

УДК 353

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Злодеева О.С, магистрант КузГТУ, гр. МУмоз-181

Вольфсон Э.Н., к.ф.н., доцент,

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Институт общественного самоуправления позволяет проявить и повысить уровень гражданской ответственности и активности населения страны, сплочению граждан. В основе развития общественного самоуправления находится территориальный принцип.

Законодательство Российской Федерации⁴ признает такую категорию как территориальное общественное самоуправление (далее ТОС). Основное назначение ТОС состоит в обеспечении населением защиты своих интересов и прав, а также принятия решений по различным вопросам, имеющим значимость для населения конкретной территории.

Данные нормы закреплены в Конституции РФ [1, ст.130-133], и Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ - №131) [2].

Общественное самоуправление представляет собой не обычное собрание граждан. Такое собрание должно отвечать определенным требованиям, установленным законодательством. С решениями собраний граждан в рамках общественного самоуправления обязаны считаться органы муниципального управления, на территории которых осуществляется ТОС.

ТОС подлежат государственной регистрации, особенно в том случае, если территориальное общественное самоуправление формируется как юридическое лицо, не имеющее конкретной организационно-правовой формы, зарегистрированной законодательством.

При этом организационно-правовая форма участия граждан в местном самоуправлении четко не сформирована в законодательстве.

Специалисты считают, что общественное самоуправление требует разработки собственного закона, регулирующего порядок его осуществления. В настоящее время порядок регистрации общественного самоуправления значительно различается в законодательстве субъектов Российской Федерации [3, с. 25].

Законодательные акты некоторых регионов допускают регистрацию органов ТОС управлениями юстиции в качестве общественных объединений, которые создаются по инициативе граждан, вступающих в объединения в связи с общностью интересов и необходимостью достижения общих целей, прописанных в уставе общественного объединения. При этом следует отметить, что характер общественного объединения предусматривает доброволь-

ное членство, а также обязательность решений руководящих органов конкретного общественного объединения только для его участников.

ТОС же предусматривает обязательность решений в рамках установленных полномочий для всего населения территории, на который действует общественное самоуправление.

Поэтому, на наш взгляд, регистрация органов ТОС в качестве общественных объединений не отвечает требованиям существующего законодательства. Мы предлагаем органы ТОС регистрировать на основе предъявления в регистрирующий орган юстиции необходимой документации, выступающей подтверждением выбора этого органа гражданами. То есть при регистрации общественного самоуправления следует «идти тем же путем, что и при регистрации представительных органов муниципального управления» [6, с. 25].

В рамках местного самоуправления возможно решать многие общественные

задачи в таких областях, как:

- правовое просвещение граждан;
- помощь нуждающимся гражданам и малоимущим;
- благоустройство муниципальных образований;
- сфера жилищно-коммунального хозяйства.

Участие граждан в местном самоуправлении призвано направлено на решение разнообразных вопросов экономического, технологического и профессионального содержания.

На сегодняшний день низкий уровень социальной активности населения вызывает проблему в организации участия населения в местном самоуправлении, а также рост недоверия граждан к представителям муниципальной власти. Данный факт можно объяснить и тем, что граждане все еще не освободились от патриархального сознания, и винят в возникновении своих проблем социального, личного или экономического характера представителей органов власти муниципалитетов.

Таким образом, для качественного осуществления местного самоуправления необходимо конкретное закрепление на уровне законодательства полномочий муниципальных органов управления и разработки конкретных параметров организационных форм муниципального управления.

Также, стоит отметить, что нерешенные вопросы экономического, социального и правового характера в муниципалитетах требуют безотлагательного решения, в виде закрепления за органами самоуправления конкретных полномочий, определения четкого механизма взаимосвязи со всеми уровнями власти, рамок ответственности, а также активизации разнообразных форм вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления.

Следует обратить внимание, что обозначенные проблемы в участии граждан в осуществлении местного самоуправления подчеркивают возрастающую роль органов муниципального управления. Это связано с тем,

что данный институт способствует развитию демократии на всех уровнях власти.

Также, в качестве актуальной проблемы, стоит отметить тот факт, что граждане Российской Федерации не в полной мере осознают, а по с и не знают о возможных путях своего участия в местном самоуправлении при обсуждении и решении многих социально-экономических проблем, например, в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства.

На сегодняшний день проблема распределения полномочий органов муниципального управления требует внимания. Еще в 2018 году президентом Российской Федерации В.В. Путиным на общероссийском конгрессе была обозначена значимость эффективного муниципального управления, в рамках которого можно будет добиться благоприятной среды для жизни граждан, а также развития предпринимательства.

Таким образом, главой государства были обозначены проблемы и роль осуществления муниципального управления и поставлены задачи для решения существующих актуальных проблем [5].

Самоуправление на муниципальном уровне в настоящее время сопровождается рядом проблем, которые негативно влияют на развитие института самоуправления граждан.

В первую очередь, к данным проблемам отнесем следующее:

- нет конкретизации компетенций органов муниципального самоуправления, а также распределения прав и обязанностей;
- дефицит муниципального бюджета из-за нестабильной экономической ситуации в стране;
- остаточный принцип финансирования проблем муниципальных образований;
- наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, без предоставления должного финансирования [4].

Наличие муниципального уровня управления является обязательной основой существования демократического строя в Российской Федерации. Государство должно взять на себя обязанность в организации эффективного взаимодействия граждан с органами муниципального управления и различных уровней государственного управления.

Основным направлением развитие общественного самоуправления является его поляризация и распространение среди населения с целью активизация гражданской позиции населения отдельных территорий.

Мероприятия, проводимые в рамках общественного самоуправления, требуют регулярного освещения в средствах массовой информации. Такая мера будет способствовать популяризации идеи общественного самоуправления и ее распространению.

Важнейшим направлением развития института участия граждан в местном самоуправлении является решение вопросов его финансирования. Финансирование деятельности общественного самоуправления следует осуществлять таким образом:

- во-первых, за счет выделяемых из муниципальных бюджетов средств;
- во-вторых, за счет средств, получаемых от спонсоров для проведения конкретных мероприятий;
- в-третьих, за счет средств жилищно-коммунального хозяйства;
- в-четвертых, за счет средств, полученных от осуществления своих инвестиционных и деловых проектов.

Грамотное управление финансовыми ресурсами общественного самоуправления позволит ему обрести определенную финансовую самостоятельность и выйти на частичную самокупаемость. Также перспективным направлением развития общественного самоуправления является смена отношения к данному институту со стороны властей, которым следует признать наличие у данного вида самоуправления больших возможностей.

Общественное самоуправление способствует децентрализации власти, обеспечивая максимальную защиту прав и интересов местного населения в части гармоничного развития территории.

В целом, развитие института участия граждан в местном самоуправлении должно осуществляться с четким разграничением полномочий в сфере государственной муниципальной власти и общественного самоуправления. Данные вопросы должны найти свое достойное нормативно-правовое сопровождение.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Справочная правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения : 04.03.2020 г.)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
3. Аминов И.Р. Органы государственной власти и местное самоуправление: проблемы и перспективы взаимодействия // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. No 1 (71). С. 25-29.
4. Гусева Н.В. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления // Научная электронная библиотека «Elibrary» [электронный ресурс] URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_26641252_54848611.pdf
5. Баулина Е.И. Публичные слушания как форма участия населения в принятии решений по вопросам местного значения // Научная электронная библиотека «Elibrary» [электронный ресурс] URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_17350042_53673074.pdf

6. Тимофеева К.С. Проблемы реализации некоторых форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления // Юридические науки №16, 29.12.2018 [электронный ресурс] <http://novaum.ru/public/p1120>.