

УДК 631

## МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ САМОДОСТАТОЧНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Зубова Анастасия Васильевна,  
ассистент кафедры  
государственного и муниципального управления,  
КузГТУ( г. Кемерово, Российская Федерация)  
e-mail: [zubovaav@kuzstu.ru](mailto:zubovaav@kuzstu.ru)

Финансовой основой социально-экономического развития муниципальных образований являются местные бюджеты. Наличие у органов местного самоуправления реального полноценного бюджета — важнейшее условие их экономической самостоятельности и выполнения социальных обязательств. Однако это возможно только в условиях сбалансированного разграничения финансовых полномочий между бюджетами всех уровней власти и при отсутствии высокой дотационности местных бюджетов.

Известно, что в настоящее время государство решает задачу финансовой недостаточности муниципальных образований путем регулирования межбюджетных отношений в виде дотаций, субсидий и субвенций. Однако действующая методика распределения дотаций муниципальным образованиям также требует совершенства. Согласно действующей методике, размер финансовой помощи зависит от налогового потенциала, т.е. чем эффективнее работает экономика и чем больше собирает доходы муниципалитет, тем меньше размер финансовой помощи.

Среди источников доходов муниципальных образований выделяются следующие группы: налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления. В свою очередь, состав налоговых доходов муниципальных образований формируется за счет местных налогов: налог на землю и налог

на имущество с физических лиц, а также налогов по нормативам отчислений от региональных и федеральных налогов, это - налог на доходы с физических лиц, единый налог на вмененный доход для определенного вида деятельности, отчисления по упрощенной системе налогообложения, единый сельхоз. налог, транспортный налог, госпошлина. В составе неналоговых доходов формируются доходы муниципальных бюджетов следующих видов отчислений: доходы от использования имущества, отчисления за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы, компенсации, возмещающие ущерб. В составе безвозмездных поступлений муниципальных образований доходы формируются в виде дотаций на выравнивание налогово-бюджетного обеспечения, субсидий на частичное финансирование определенных расходов и т.д.

В своей статье Коротина Н.Ю пишет, что «необходимость обеспечения самостоятельности муниципальных образований диктует задачи самодостаточного обеспечения их бюджетов. Однако данная самостоятельность ни в коей мере не должна проявляться в каких-либо необоснованных формах. Анализ финансового состояния бюджетов муниципальных образований позволяет определить уровень финансовой сбалансированности, устойчивости и самодостаточности бюджетов муниципального образования, установить обоснованность бюджетной политики, проводимой местной администрацией, с точки зрения социальной ответственности.

Для оценки состояния бюджетов используются традиционные методологические подходы:

- анализ абсолютных показателей;
- анализ относительных коэффициентов;
- анализ интегральных показателей, построение рейтингов»[1].

В статье рассмотрим 4 коэффициента, по которым можно сделать вывод, обладает ли бюджет города Кемерово самодостаточностью и финансовой независимостью.

Ниже приведены цифры, используемые при подсчетах.

Всего – 20 867 400 рублей;

налоговые доходы - 6 398 800 рублей;

неналоговые доходы – 665 400 рублей;

безвозмездные поступления - 13 803 200 рублей;

субвенции- 7 657 500 рублей;

субсидии- 3 628 900 рублей;

дотации- 1 224 100 рублей[2].

Коэффициент финансовой независимости ( $K_{ф.н.}$ ) местных бюджетов показывает соотношение величины налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и общей суммы доходов бюджета муниципального образования. Коэффициент характеризует долю доходов, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по увеличению поступлений от налогов и муниципальной собственности.

Смысл коэффициента заключается в том, что чем выше значение коэффициента, тем в большей степени муниципальные органы власти не зависят от финансовых решений государственных органов субъекта Федерации[1].

$$K_{ф.н.} = \frac{НД + НнД}{Д}$$

где НД – налоговые доходы местного бюджета; НнД – неналоговые доходы местного бюджета

$$K_{ф.н.} = \frac{6398,8 \text{ млн. рублей} + 665,4 \text{ млн. рублей}}{20867,4 \text{ млн. рублей}}$$

$$K_{ф.н.} = 0,33852804 \sim 33\%$$

По данному коэффициенту можно сказать, что муниципальный бюджет находится на низком уровне финансовой независимости от государства.

Коэффициент налоговой независимости ( $K_{н.н.}$ ) местного бюджета показывает, в какой части доходы муниципального бюджета формируются за счет поступлений от налогов. При определении этого коэффициента учитываются все налоговые поступления, независимо от статуса налогов (федеральные, региональные или местные) и действующей системы регулирования в части разграничения доходных источников и организации потока налоговых ресурсов[1].

$$K_{н.н.} = \frac{НД}{Д}$$

$$K_{н.н.} = \frac{6398,8 \text{ млн. рублей}}{20867,4 \text{ млн. рублей}}$$

$$K_{н.н.} = 0,30664098 \sim 30\%$$

Данный коэффициент схож с первым по получившимся результатам. Муниципальный бюджет испытывает затруднения с независимостью по налогам.

Коэффициент прямой финансовой зависимости ( $K_{п.ф.з.}$ ) местного бюджета показывает долю финансовой помощи из бюджета субъекта на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование социально значимых расходов в общем объеме собственных доходов местного бюджета.

При расчете этого коэффициента учитываются не все межбюджетные трансферты из бюджета субъекта, а только дотации и субсидии. Субвенции не принимаются в расчет, так как их сумма определяется не уровнем бюджетной обеспеченности, а объемом передаваемых на местный уровень полномочий органов государственной власти, т.е. не зависит от финансового состояния территории и не влияет на уровень финансовой самостоятельности муниципалитета[1].

$$K_{п.ф.з.} = \frac{БВП_{д} + БВП_{суб}}{Д_{с}}$$

где БВПд – безвозмездные поступления в местный бюджет в виде дотаций; Дс – собственные доходы бюджета.

$$K_{п.ф.з} = \frac{(1224100 + 3628900) + 7657500}{6398800 + 665400}$$

$$K_{п.ф.з.} = 1,77098194 \sim 177\%$$

Исходя из расчета коэффициента прямой финансовой зависимости можно сказать, что муниципальный бюджет зависит от поддержки государства.

Чем выше значение коэффициента качества финансовой помощи ( $K_{к.ф.п}$ ) местному бюджету, тем в большей мере местные органы власти участвуют в реализации региональной концепции финансирования ряда мероприятий на своей территории. Причем участие осуществляется в активной форме: на каждый вложенный региональными органами власти рубль местные органы вкладывают согласованное количество финансовых ресурсов из местного бюджета. Невысокое значение коэффициента и тенденция его снижения означают, что муниципалитет все в большей мере выступает в роли пассивного получателя дотаций из регионального бюджета[1].

$$K_{к.ф.п} = \frac{БВП_{суб}}{БВП_{д} + БВП_{суб}}$$

$$K_{к.ф.п} = \frac{3628900}{(1224100 + 3628900) + 3628900}$$

$$K_{к.ф.п.} = 0,42784046 \sim 42\%$$

Исходя из расчета данного коэффициента можно сказать, что бюджет города Кемерово является пассивным получателем дотаций.

Таким образом, все перечисленные выше коэффициенты показывают, что бюджет города Кемерово не самостоятелен и зависит от поддержки

государства или региона. Он в доходной части является неустойчивым и высокودотационным. Важно учесть, что бюджет города является дефицитным на 281900. На 2022-2023 годы также сохранится дефицит бюджета.

Как предложили авторы Косинский П.Д. и Ким Т. Л. в своей статье, что «средства Фонда субъекта федерации в виде грантов (с привлечением Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства) нужно предлагать инициативным жителям поселений. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений должно происходить опосредовано, из средств Фонда поддержки поселений субъекта РФ и ссуд поддержки предпринимательства, то есть за счет создания условий в сельском поселении для развёртывания производительных сил. Вместо дотаций, которые выделяются из года в год, предлагается предоставлять разовую помощь на устройство одного – двух видов производства. Сельскохозяйственная продукция со своим брендом всегда найдет сбыт в промышленно развитой Кемеровской области»[3].

Таким образом, государство должно поддерживать бюджеты, а не быть постоянным спонсором. Важно заметить, что большая часть бюджета города Кемерово-это безвозмездные поступления[2]. И как было написано выше, как развитие новых производств должно осуществляться с поддержкой со стороны федеральных органов власти.

1. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований, Коротина Н.Ю., Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2014

2. Бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://kemerovo.ru/sfery-deyatelnosti/ekonomika/byudzheth-dlya-grazhdan/2021-god/byudzheth-na-2021-god-i-na-planovyy-period-2022-i-2023-godov/>

3. К вопросу формирования местных бюджетов Российской Федерации

и регулирования бюджетных отношений, Косинский П. д, Ким Т. Л., «Учим и учимся управлять», 2019г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_37532616\\_79598061.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37532616_79598061.pdf)