п. [1].

«Производительность труда и поддержка занятости» предусматривает следующие цели и целевые показатели: рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год; привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно; вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики.

Главными целями национального проекта «Наука» являются обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития; а также обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.

Цели проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» следующие: увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом; создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств и др.

К основным целям и задачам проекта в сфере культуры относятся: укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации; создание или реконструкция культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства; обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; продвижения талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра; подготовка кадров для организаций культуры; модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта и т.д.

Основная цель проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» предусматривает достижение к 2024 году таких целей, как формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов валового внутреннего продукта страны; а также формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза [1].

Приоритетными целевыми показателями национального проекта «Здравоохранение», реализуемого в нашей стране в 2019-2024 годы, являются снижение смертности трудоспособного населения, смертности от болезней

системы кровообращения и новообразований, в том числе злокачественных, младенческой смертности и ряд других.

К основным задачам национального проекта «Здравоохранение» относятся реализация программ охраны здоровья детей, борьба с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами.

Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тысяч населения к 2024 году, а также снижение смертности от инфаркта миокарда с 40,00% в 2017 году до 30,60% в 2024 году, смертности от острых нарушений мозгового кровообращения с 92,90 % в 2017 году до 71,10% в 2024 году. Проект включает мероприятия по переоснащению/дооснащению медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в субъектах Российской Федерации, профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, обеспечению оказания помощи в стационарных условиях по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» [2].

По состоянию на март 2022 года уже снижены показатели смертности от инфаркта миокарда на 100 тыс. населения, смертности от острого нарушения мозгового кровообращения на 100 тыс. населения, а также госпитальной смертности от нарушений мозгового кровообращения и от инфаркта миокарда. Значительно возросло количество рентгеновских и эндоваскулярных вмешательств в медицинских целях, а также увеличилась доля специализированных госпитализаций с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставляемых машинами скорой помощи.

Реализация регионального проекта «Создание единой цифровой схемы в здравоохранении на базе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» оказывает системное влияние на достижение основных целей соответствующих региональных проектов национального проекта «Здравоохранение», в том числе: «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» [2].

Проект «Создание единой цифровой схемы в здравоохранении на базе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» направлен на создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на базе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, что обеспечит ее цифровую трансформацию и повысит эффективность отрасли на всех уровнях, создаст условия для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения. В рамках федерального проекта решаются задачи трансформации процессов организации системы здравоохранения посредством автоматизированного информационного обеспечения, а также

мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам. Создание и внедрение технологий и платформенных решений для автоматизации клинических процессов медицинских организаций, а также сбора информации для анализа и мониторинга деятельности оказывает влияние на достижение целевых показателей национального проекта «Здравоохранение».

С 2019 года увеличилось количество граждан, воспользовавшихся услугами в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, увеличилась доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, предоставляющих доступ к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации [2].

Системный подход, применяемый при реализации национальных проектов, а также своевременное финансирование запланированных мероприятий, позволяет достигать намеченных целевых показателей и одновременно способствует выравниванию социального положения субъектов Российской Федерации.

Одним из основных рисков реализации национального проекта «Здравоохранение» является финансовый риск, который может быть связан с возможными задержками предоставления бюджетного финансирования и, вследствие этого, со срывами сроков реализации проекта [3].

В текущем времени следует выделить такой важный фактор, как санкционное давление со стороны Запада. В результате введения санкций, прежде всего, могут возникать проблемы с поставкой медицинского оборудования из других стран. Таким образом, система здравоохранения Российской Федерации может испытывать определенные трудности, что может привести к уменьшению оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

К прочим возможным рискам реализации национального проекта «Здравоохранение» можно отнести следующие: недостаточность скоординированности с другими национальными проектами, возможное недостижение целевых показателей в запланированный срок при строительстве различных объектов, установление единого подхода ко всем регионам без учета имеющейся в них инфраструктуры для реализации целей проекта. Также существенным риском является недостаточность высококвалифицированных кадров в системе здравоохранения [3].

При осуществлении рассмотренных рисков возможно замедление темпов реализации национального проекта «Здравоохранение», но не полная его отмена. Поэтому важно не допустить материализации названных рисков и усилить контроль за текущими планами по реализации проекта.

Таким образом, реализация национальных проектов направлена на решение социально-экономических проблем за счет сконцентрирования технических, информационных, экономических и других ресурсов на важнейших направлениях. Проекты предусматривают достижение таких важных целей и целевых показателей к 2024 году, как увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, снижение смертности трудоспособного населения, вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира и др. Несмотря на возможные риски при реализации, национальные проекты являются важнейшей частью социальной политики государства.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. N 20 ст. 2817.
2. Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie> (Дата обращения: 25.03.2022).
3. Ильченко С.В. Национальные проекты России и риски их реализации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://obe.ru/journal/vypusk-2021-g-2-22-iyun/ilchenko-s-v-natsionalnye-proekty-rossii-i-riski-ih-realizatsii/> (Дата обращения: 25.03.2022).