

УДК 658.71:005.216.1

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Дорожкина Н.В., ст. пр.,
Желнова Д.Н., гр. СУмоз-181

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Система государственного заказа является объективно необходимой в экономике любой страны, так как удовлетворяет потребности федеральных, территориальных и муниципальных структур в соответствующих товарах, работах и услугах.

В настоящее время действует Федеральный Закон № 44-ФЗ о федеральной контрактной системе, который устанавливает правила участия государства в закупках товаров, работ, услуг и впервые формирует принципы контрактной системы: открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, стимулирование инноваций, профессионализм заказчика, единство контрактной системы, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Строительная продукция имеет ряд существенных особенностей, поэтому система государственного строительного заказа должна четко отражать данную специфику.

Сфера государственных и муниципальных закупок продукции (услуг) строительного комплекса всегда вызывала общественный интерес и пользовалась особым вниманием законодателей и регулирующих органов. Этому способствует ряд факторов.

Во-первых, строительная продукция (услуги) занимают лидирующее место среди других позиций номенклатуры по доле в общем денежном объеме государственных закупок в России.

Во-вторых, государство является заказчиком строительства большей части социально значимых и инфраструктурных проектов (автомобильные и железные дороги, общественные здания, благоустройство территории).

В-третьих, реализация государственных строительных проектов в силу их высокой капиталоемкости в наибольшей степени подвержены коррупции.

В соответствии с частью 2 статьи 24 закона № 44-ФЗ предусмотрен ряд конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): конкурсы; аукционы; запрос котировок; запрос предложений.

Для того, чтобы правильно выбрать способ определения поставщиков, нужно ориентироваться на размер начальной (максимальной) цены контракта и объект закупки [5]. В соответствии с частью 1 статьи 22 закона № 44-ФЗ

начальная (максимальная) цена (НМЦ) контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов [2]: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод; иные методы.

Проектно-сметный метод применяется при:

- строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства на основании проектной документации;

- проведении работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на основании согласованной проектной документации;

- текущем ремонте зданий, строений, сооружений, помещений (частично) [2].

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) также применяется при текущем ремонте зданий, строений, сооружений, помещений.

Строительная и ремонтная деятельность осуществляется на основании проектно-сметной документации, следовательно, в составе закупочной документации она обязательно должна присутствовать. Все сметные документы размещаются в полном объеме. При осуществлении закупок строительных и подрядных работ заказчик должен быть очень внимательным и учитывать не только положения законодательства о градостроительной деятельности и законодательства, регламентирующего осуществление закупок, но также правоприменительную практику и подходы контролирующих органов [1].

В техническом задании описываются характеристики тех строительных материалов, которые являются частью объекта закупки и которые заказчик примет, когда подрядчик сдаст работы.

За время, которое заказчики работают по Закону № 44-ФЗ, уже сложилась административная и судебная практика. Решения ФАС России и судов позволяют заказчикам сделать выводы о том, как формировать закупки, чтобы не нарушить Закон № 44-ФЗ [3].

Использование системы государственных закупок было рассмотрено на примере деятельности ОАО «Кемеровоспецстрой», которое является крупнейшим участником строительного рынка Кузбасса. Предприятие имеет современную производственную базу и располагает необходимой дорожно-строительной техникой для качественного выполнения работ, имеет большой опыт по строительству, ремонту и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. На предприятие существует система внутривпроизводственного контроля качества работ, наличие аттестованной лаборатории, которая осуществляет все виды контроля в процессе ведения строительно-монтажных работ, позволяет оперативно оценить качество производимых работ и принять меры по его улучшению [6].

В 2018 году компания ОАО «Кемеровоспецстрой» стала участником федеральной программы «Безопасные и качественные дороги», которая включает ремонт 115 участков существующих улиц и обустройство дорог [6].

В результате проведённого анализа финансовых результатов деятельности строительной организации можно сказать о том, что за период с 2016 года по 2018 год прибыль от продаж снизилась на 37 998 тыс. руб. (или на 19,2%). Чистая прибыль за тот же период снизилась на 26 683 тыс. руб. (или на 15,2%). Прочие доходы увеличились на 85 643 тыс. руб. (или на 60,6%), а прочие расходы на 80 687 тыс. руб. (или на 56,6%). За три года рентабельность предприятия снизилась на 7,5%. Нераспределённая прибыль за 3 увеличилась на 267 117 тыс. руб. (или на 40%) [4].

Дальнейшему развитию производственных процессов ОАО «Кемеровоспецстрой» будет способствовать более широкое использование системы государственных закупок [4].

В структуре управления Общества выделен технический отдел, в обязанности которого входит участие в государственных закупках. За техническим отделом закреплены, в т.ч. функции по отслеживанию информации о проводимых конкурсах и аукционах; подготовка тендерной документации. При этом в должностных обязанностях сотрудников (ведущего инженера и инженера технического отдела), не закреплены функциональные обязанности об участиях в тендерных торгах. Отсутствие их в должностных инструкциях может привести к не своевременному, не качественному исполнению обязательств по контрактам, что может сказаться на эффективности деятельности ОАО «Кемеровоспецстрой».

В ходе исследования было предложено включить в должностную инструкцию начальника технического отдела и ведущего инженера дополнительные функциональные обязанности, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Проект изменения функциональных обязанностей в должностных инструкциях

| Функциональные обязанности | | | |
|--|-----------------|--|--|
| Существующие положения | | Проект дополнительных обязанностей | |
| Начальник технического отдела | Ведущий инженер | Начальник технического отдела | Ведущий инженер |
| Организует и контролирует выполнение функций отдела: - подготовка тендерной документации; - отслеживание информации о проводимых конкурсах и аукционах | Отсутствуют | Организует и контролирует выполнение функций отдела: - подготовка тендерной документации; - отслеживание информации о проводимых конкурсах и аукционах | - изучение действующего законодательства по проведению государственных закупок; - изучение существующей практики проведения конкурсов и аукционов: - анализ участия ОАО «Кемеровоспецстрой» в конкурсах и аукционах; - организация подготовки тендерной документации. |

В дальнейшем это повысит ответственность и заинтересованность сотрудника, позволит стимулировать его за своевременное и качественное вы-

полнение функциональных обязанностей, а также позволит привлечь к ответственности за их нарушение, что положительно отразиться на эффективности деятельности ОАО «Кемеровоспецстрой».

Структура строительно-монтажных работ, выполненных по государственным заказам в разрезе заказчиков за 2018 год представлена на рисунке 1.

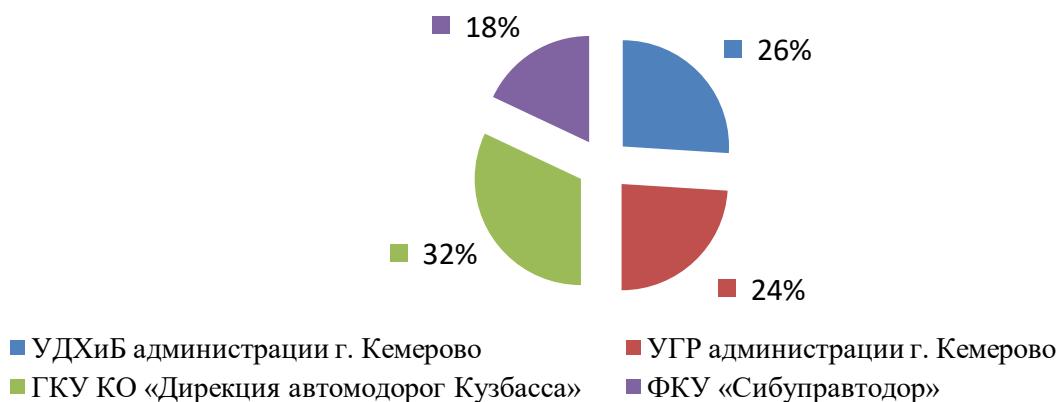


Рисунок 1 - Структура заказчиков по государственным закупкам в 2018 году

Проанализировав структуру строительно-монтажных работ, выполненных по государственным заказам в разрезе заказчиков, можно сделать вывод о том, что в 2018 году в тендерных торгах компания была вынуждена пойти на снижение стоимости работ в размере 9 236 тыс. руб., что составило 0,7 % от первоначальной цены, для обеспечения победы в торгах [6].

В 2018 году доля заключённых контрактов с управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово уменьшилась до 25 %, но сумма 7 договоров составила 355 857 тыс. руб. Можно выделить контракт на выполнение работ по ремонту покрытия автомобильных дорог местного значения: ул. Терешковой от просп. Октябрьский до просп. Химиков, просп. Ленинградский от просп. Химиков до ул. Марковцева, ул. Марковцева от просп. Ленинградский до просп. Комсомольский в г. Кемерово, сумма которого составила 98 843 тыс. руб. (7,2 % от общего объема работ, выполненных по государственным заказам) и контракт на выполнение работ по благоустройству (капитальному ремонту) общественной территории Набережная Кировского района г. Кемерово, по которому стоимость работ составила 85 039 тыс. руб. (6,2 % от общего объема работ, выполненных по государственным заказам).

Также было заключено 5 контрактов с управлением городского развития администрации города Кемерово на сумму 332 279 тыс. руб. (24 % от общего объема работ, выполненных по государственным заказам). Здесь стоит выделить контракты на выполнение работ по капитальному ремонту просп. Советского на участке от ул. Кирова до площади Советов Центрального района г. Кемерово, который был заключён на сумму 128 823 тыс. руб. (9,3 % от общего объема работ, выполненных по государственным заказам) и на вы-

полнение работ по капитальному ремонту объекта «Благоустройство бульвара Строителей от просп. Московского до просп. Ленина», г. Кемерово, Ленинский район, а его стоимость равняется 126 270 (9,2 % от общего объема работ, выполненных по государственным заказам).

Динамика объемов государственных контрактов ОАО «Кемеровоспецстрой» приведена в таблице 2 и на рисунке 2.

Таблица 2 – Динамика объемов государственных контрактов

| Заказчик | Всего, тыс. руб. | | | |
|---|--------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|
| | 2017 г. | | 2018 г. | |
| | Начальная цена контракта | Стоимость работ | Начальная цена контракта | Стоимость работ |
| 1. Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово | 218 541 | 215 525 | 348 345 | 355 857 |
| 2. Управление городского развития администрации города Кемерово | 151 674 | 150 102 | 348 927 | 332 279 |
| 3. Государственное казенное учреждение Кемеровской области «Дирекция автомобильных дорог Кузбасса» | - | - | 434 224 | 434 124 |
| 4. Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» | - | - | 245 589 | 245 589 |
| Итого | 370 215 | 365 627 | 1 377 085 | 1 367 849 |

Согласно расчётам, приведенным в таблице 2 видно, что объемы государственных контрактов в 2018 году по сравнению с 2017 годом возросли на 1 001 458 тыс. руб. Такому росту способствовало заключение контрактов с новыми заказчиками, например, с Государственным казенным учреждением Кемеровской области «Дирекция автомобильных дорог Кузбасса» были заключены договоры на сумму 434 124 тыс. руб. и с Федеральным казенным учреждением «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» - на сумму 245 589 тыс. руб.

С управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово в 2018 году были заключены более дорогостоящие контракты и их стоимость, по сравнению с 2017 годом, была выше на 140 332 тыс. руб. (или на 65,1%), а стоимость заключённых контрактов с управлением городского развития администрации города Кемерово – на 182 177 тыс. руб. (или на 121%).

За анализируемый период значительно вырос объем выигранных торгов, увеличение произошло в 2,74 раза. Изменилась структура заказчиков, в 2018 году она стала более разнообразной, что способствует более устойчивому положению компании на строительном рынке. Наметилась тенденция уменьшения доли снижения первоначальной цены для выигранных торгов, что особенно важно в условиях нарастания объемов заключённых контрактов.

Если такая тенденция продолжится, то финансовое состояние ОАО «Кемеровоспецстрой» сохранится на благоприятном существующем уровне.

Для разработки предложений по повышению эффективности использования системы государственных закупок рассмотрим следующие моменты.

Фактическая выручка от реализации в 2017 году составила 1 882 815 тыс. руб. Выручка была получена в результате реализации как контрактов, которые были заключены по итогу выигранных торгов, так и контрактов, которые были подписаны без проведения торгов. Эти договоры были заключены и в предшествующие годы, и в 2017 году. При этом объём новых выигранных контрактов в 2017 году составил 365 627 тыс. руб. Соотношение между выручкой от реализации и суммой выигранных торгов по 2017 году составляет 20%.

Фактическая выручка от реализации в 2018 году составила 2 328 695 тыс. руб. Точно так же, как и в 2017 году она была сформирована из заключений различных контрактов. Объём новых выигранных контрактов в 2018 году составил 1 367 849 тыс. руб. Соотношение между выручкой от реализации и суммой выигранных торгов по 2018 году составляет 60%.

Наряду с этим рассмотрим показатель величины прибыли от выигранных контрактов.

$$\Pi_k = V_k * R_n$$

где Π_k – прибыль контрактов; V_k – сумма контрактов; R_n - рентабельность продаж.

$$\Pi_{k17} = V_{k17} * R_{n17} = 365\,627 * 0,084 = 30\,712,7 \text{ тыс. руб.}$$

Прибыль, полученная от реализации контрактов, выигранных в 2017 году, составляет 30 712,7 тыс. руб.

$$\Pi_{k18} = V_{k18} * R_{n18} = 1\,367\,849 * 0,0689 = 94\,244,8 \text{ тыс. руб.}$$

Прибыль, полученная от реализации контрактов, выигранных в 2018 году, составляет 94 244,8 тыс. руб.

Заданный тренд характеризуется следующей линией по выручке:

$$y = 330,1x + 611,1$$

где y – последовательность значений; x – номер периода.

Исходя из этого, можно определить выручку от реализации на перспективу.

$$B_{19} = 330,1 * 6 + 611,1 = 2\,591,7 \text{ млн руб.}$$

$$B_{20} = 330,1 * 7 + 611,1 = 2\,921,8 \text{ млн руб.}$$

$$B_{21} = 330,1 * 8 + 611,1 = 3\,251,9 \text{ млн руб.}$$

В ходе исследования на рисунке 3 выполнено построение линии тренда по показателю объёма выручки от реализации, при условии сохранения существующей тенденции изменения. Прогноз составлен на предстоящие три года.

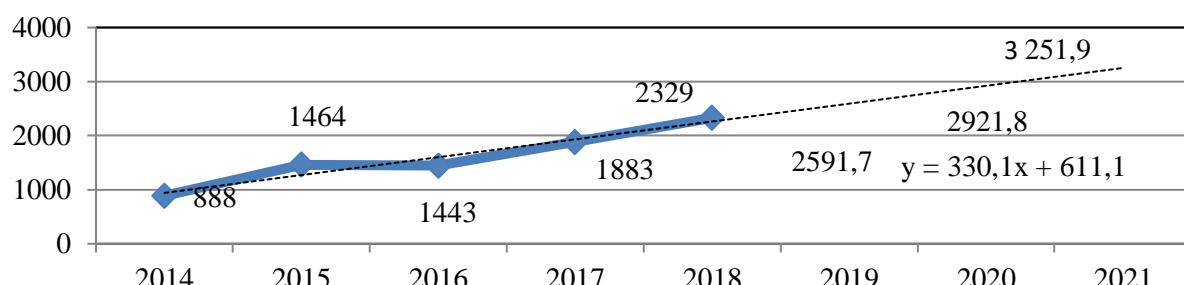


Рисунок 3 – Линия тренда выручки, млн руб.

Исходя из полученных расчётов можно сделать вывод о том, что при сохранении сложившейся тенденции, выручка от продаж к 2019 году вырастет до 2 591,7 млн руб. (увеличение составит 11 %), к 2020 году до 2 921,8 млн руб. (рост на 13 %) и к 2021 году до 3 251,9 млн. руб. (увеличение составит 11 %).

В сложных рыночных условиях высокой конкуренции, участие в государственных закупках является эффективным для деятельности ОАО «Кемеровоспецстрой». При этом необходим постоянный контроль ситуации на рынке. Систематическое участие Общества в государственных закупках строительно-монтажных работ позволяет предоставлять сотрудникам работу, обеспечивать равномерную загрузку производственных мощностей, получать дополнительные доходы, выполнять социально значимые программы для развития города Кемерово и области, а также способствует развитию отрасли.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019 (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020)).
2. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»
3. Береженцева И. О. Международный опыт проведения подрядных торгов в строительстве № 48 / Молодой ученый, 2018. - 372с. — URL <https://moluch.ru/archive/234/54360/> (дата обращения: 09.06.2019)
4. Дорожкина Н.В., Желнова Д.Н. Использование системы госзакупок с целью повышения эффективности деятельности строительных организаций. // В сборнике: Россия молодая Сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Издательство: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева (Кемерово). 2019. С. 80319. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41524546>

5. Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Кнутов. — Москва: Юрайт, 2018. — 316 с.

6. Официальный сайт компании ОАО «Кемеровоспецстрой»
<http://kemerovospecstroy.ru>