

УДК 37.01

Модернизация системы управления государственно-частным партнёрством как фактор устойчивого развития региона

Данилов Е.М. магистрант гр. Мумоз-181
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Кемеровская область – лидер по сферам выполнения квази-ГЧП (инвестиционные соглашения и корпоративное партнерство). Регион внедряет проекты и соглашения в рамках социально-экономического сотрудничества.

Таблица 1. Количество ГЧП и квази-ГЧП в РФ (конец 2017 г.)

Округ/регион	Всего проектов	ГЧП	Квази-ГЧП	Доля квази-ГЧП (%)
Российская Федерация всего	311	194	117	38
Сибирский федеральный округ	103	41	62	60
Алтайский край / СФО	14	9	5	36
Иркутская область / СФО	17	3	14	82
Кемеровская область / СФО	29	1	28	96,5
Новосибирская область / СФО	4	2	2	50
Омская область / СФО	11	2	9	82
Республика Алтай / СФО	8	7	1	12,5
Республика Бурятия / СФО	4	3	1	25
Томская область / СФО	5	3	2	40

Сфера угольной отрасли объявлены «флагманом» экономического развития Кузбасса, где добывается 57% угля по стране. Именно здесь работают кампании, которые реализуют социально-ориентированные соглашения о социально-экономическом сотрудничестве. На сегодняшний день в нашей стране не существует четкой промышленной политики. «Большинство форм ГЧП в правовом отношении не прописаны, поэтому подобные соглашения могут взять на себя реализацию ГЧП»[2]. «Через них могут решаться задачи социально-экономического развития»[1]. «Существуют регионы, где осуществляют свою деятельность угольные предприятия, квази-ГЧП приобретает формы подписания контрактов, чтобы осуществлять взаимодействие в рамках социально-экономического сотрудничества»[2]. «Они подписываются Администрациями регионов и собственниками угольных предприятий, которые являются основными инвесторами в экономический потенциал региона»[2]. Данные соглашения развивают инфраструктуру региона, занимаются поддержкой

занятости, финансируют немалое количество социальных программ, на реализацию которых не хватает бюджетного финансирования из центра средств. «Кузбасс вынужден широко использовать такие соглашения в качестве инструмента развивающей политики в регионе»[7].

В Кемеровской области заключались такие соглашения с 2001 г. Регион стал одним из первых в Сибирском федеральном округе. Большой вклад в этот процесс вносил бывший Губернатор А.Г. Тулеев, который придерживался социально-ориентированной политики. К 2016 г. регион имел 44 подписанных соглашения о социальном партнерстве, где подписи поставила Коллегия Администрации Кемеровской области и крупные собственники, которые работают в базовой отрасли региона. В их числе 28 угледобывающих компаний.

Реализуя соглашения о социальном сотрудничестве, Правительство области поддерживает бизнес в Кузбассе, предоставляет бюджетные кредиты, лоббирует интересы компаний на федеральном уровне государственного управления. Крайне важным для компаний поддержать их инвестиционные проекты в сфере инфраструктурного развития. Это касается строительства и реконструкции электростанций, пуск новых железнодорожных путей. Кампании, в свою очередь, наращивают инвестиции в предприятия региона, поддерживают корпоративную социальную ответственность, выраженную в уплате налогов в федеральный и региональный бюджеты. Кроме того они сохраняют занятость и повышают реальную заработную плату своим сотрудникам. Также ими предоставляется социальный пакет, и осуществляют поддержку пенсионеров.

«Особой значимостью обладают соглашения о сотрудничестве в рамках долевого участия бизнеса и региональной власти, чтобы реализовать важнейшие инфраструктурные проекты и социальные программы в территориях региона»[1]. Сюда входит ремонт и модернизация материально-технической базы образовательных учреждений, организаций сферы здравоохранения, а также культурные учреждения. Также партнеры участвуют, готовят и проводят празднование Дня шахтера. Участвуют в благотворительном обеспечении социально-незащищенных слоев общества углем, а также обеспечивают работникам и пенсионерам угольных компаний и членам их семей меры по поддержке. Большой вклад вносится в благоустройство городских территорий, строятся и ремонтируются объекты инфраструктуры. Так, согласно, подписанному между Коллегией Администрации Кемеровской области и ХК «Сибирский деловой союз» договора, направленного на социально-экономическое сотрудничество в 2018 г., «Сибирским деловым союзом» взято обязательство выделить 3,5 млрд. руб. инвестиционных средств на развитие производства. Часть этих средств, а это- 1,7 млрд. руб. пошло на развитие угольной добычи, 1 млрд .руб. на развитие химического производства и 1 млрд руб. на развитие АПК, ЖКХ, энергетики и др. Еще 3 млрд руб. вложено в

жилищное строительство при плане ввода 103,4 тыс. м² жилья, включая детские дошкольные учреждения. Налоговые платежи в областной и местный бюджеты составили 5,7 млрд. руб. «Бизнесу такие соглашения в рамках социального сотрудничества являются важными потому, что разделяют с региональными властями риск осуществить инфраструктурные проекты для расширения бизнеса»[2].

Так, например, в Кемеровской области осуществлялись крупные инфраструктурные проекты в важных для экономического развития региона направлениях, чтобы создать на территории области зоны экономического благоприятствования. «Данный проект был направлен на создание ЗЭБ туристско-рекреационного типа «Горная Шория» в Таштагольском районе общей площадью зоны 1965 га»[2]. «На сегодняшний день в границах осуществляется деятельность 95 предприятий, которые являются потенциальными резидентами ЗЭБ»[2]. Сумма финансирования, развивая при этом инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру составила 592,4 млн. руб.

В сфере здравоохранения прошла реализация крупного проекта в дополнение к государственно-частному партнерству. В таких городах как Новокузнецк, Белово, а также Кемерово наблюдалось открытие суперсовременных гемодиализных центров. Новые инвестиции смогли помочь многим пациентам, у которых была хроническая почечная недостаточность, минуя очередь на жизненно-необходимое лечение.

«В итоге отмечается, что соглашения о социально-экономическом партнерстве, которое заключили органы власти, и крупнейшие угольные кампании в Кемеровской области оказали двойное влияние на процессы развития в регионе»[2]. «Угольные кампании и сам институт ГЧП также получили новый импульс развития. Имеющаяся у них инвестиционная составляющая, ориентирована, чтобы использовать ресурсы бизнеса и реализовать социальные проекты»[2]. «При условии падения производства, при имеющемся дефиците регионального бюджета и отсутствия должного финансирования социальных программ могут позволить обеспечить социально-экономическую стабильность в Кузбассе»[2]. «С другой стороны, «повышенные социальные обязательства» зачастую отвлекают средства бизнеса от инвестиций в развитие собственного производства, проведение НИОКР и технологических и организационных инноваций»[5]. Это сыграет на снижении заинтересованности регионального бизнеса в реализации проектов ГЧП.

«В условиях сегодняшнего дня Кемеровская область, чтобы улучшить инвестиционный климат и повысить инвестиционную привлекательность в регионе в лице государственных и муниципальных властей уделяют повышенное внимание и всячески содействуют укреплению и развитию партнерских отношений «власть – бизнес – общество»[3]. При этом существует на сегодняшний день все возможности привлечь частных

инвесторов, которые позволяют улучшить темпы устойчивого развития экономике в целом по региону. Новые, модернизированные, реконструированные действующие объекты, такие как учреждения и предприятия позволяют повысить качество жизни в городах Кузбасса.

Стратегическая цель государственной политики по социально-экономическому развитию в долгосрочной перспективе –это повысить конкурентоспособность в регионе и повышения на этой основе доходов населения территории. «Основные направления, на которые следует обратить внимание при реализации цели развития это»[6]:

1. «Комплексная переработка добываемого сырья и эффективное его использование»[6];
2. «Развитие потребления продукции региона, поддержка выхода производителей Кемеровской области на новые рынки»[6];
3. «Снятие инфраструктурных ограничений для развития базового сектора экономики области»[6];
4. «Обеспечение технологического подъема экономики Кемеровской области»[6];
5. «Развитие системы подготовки кадров, устранение диспропорций в развитии рынка труда»[6];
6. «Развитие инновационных центров и инновационного продукта в Кемеровской области»[6].

Регион нуждается в новом направлении в развитии, которые открывает возможности опоры в экономической деятельности на всех отраслях производства территории. Главные источники дальнейшего социально-экономического развития станет попытка создать сектора не связанный с производством и переработкой ископаемых и продвигать данную продукцию на новые рынки. Нужно научиться максимально эффективному использованию своих природных ресурсов. Также нужно пользоваться капиталом и трудовым потенциалом. Еще очень долго непременными причинами стабильности в Кузбассе являются старопромышленные зоны. Поэтому именно в них будут нуждаться субъекты разработки новых проектов инноваций.

Список литературы:

1. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 224-ФЗ от 13.03.2013 г., в ред. от 13.07.2015г // Консультант - Плюс.
2. Закон Кемеровской области от 26.11.2008 года № 102-03 «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» (ред. от 21.03.2018) // Кемерово. Официальные документы.

3. Областной закон Кемеровской области «Об основах государственно-частного партнерства в Кемеровской области» №79-ОЗ от 21.07.2014 г. // Консультант-Плюс.
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области «Об утверждении Порядка подготовки и заключения соглашений о государственно-частном партнерстве» № 287 от 08.07.2014 г. // Консультант-Плюс.
5. Варнавский, В. Г. Государственно-частное партнерство: учеб.пособие / В. Г. Варнавский, А. В. Клименко , В. А. Королев – М.: ИМЭМО РАН, 2014 В 2-х томах. Том 1. – URL: <https://www.hse.ru/data/2010/04/22/1216643253/978-5-7598-0707-0.pdf>
6. Востриков К.В. Государственная политика и управление. Учебное пособие К. В. Востриков; М-во образования и науки РФ, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования "Кемеровский гос. ун-т".2010 г.- 179 с.
7. Востриков К.В. Государственная региональная политика в современной России Издательство: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт Кемерово, 2013.-147 с.
8. Федеральная служба государственной статистики (официальный сайт) URL: <http://kemerovostat.gks.ru/>
9. Администрация Кемеровской области (официальный сайт) URL : <http://www.ako.ru/default.asp>