

УДК 336.1.07

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Шевелева О.Б., доцент кафедры финансов и кредита
Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева,
г. Кемерово

ФССП играет огромную роль в области принудительного взыскания задолженности по налогам и сборам, взыскания штрафов за административные правонарушения и совершенные преступления

На сегодняшний день в число основных задач, стоящих перед налоговыми органами, входит необходимость обеспечения своевременности и полноты поступления денежных средств в бюджет. Поэтому наличие задолженности по налогам значительно препятствует осуществлению этой функции налоговых органов. Образование задолженности по уплате установленных законом налогов и сборов - процесс негативного характера, наносящий вред интересам и государства, и налогоплательщиков.

Для налогоплательщиков отрицательное влияние образования задолженности по уплате налогов и сборов выражается в том, что в этом случае к ним применяются санкции в виде пени и штрафов, приводя к еще большему увеличению задолженности. Для государства же отрицательное влияние выражается в уменьшении поступлений денежных средств в бюджет, что в т.ч. сказывается на объемах финансирования социально-значимых сфер. Образование задолженности по уплате установленных законодательством налогов и сборов ведет к их принудительному взысканию. Это зафиксировано в ст. 46-47 Налогового кодекса РФ¹.

Однако, в области деятельности судебных приставов есть определенные ограничения. Так, приставы имеют право арестовывать имущество должников только в размерах, необходимых для выполнения исполнительных документов². Соответственно, собственность, существенно превышающая по стоимости сумму задолженности, не может быть арестована. Кроме того, приставы не имеют права арестовывать собственность, подлежащую взысканию³.

¹ Низамова А.А., Конвисарова Е.В. Проблемы взыскания недоимок по налогам и сборам // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2016. - № 4. - С. 1171.

² Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 N229-ФЗ (ред. от 03.08.2018), ст. 69, п.2

³ Бондарь О.А. Социально-экономические последствия сохранения и увеличения налоговой задолженности // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. - 2014. - № 3. - с. 106.

Тем не менее в настоящее время наблюдается процесс усовершенствования порядка взаимодействия органов ФНС и ФССП с целью взыскания задолженности с физических лиц по платежам в бюджетную систему РФ⁴.

Анализ динамики по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам показывает, что общее количество исполнительных производств за 2015-2017 гг. возросло на 12,64 млн., составив 84,6 млн.

Число оконченных и прекращенных исполнительных производств увеличилось на 32,85 млн., составив 79 млн. Остаток исполнительных производств существенно уменьшился - на 20,2 млн., следовательно, большее количество дел исполняется.

В 2017 г. сохранилась тенденция увеличения числа исполнительных документов, поступивших на принудительное исполнение в ФССП. В 2016 г. было возбуждено 60,28 млн. исполнительных производств. Всего на исполнении в 2017 г. находилось (без учета исполнительных производств, постановления о возбуждении которых отменены) 84,6 млн. исполнительных производств (рост на 24,32 млн. против уровня 2016 г.).

Сумма, которая подлежала взысканию по исполнительным производствам, возбужденным в 2017 г., по сравнению с 2016 г. возросла с 4,76 трлн. руб. до 4,87 трлн. руб. (т.е. на 1,7 трлн. руб. или 2,3 %). В 2015 г. эта сумма была равна 3,8 трлн. руб., в 2014 г. - 3 трлн. руб., в 2013 г. - 2,1 трлн. руб.

В результате роста количества поступающих исполнительных документов увеличение нагрузки на судебных приставов-исполнителей продолжилось. Так, в 2017 г. на одного судебного пристава приходилось 3,6 тыс. исполнительных производств (тогда как в 2016 г. 3,3 тыс.).

При постоянном увеличении нагрузки на судебных приставов-исполнителей результативность исполнения может повыситься в результате разработки и принятия системных мер, включающих реформирование законодательства, проведение структурных ведомственных изменений, расширенное внедрение информационных технологий.

В 2017 г. органы ФССП продолжили работу по оптимизации межведомственного взаимодействия со структурами государственной власти по вопросам принудительного исполнения, проведение заседаний совместной рабочей группы ФНС и ФССП в области координации оперативного взаимодействия, участие во всероссийских семинарах, касающихся вопросов взыскания и урегулирования задолженности по платежам в бюджетную систему РФ.

С 01.10.2017 г. вступили в силу изменения в ФЗ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ст. 67), а также был издан приказ Минюста России от 29.09.2017 №187, который установил порядок взаимодействия судебных приставов-исполнителей и Пограничной службы ФСБ при установлении/снятии временного ограничения на выезд должника из

⁴ Севастьянов И.А. Механизм принудительного взыскания налоговой задолженности: проблемы и пути решения // Журнал Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2016. – С.132.

страны.

В течение 2017 г. структурами ФССП вынесено 3,4 млн. постановлений о временном ограничении на выезд должников из страны (в 2016 г. - 2,3 млн.). На исполнении в Пограничной службе ФСБ находилось 4,5 млн. постановлений, т.е. на 50 % больше уровня 2016 г. (3 млн.).

На основании применения механизмов временного ограничения выезда должников из страны, в 2017 г. ими были исполнены обязательства по 1,4 млн. производств, и погашена задолженность на сумму 67,1 млрд. руб.

В соответствии с Планом технической реализации межведомственного взаимодействия ФССП с другими ведомствами, одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий, взаимодействие по отдельным видам документов организовано с 18 ведомствами, в т.ч. с ФМС России, ПФ РФ, Казначейством России, ФСБ, МВД и др.

В 2017 г. доля безбумажного юридически значимого документооборота с ФНС и ГУОБАА МВА как сторонами исполнительного производства в общем документообороте достигла 96,5 % при прогнозном значении 92 %.

До 114 возросло число кредитных организаций, с которыми ФССП заключены соглашения об электронном документообороте. С 76 банками организовано взаимодействие по исполнению запросов судебных приставов-исполнителей о наличии денежных средств на счетах должников.

В рамках реализации Постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1222 «О дальнейшем развитии Единой системы межведомственного электронного взаимодействия»⁵ ФССП совместно с кредитными организациями ведется работа по переходу на взаимодействие через единую систему.

ФССП занимает в системе национальной и экономической безопасности страны не менее важную роль, чем другие экономические органы и правовые структуры. Деятельность ФССП способствует обеспечению правосудия в финансово-экономической сфере, предоставляя физическим и юридическим лицам уверенность в возврате их денежных средств и иного имущества.

В результате анализа официальной статистики ФССП за 2015-2017 гг. было выявлено, что объем производств судебных приставов-исполнителей увеличивается с каждым годом, а значит, и возрастает нагрузка. Вместе с тем, растут показатели окончанных и прекращенных исполнительных производств, что является следствием повышения эффективности работы судебных приставов.

Однако, не смотря на то, что результативность исполнительного производства возрастает с каждым годом, и в настоящее время существуют серьезные проблемы в данной сфере.

Основными из них являются:

- дисбаланс исполняемости, который является следствием существен-

⁵ Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 № 1222 «О дальнейшем развитии Единой системы межведомственного электронного взаимодействия» (ред. от 28.03.2017)

ных проблем с нагрузкой на приставов (задача частично может быть решена путем расширения электронных способов коммуникации);

- несовершенство законодательства (в частности, вывод взыскания штрафов из компетенции органов ФССП мог бы существенно снизить нагрузку на приставов, а усовершенствование нормативного регулирования и судебной практики по обеспечительным мерам позволило бы создать препятствия для недобросовестных действий должников по выводу активов до принятия судебного решения);

- сбои во взаимодействии с государственными органами (например, для сокращения издержек, связанных с документооборотом, необходимо перейти от рассылки запросов в кредитные организации к централизованному получению информации о счетах должников).

Кроме того, несмотря на проблемы, имеющие место при осуществлении розыска должников и их имущества, эти направления деятельности ФССП остаются одними из основных при выполнении их задач и функций.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 29.12.2017)

2. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

3. Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 № 1222 «О дальнейшем развитии Единой системы межведомственного электронного взаимодействия» (ред. от 28.03.2017)

4. Бондарь О.А. Социально-экономические последствия сохранения и увеличения налоговой задолженности // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. - 2014. - № 3. - с. 106–108.

5. Итоговый доклад о результатах деятельности Федеральной Службы судебных приставов в 2017 году - URL: http://fssprus.ru/files/fssp/db/files/02018/itogovyj_doklad_za_2017_god_2018361451.pdf

6. Низамова А.А., Конвисарова Е.В. Проблемы взыскания недоимок по налогам и сборам // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2016. - №4. - с. 1171-1177.

7. Севастьянов И.А. Механизм принудительного взыскания налоговой задолженности: проблемы и пути решения // Журнал Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2016.