

УДК 614.849

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЕ

А.И. Фомин (д-р техн. наук, профессор, ведущий научный сотрудник АО «НЦ ВостНИИ», зав. кафедрой ФГБОУ ВО «КузГТУ»)

Д.А. Бесперстов (канд. техн. наук, доцент кафедры «Техносферная безопасность» ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»)

### Аннотация

В настоящей статье рассмотрена статистика пожаров и гибели людей от них на объектах здравоохранения и социальной защиты населения Российской Федерации. Неутешительная статистика свидетельствует о необходимости изменений в законодательстве.

Обосновано изменение в законодательстве об обязательном лицензировании деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме для установления недобросовестных лиц, оказывающих данные услуги под предлогом гражданской помощи населению.

Предлагаемая законодательная инициатива основана на необходимости лицензирования объектов не по формальным регистрационным показателям, а по имеющимся фактическим признакам отнесения объектов, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме.

Ключевые слова: ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЖАРОВ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР, НАДЗОРНЫЕ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ.

### Актуальность

На объектах здравоохранения и социального обслуживания населения по Российской Федерации наблюдается увеличение пожаров (2016 – 10, 2017 – 126, 2018 – 162, 2019 – 203, 2020 - 208) и гибели на них людей (2016 – 1, 2017 – 1, 2018 – 1, 2019 – 7, 2020 - 36) (графики 1, 2) [1].

Пожары

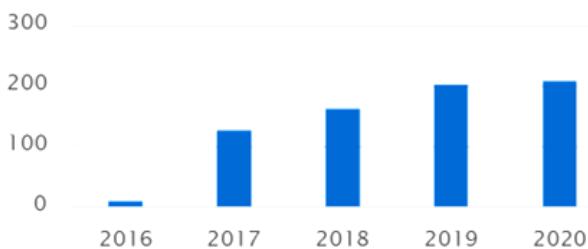


График 1 – Изменение количества пожаров во времени на социальных объектах Российской Федерации

Гибель на пожарах

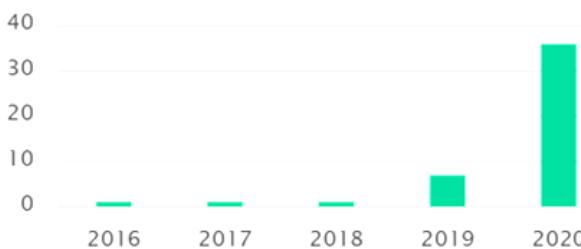


График 2 – Изменение количества погибших от пожаров во времени на социальных объектах Российской Федерации

Из статистических сведений следует необходимость принятия организационных мер по повышению уровня противопожарной защиты объектов, оказывающих социальные услуги, в том числе в области здравоохранения.

### **Государственный надзор (контроль) за объектами социальной защиты**

В настоящее время в отношении объектов рассматриваемой категории, предусмотрены как надзорные (контрольные), так и профилактические мероприятия [2]. При наличии на объектах действующих предписаний информируются объекты и органы прокуратуры о нарушениях требований пожарной безопасности. Также проводятся обследования объектов службами органов местного самоуправления, которые в случае выявления нарушения требований пожарной безопасности, незамедлительно направляют информацию в органы государственного пожарного надзора.

Для выявления организаций, осуществляющих незаконную деятельность организована и проводится работа по корректировке перечня объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей. В ходе данной работы обобщаются сведения, предоставленные заинтересованными службами для выработки возможности своевременного реагирования на возможные нарушения требований пожарной безопасности. Особое внимание при этом уделяется выявлению и постановке на учет частных организаций, предоставляющих рассматриваемый вид услуг, в связи с повышенной опасностью возникновения пожара на эксплуатируемых ими объектах.

Хотелось бы отметить, что особое внимание заслуживают недобросовестные предприниматели, которые при осуществлении своей деятельности используют несовершенство законодательства в сфере оказания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. Так, частные организации, осуществляющие деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с предоставлением услуг по проживанию, в основном располагаются на объектах, не предназначенных при проектировании и строительстве для данных целей, следовательно, имеют значительное количество нарушений требований пожарной безопасности режимного и капитального характера. Данные организации различными способами пытаются уйти от исполнения требований пожарной безопасности, являющихся наиболее затратными. Для этого применяются такие действия как оформление объектов частными жилыми домами с представлением проживающих престарелых и инвалидов своими гостями, в том числе оформляя им временную регистрацию по месту жительства; максимальное скрытие от государственных и муниципальных органов мест размещения своих объектов, а также размещение их в наиболее удаленных районах; размещение престарелых и инвалидов в частных жилых домах и квартирах. При данных действиях органы государственного пожарного надзора не могут проверить указанные объекты в связи с отсутствием как информации об их месторасположении, так и возможности проведения осмотра жилых помещений, не являющихся объектами надзора.

К примеру пансионат «Золотой век», на котором при пожаре в Кемеровском муниципальном округе Кузбасса 08.01.2022 произошла гибель 4 человек, был взят на учет органом государственного пожарного надзора [3, 4]. После согласования проверки с органами прокуратуры предложенные к устраниению нарушения, исключенные в ходе исполнения предписания, значительно повлияли на скорость распространения пожара, его своевременное обнаружения и сообщение в пожарную охрану, а, следовательно, значительно уменьшили его возможные негативные последствия [5].

Из указанного выше следует, что скрытие объектов от федерального государственного пожарного надзора, увеличивает риск возникновения пожара и несет значительную угрозу жизни и здоровью находящихся там людей.

### **Предлагаемое совершенствование законодательства**

С учётом вышеизложенного в целях предупреждения пожаров и гибели людей от них на социальных объектах необходимо провести нормативно правовую работу.

Законодательным собраниям субъектов провести мониторинг существующих проектов законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность граждан и организаций по предоставлению социальных услуг в стационарной форме. Так, существует проект Федерального закона «о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации (в части лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме)», которым предлагается данный вид деятельности сделать лицензируемым [6].

С учетом проектов законодательных актов по рассматриваемому вопросу необходимо органам социальной защиты населения выйти с законодательной инициативой по поддержанию проекта Федерального законодательства в части обязательного лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме, в том числе при наличии у объекта декларации пожарной безопасности [7]. При формировании инициативы необходимо внести соответствующие предложения об обязательном предоставлении органам государственного пожарного надзора информации об организациях, получивших лицензию по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов, эксплуатируемых ими, для указанных целей, объектах, а также размещение данной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Несмотря на то, что законодательством Российской Федерации, для объектов рассматриваемой категории, предусмотрено наличие декларации пожарной безопасности [8], не всегда возможно ее предложить к оформлению так как недобросовестные предприниматели и граждане, оказывающие социальные услуги, позиционируют себя как субъекты, помогающие людям, представляя их своими знакомыми и гостями, обеспечивая едой и проживанием. По устраниению данного несовершенства законодательства необходимо внесение изменений в законодательство в части разработки декларации пожарной безопасности и выполнение иных требований в области пожарной безопасности для объектов, ИМЕЮЩИХ ПРИЗНАКИ осуществления деятельности по постоянному комплексному предоставлению социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых, а также услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности [9].

Законодательные и нормативно-правовые инициативы имеют высокое значение по повышению уровня защищенности населения от пожаров и их последствий [10, 11, 12]

### **Заключение**

Правовое изменение в законодательстве позволит своевременно выявлять объекты указанной категории, проводить в отношении них весь комплекс контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, что в свою очередь минимизирует возможность возникновения на них пожаров и негативных последствий от них. Независимая государственная оценка в области пожарной безопасности позволит предупредить возникновение пожаров и гибели людей от них.

### **Список литературы**

1. Пожары и пожарная безопасность в 2020 году: Статистический сборник / П.В. Полехин, М.А. Чебуханов, А.А. Козлов, А.Г. Фирсов, В.И. Сибирко, В.С. Гончаренко, Т.А. Чечетина. Под общей редакцией Д.М. Гордиенко. - М.: ВНИИПО, 2021 - 112 с.: ил. 5. (дата обращения: 21.02.2022).
2. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358750/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/) (дата обращения: 21.02.2022).
3. Смертельный приют: чем известен сгоревший в Кемерове пансионат «Золотой век» <https://ngs42.ru/text/incidents/2022/01/08/70363298/> (дата обращения: 21.02.2022).
4. О федеральном государственном пожарном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 01.12.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_128492/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/) (дата обращения: 21.02.2022).

5. О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02.06.2021 № 294. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400768611/> (дата обращения: 21.02.2022).

6. О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» [Электронный ресурс]: URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1163883-7> (дата обращения: 21.02.2022).

7. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113658/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/) (дата обращения: 21.02.2022).

8. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73812694/> (дата обращения: 21.02.2022).

9. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78699/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/) (дата обращения: 21.02.2022).

10. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Многолетний анализ гибели населения Кузбасса при пожарах / А.И. Фомин, Д.А. Бесперстов // Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции «Природные и интеллектуальные ресурсы Сибири. СибРесурс-2020», Кемерово, 24-25 ноября 2020 года, 2020. - Кемерово. – С. 502.1-502.11

11. Бесперстов Д.А., Кононов П.В. Анализ противопожарного состояния и пути повышения противопожарной защищенности объектов на территории Кузбасса / Д.А. Бесперстов, П.В. Кононов // Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 26 апреля 2019 года, г. Железногорск – Изд-во: ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России. – Москва. 2019. – 852 с. – С. 333-339.

12. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Правовые изменения по стабилизации обстановки с гибелью детей от пожаров, проживающих в социально неблагополучных семьях / А.И. Фомин, Д.А. Бесперстов // Материалы XI Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых «России молодая», КузГТУ, Кемерово, 16-19 апреля 2019 года. – Кемерово, 2019. – С. 10102.1-10102.7.

Список авторов: *Фомин Анатолий Иосифович*  
*e-mail: ncvostnii@yandex.ru*

*Бесперстов Дмитрий Александрович*  
*e-mail: gpnbesperstov@yandex.ru*

**Фомин Анатолий Иосифович** – доктор техн. наук, профессор, ведущий научный сотрудник АО «НЦ ВостНИИ», зав. кафедрой ФГБОУ ВО «КузГТУ», Россия, 650002 г. Кемерово, ул. Институтская, д. 3.

тел. раб. (3842)640260  
*e-mail: ncvostnii@yandex.ru*

**Бесперстов Дмитрий Александрович** - кандидат техн. наук, доцент кафедры «Безопасность жизнедеятельности», ФГБОУ ВО «КемГУ», г. Кемерово. Россия, 650056 г. Кемерово, Бульвар Строителей, д. 47.

тел. раб. (3842)771245, 396846  
e-mail: gpnbesperstov@yandex.ru

**ЗАЯВКА  
РМ 2022**

<b>Секция</b>	Безопасность жизнедеятельности, про мышленная безопасность и охрана труда
<b>Доклад</b>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЕ
<b>Формат участия</b>	заочно
<b>Телефон</b>	8(3842)68-13-04 8(3842)39-68-46
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:fominai@kuzstu.ru">fominai@kuzstu.ru</a> , <a href="mailto:gpnbesperstov@yandex.ru">gpnbesperstov@yandex.ru</a>
<b>Примечание</b>	
<b>Авторы</b>	Фомин Анатолий Иосифович Бесперстов Дмитрий Александрович
<b>Руководители</b>	Фомин Анатолий Иосифович