

УДК 331.452

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О ПОРЯДКЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА И ПРОВЕРКИ ЗНАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Иванкина Т.А., студент гр. ГБб-211, 1 курс

Дисикова Е. В., студент гр. ГБб-211, 1 курс

Научный руководитель: Погорелов В.И., ассистент кафедры аэробиологии,
охраны труда и природы

Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В Кемеровской области основной долей промышленности является угольная, которая в своей основе характеризуется тяжелыми условиями труда, а также множеством опасных и вредных факторов, которые приводят к производственному травматизму. Главным очагом этой проблемы является недостаток обучения.

За период с 2000 по 2021 годы произошло девять значительных аварий, на шахтах: «Ульяновская», «Распадская», «Листвянская», «Тайжина», «Юбилейная», «Есаульская», «Комсомолец», «Зиминка» – которые повлекли за собой гибель более 300 человек. Одной из причин указанных аварий является нарушения в обучении по охране труда: не проведение инструктажей, стажировок, проверок знаний.

Анализ несчастных случаев показал несовершенство действующего законодательства в области обучения по охране труда. Назрела необходимость пересмотра порядка обучения. С 13 января 2003 г. по настоящее время действует Постановление Минтруда России, Минобразования России № 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций", однако с 1 сентября 2022 года вступает в силу Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда". Рассмотрев оба документа, можно выделить несколько ключевых отличий.

Порядок обучения разрабатывали два министерства, а именно Минтруда РФ и Минобразования РФ. В постановлении № 2464 автором новых правил по обучению выступило не конкретное министерство, а Правительство РФ.

В постановлении № 1/29 малое внимание уделяют таким аспектам как: стажировка на рабочем месте; обучение первой помощи пострадавшим; обучение применению средств индивидуальной защиты. В постановлении № 2464 эти и другие аспекты обучения выделены в индивидуальные обширные разделы:

- а) Организация и проведение инструктажей по охране труда;

- б) Организация и проведение стажировки на рабочем месте;
- в) Организация и проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- г) Организация и проведение обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- д) Организация и проведение обучения требованиям охраны труда.

Внесли изменения в перечень случаев, при которых проводится внеплановый инструктаж по охране труда, добавили два новых пункта: изменения должностных обязанностей работников, влияющие на безопасность труда, а также – выявление дополнительных производственных факторов и источников опасности, представляющих угрозу жизни и здоровью работников. Помимо этого, в постановлении № 2464 внесли изменения в части проведения внепланового инструктажа в случаях, обусловленных продолжительными перерывами в работе: исключено дополнительное условие для работ с вредными или опасными условиями труда.

Для целевого инструктажа законодатели уточнили перечень случаев, в которых проводится целевой инструктаж по охране труда; определили, что в программе целевого инструктажа должны присутствовать требования охраны труда, предъявляемые к запланированным работам и указанные в локальном нормативном акте работодателя, а также содержаться вопросы оказания первой помощи пострадавшим.

В Порядке обучения присутствует глава, посвященная стажировке на рабочем месте. Такой вид обучения нужен, чтобы сотрудники приобретали практические навыки безопасных методов и приемов выполнения работы. В отличие от положения, утвержденного постановлением № 1/29, в новом положении закрепляются требования к проведению такие как:

- к стажировкам допускаются работники, успешно прошедшие инструктаж и обучение по охране труда;
- проведение стажировки на рабочем месте проводится под руководством ответственных работников организации;
- к отдельным видам работ требуются периодические тренировки или иные учения;
- продолжительность стажировки составляет не менее 2 смен, однако требования к порядку проведения стажировки (место проведения, сроки, перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку, содержание программы стажировки) устанавливаются при помощи локальных нормативных актов работодателя, с учетом мнения профсоюзного органа.

В разделе по организации и проведению обучения по оказанию первой помощи пострадавшим фиксируется перечень лиц, которые подлежат обучению. Установили такие требования, как состав учебной программы и ее продолжительность: 8 часов, если обучение выделено в отдельную программу, 4 часа, если обучение проводится вместе с обучением по охране труда.

Периодичность обучения по оказанию первой помощи – не реже одного раза в три года.

Определен круг лиц, которых надо обучать применению СИЗ. Обучению по использованию СИЗ подлежат работники, применяющие СИЗ применение, которых требует практических навыков. Для этого работодатель должен утвердить перечень используемых средств СИЗ второго класса риска. При составлении данного перечня работодателю следует руководствоваться ТР ТС 019/2011 для определения – к какому классу риска относится СИЗ.

При выдаче СИЗ, применение которых не требует от работников практических навыков, работодатель обеспечивает ознакомление со способами проверки их работоспособности и исправности в рамках проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте. Обучение должно проводиться не позднее 60 календарных дней с момента кадрового события. Обучение производится, как в рамках обучения по охране труда, так и по отдельной программе, но не реже одного раза в три года. Работодатель может составить отдельную программу, где результаты будут фиксироваться в протоколе, либо же, если учеба проходит в рамках единой программы по охране труда, проверку знаний можно объединить с оформлением протокола.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что после стольких лет применения постановления № 1/29 были выявлены некоторые недочеты. В связи с этим было разработано новые правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда. В новом постановлении № 2464, которое вступит в силу 01.09.2022 есть множество положительных факторов: непосредственно к выше перечисленным изменениям добавились требования к ведению журналов инструктажа по охране труда, а также указано минимальное количество часов обучения требованиям охраны труда. Данные новшества, на наш взгляд, усовершенствуют механизм предупреждения несчастных случаев на производстве. Однако в полной мере оценить изменения в настоящий момент не представляется возможным, так как необходимо наблюдение за ходом практического применения правил.

Список литературы:

1. Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций" // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства РФ 24 декабря 2021 г. № 2464 "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда" // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».