

УДК 349.6

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ

Московских И.Ю., студент гр. КНб-201, II курс
Научный руководитель: Бельков А.В., к.и.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Современные экономические изменения, а также быстрый рост промышленного производства приводит к негативному влиянию на окружающую среду. С развитием промышленности охрана природы и рациональное использование природных ресурсов становится одной из самых важнейших задач общества.

Проблема оптимизации окружающей среды всегда была и остаётся чрезвычайно важной, особенно для промышленных регионов нашей огромной страны. Десятилетия развития промышленности в Кемеровской области-Кузбассе привели к глубокому экологическому кризису в области землепользования. В процессе производства образуются и быстро увеличиваются площади, нарушенные разработками, отвалами пород и отходов переработки, которые в свою очередь представляют собой бесплодные поверхности, отрицательно влияющие на природную среду, животный и растительный мир.

Кузнецкий бассейн является крупнейшим в России как по количеству запасов угля, так и по добыче.

В статье Белькова А.В. и Загорского Н.С. «Совершенствование правового регулирования рекультивации нарушенных земель» отмечено, что по данным Министерства угольной промышленности Кемеровской области-Кузбасса, по состоянию на декабрь 2021 г. в регионе функционируют 152 угледобывающих и перерабатывающих предприятий: 56 обогатительных установок и фабрик, 40 шахт и 56 разрезов [8].

К 2024 году планируется увеличить объем добычи угля на 30 %. Ежегодно на поверхность извлекается более миллиарда тонн породы. Площадь отвалов увеличится на 20 % и достигнет 120-150 тыс. га. При этом близлежащие территории претерпевают порой необратимые антропогенные изменения почвенного покрова, животного и растительного мира. Таким образом, общая площадь нарушенных земель, требующих рекультивации, увеличивается примерно вдвое. Все это приводит к тому, что в Кузнецкой котловине, где сосредоточено 70 % населения, возникла крайне сложная экологическая ситуация, которая влияет на здоровье людей, проживающих в ближайших населенных пунктах [6].

Так, правительство РФ ставит задачу сблизить ежегодный уровень рекультивации и объем нарушений почвенного покрова. Например, если в 2018 г. рекультивация прошла лишь на 5,5% площади нарушений за год, то в 2031–2035 гг. этот показатель должен вырасти до 66–90 % [4].

Рекультивация проводится весьма ограниченно промышленными предприятиями. Неблагоприятным фактором является длительно сохраняющаяся высокая каменистость состава вскрышных пород и незначительное количество рыхлых вскрышных пород, создающих условия для естественного восстановления разрушенных горно-таежных экосистем.

Разработка открытым способом угольных месторождений сопровождается строительством крупных котлованов с мощным водоотливным оборудованием. Как правило, вскрышные породы вывозятся и складировются за пределами горных выработок, занимая дополнительные площади земельных участков. Объем вскрышных пород зависит от горногеологических условий и может составлять до 4 кубометров на каждую добытую тонну полезного ископаемого угля.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ внесло в Правительство законопроект, который, в том числе, требует от владельцев опасных производственных объектов создавать фонды для ликвидации причиненного вреда окружающей среде [1].

Согласно вступившим в силу 1 января 2021 г. «Требованиям к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ» участки планируемых к рекультивации земель должны отображаться на сводных и по уступным маркшейдерских планах и планах поверхности при открытом способе ведения горных работ, в том числе при добыче общераспространённых полезных ископаемых [5].

«Пока площадь земель, занятых под добычу полезных ископаемых, несоизмерима с компенсацией ущерба природе, – отмечает начальник областного департамента природных ресурсов и экологии Сергей Высоцкий. Тем не менее, уже есть случаи, когда угольщики отказываются от разработок на территориях, ценных своим биологическим разнообразием» [7].

Как пояснил региональный координатор проекта программы развития ООН/ГЭФ — Минприроды по сохранению биологического разнообразия Юрий Манаков, Кузбасс десятилетиями лидировал в разработке методов рекультивации отвалов горных пород и в очередной раз подтвердил свой высокий уровень [3].

Новые технологии, которые создавались кузбасскими учеными на протяжении 15 лет, вошли в перечень наилучших доступных технологий и рекомендованы для внедрения на угольных предприятиях области. Теперь приоритет будет отдан многокомпонентным посадкам на нарушенных землях, которые, как выяснилось, более продуктивны и устойчивее

монокультурных. Кроме того, будет проводиться общий анализ территорий, восстановившихся самостоятельно, без участия специалистов.

Мостиком между сохранением экологии и добычей угля является рекультивация нарушенных земель на экспериментальном полигоне разреза «Виноградовский». В 2019 году на отвале разреза «Виноградовский» созданы опытные степные участки с доминированием полыни холодной, ковыля перистого, качима, копеечника, гониолимона красивого. Восстановление естественного растительного покрова после механизированной рекультивации можно увидеть только через 3 года, т.е. летом 2022 года. Кроме того, на протяжении последних 30-ти лет одним из успешных, дешевых и простых методов в стране считались посадки таких монокультур как сосна сибирская и облепиха [9].

Выбор направлений рекультивации определяется в соответствии с требованиями ГОСТ 17.5.1.02-85 «Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации». Порядок и источники финансирования работ по рекультивации земель определяются в соответствии с "Инструкцией о порядке финансирования работ по рекультивации земель"[2].

Основными этапами рекультивации считается технический и биологический.

Технический этап предусматривает планировку почвы к рекультивации, а биологический этап направлен на закрепление поверхностного слоя почвы корневой системой растений, создание сомкнутого травостоя и предотвращение развития водной и ветровой эрозии почв на нарушенных землях.

Благодаря правильному подходу к проблеме рекультивации на месте промышленных разработок можно создать сельскохозяйственные угодья, сады, леса, водоемы и зоны отдыха.

Список литературы:

1. Зайнуллин Е., Скорлыгина Н. Уголь с зеленым прицепом // Газета «Коммерсантъ». – 2021. – 5 марта. – № 38.

2. ГОСТ 17.5.1.02-85 (взамен ГОСТа 17.5.1.02-78) «Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации».

3. Новые методы рекультивации внедряют в Кузбассе [Электронный ресурс] / Информационный портал Кемеровская область. - Режим доступа: (<http://kemoblast.ru/news/bezopasnost/2017/08/30/novye-metody-rekultivatsii-vnedryayut-v-kuzbasse.html>), свободный – Загл. с экрана.

4. Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 13 июня 2020 г. № 1582-р) // Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/OoKX6PriWgDz4CNNAxwIYZEE6zm6I52S.pdf>, свободный – Загл. с экрана.

5. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2020 № 61885) // Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012290057>, свободный – Загл. с экрана.

6. Рекультивация нарушенных земель в Кузбассе [Электронный ресурс] / Г.И. Трофимова, В.Г. Черемисина. - Режим доступа: <https://clck.ru/C6KsD>, - свободный – Загл. с экрана.

7. Смирнова, О. Вернуть земле своё [Электронный ресурс] / Ольга Смирнова. - Режим доступа: <http://kuzbass85.ru/2016/09/01/vernut-zemle-svoyo/>, свободный – Загл. с экрана.

8. Совершенствование правового регулирования рекультивации нарушенных земель [Электронный ресурс] / А.В.Бельков, Н.С.Загорский. - Режим доступа: <https://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/RM/2021/RM21/pages/Articles/062901.pdf> - свободный – Загл. с экрана.

9. В Кузбассе по новой технологии проводят рекультивацию нарушенных земель// Режим доступа: <https://vesti42.ru/news/65485-v-kuzbasse-ro-novoy-tehnologii-provodyat-rekulytivatsiyu-narushennih-zemely/?>- свободный – Загл. с экрана.