

УДК 37.01

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Допшак К.А, студент группы МУмз-181
Научный руководитель: Волков Н.А., к. филос. н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева,
г. Кемерово

Во всех развитых в экономическом отношении странах в последнее время все более и более проявляется тенденция к активизации взаимодействия и взаимоотношений государства и частного бизнеса. Тенденция эта проявляется в двух направлениях: во-первых, в стремлении к все большему проникновению частного капитала в сферу государственной собственности, и, во-вторых, во все большем разгосударствлении отдельных сфер экономики в стране.

Сам термин, само понятие «государственно - частное партнерство» (далее по тексту ГЧП) зародились в Великобритании. В переводе с английского языка «public-private partnership» означает буквально общественно-публичные отношения [2].

В настоящее время в литературе встречается неоднозначное понимание сущности и форм государственно-частного партнерства. Одни исследователи под ГЧП понимают любое позитивное взаимодействие государственной власти и бизнеса в экономике, политике, культуре, науке, социальной сфере. Это так называемое государственно-частное партнерство в широком смысле. Другие ученые, и теоретики, и практики, утверждают, что под государственно-частным партнерством должно подразумеваться только взаимодействие бизнеса и власти исключительно в процессе реализации социально значимых проектов. Такое понимание раскрывает нам сущность ГЧП в узком смысле. При этом особое значение данное утверждение имеет для промышленно развитых, в первую очередь горнодобывающих регионов. Как было заявлено на IV Международном инновационном горном симпозиуме в октябре 2019 г., «современные условия российской экономики делают особенно актуальными вопросы социальной ответственности промышленного бизнеса горнодобывающего региона за устойчивое социально-экономическое развитие территорий» [6].

Следовательно, в современных условиях наиболее распространенным является второй подход, второе утверждение, а потому именно эта вторая

точка зрения более основательно и разработана в различных литературных источниках [3].

По мнению многих исследователей, и государство, и бизнес должны быть равноправными партнерами в реализации как экономической деятельности, так и различных социальных проектов.

К настоящему времени получили развитие достаточно много моделей и форм реализации партнерских отношений между государством и представителями частного бизнеса [4]. Наиболее распространенными из них являются следующие формы ГЧП:

Во-первых, это совместное осуществление определенных видов деятельности. Значительное распространение в практике государственно-частного партнерства получила такая его форма, как заключение представителями бизнеса контрактов с органами государственной власти на выполнение различных видов работ и оказание услуг, а также на поставку разнообразной продукции для государственных нужд.

Во-вторых, это заключение договоров аренды как в традиционной форме, при которой арендуемое и используемое арендаторами имущество остается в государственной или муниципальной собственности, так и в форме лизинга, при которой представители частного бизнеса в любое время могут выкупить арендуемое имущество в свою собственность.

И в-третьих, это заключение концессионного соглашения (концессия). Отличительной чертой данной модели является то, что государство или муниципальное образование, оставаясь полноправным собственником имущества, уполномочивает частного партнера выполнять определенные функции и наделяет его с этой целью соответствующими полномочиями [1]. Концессионные соглашения регулируются в Российской Федерации Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Вопросы осуществления государственно-частного партнерства в Кемеровской области курирует Департамент инвестиций и стратегического развития Кемеровской области, а конкретно Управление инвестиционной политики.

Кемеровская область в отношении внедрения государственно-частного партнерства относится к группе регионов с низкой оценкой уровня его развития. Причиной этого является отсутствие проектов ГЧП, реализованных в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также исключение заключенных регионом концессионных соглашений из показателей оценки уровня развития ГЧП.

В настоящее время на территории Кемеровской области заключено 44 концессионных соглашения в области жилищно-коммунального хозяйства. Однако действующих соглашений о государственно-частном партнерстве, в полной мере соответствующих требованиям Федерального закона № 224-ФЗ, на настоящий момент не заключено и не реализовано. Отделом развития инвестиционной и инновационной деятельности осуществляется также ведение Перечня приоритетных инвестиционных проектов, число которых составляет 14, Перечня товаропроизводителей (2), резидентов технопарков (17), технопарков (1), участников зон экономического благоприятствования (4), резидентов ТОСЭР (2).

В целях дальнейшего развития и повышения эффективности государственно-частного партнерства в регионе в последние годы в Кузбассе были приняты такие базовые в данной сфере законы Кемеровской области, как Закон Кемеровской области от 14.02. 2005 № 101-ОЗ «О налоговых льготах субъектам инвестиционной и производственной деятельности в Кемеровской области», Закон Кемеровской области от 02.07.2008 № 55-03 «О технопарках в Кемеровской области», Закон Кемеровской области от 02.07.2008 № 66-03 «Об инновационной политике Кемеровской области», Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 102-03 «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области», Закон Кемеровской области от 29.06.2009 № 79-ОЗ «Об основах государственно-частного партнерства», Закон Кемеровской области от 28.01.2010 № 5-ОЗ «О налоговых льготах резидентам технопарков и субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим деятельность по добыче природного газа (метана) из угольных месторождений на территории Кемеровской области», Закон Кемеровской области от 08.07.2010 № 87-03 «О зонах экономического благоприятствования», [5].

Для эффективной реализации перечисленных законов в Кузбассе принят целый ряд других нормативно-правовых актов, регулирующих организацию государственно-частного партнерства в регионе.

В соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона № 224-ФЗ и органы государственной власти субъектов РФ, и органы местного самоуправления муниципальных образований должны были актуализировать свои законы о ГЧП и привести их в соответствие с федеральным законодательством до 1 июля 2016 года. А уже с 1 июля 2016 года законы субъектов РФ о государственно-частном партнерстве и правовые акты муниципальных образований могут применяться только в тех случаях и только в той их части, которая не входит в противоречие с положениями данного Федерального закона. Вместе с тем, областной закон № 79-ОЗ «О государственно-частном партнерстве на территории Кемеровской области» в настоящее время содержит некоторые несоответствия с нынешним

федеральным законодательством. Так, например, в областном законе не приведено четко сформулированного федеральным законодательством определения государственно-частного партнерства, формы участия Кемеровской области в соглашениях о ГЧП также указаны не четко.

Таким образом, анализируя законодательство Кемеровской области в сфере взаимодействия органов власти и субъектов бизнеса, мы можем выявить тот факт, что у нас проявляется несоответствие областного закона № 79-ОЗ «Об основах государственно-частного партнерства» от 24.06.2009 г. и Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Чтобы устранить сложившуюся ситуацию, необходимо принятие ряда мер по совершенствованию регионального законодательства. Одной из таких мер, способствующих повышению эффективности реализации государственно-частного партнерства в Кузбассе, на наш взгляд, должна стать адаптация, приведение в соответствие областного закона Кемеровской области от 29.06.2009 № 79-ОЗ и федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, имплементация последнего в областное законодательство.

Анализируя правовую основу государственно-частного партнерства, уместно сказать и о том, что федеральный закон о ГЧП вводит, во-первых, единое определение понятия государственно-частного партнерства на территории всей Российской Федерации, и, во-вторых, вводит право частной собственности на объект соглашения. Новеллой данного закона является также оценка эффективности проекта и порядок заключения соглашения.

Таким образом, государственно-частное партнерство, получившее распространение и развитие в настоящее время, является наиболее характерным примером взаимодействия и взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса в современных условиях.

Анализ особенностей реализации и необходимость повышения эффективности государственно-частного партнерства в Кузбассе позволяет нам сформулировать следующие предложения: в областном законе необходимо указать уполномоченный орган в сфере государственно-частного партнерства, формы участия Кемеровской области в партнерстве такого рода, что четко определит цели, задачи участия Кемеровской области в проектах ГЧП, ответственность и формы участия.

При этом адаптация областного и федерального законодательства в этой сфере должна будет составить современную нормативную базу для дальнейшего развития партнерства между бизнесом и государством.

Список литературы:

1. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области «Об утверждении Порядка подготовки и заключения соглашений о государственно-частном партнерстве» № 287 от 08.07.2010 г. // Консультант-Плюс
2. Варнавский, В. Г. Государственно-частное партнерство: учеб. пособие / В. Г. Варнавский, А. В. Клименко, В. А. Королев – М.: ИМЭМО РАН, 2015. В 2-х томах. Том 1. – URL:
<https://www.hse.ru/data/2010/04/22/1216643253/978-5-7598-0707-0.pdf>
3. Делмон, Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти. – М.: ГЕО-ТЭК, 2018. -255 с.
4. Моисеев, В. В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие / В. В. Моисеев – Москва: Директ-Медиа, 2015 – 603 с.
5. Официальный интернет-портал правовой информации (официальный сайт) URL: www.pravo.gov.ru
6. Nikolay Volkov. Observation and Protection of Citizens` Environmental Rights in Coal Mining Region. 04004. DOI:
<https://doi.org/10.1051/e3sconf/201910504004> / Published online: 21 June 2019 E3S Web of Conferences. Volume 105 (2019). IV-th International Innovative Mining Symposium. Kemerovo, Russian Federation, October 14-16, 2019.