

УДК 34.037

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Алимова В.К. ученица 10 «А» класса

Таратунина В.И., преподаватель права и обществознания  
(МБОУ «Гимназия №17»)Никифорова О.А., канд. биол. наук, доцент (Кузбасский государственный  
технический университет им. Т.Ф. Горбачева)  
г. Кемерово

Права человека являются неотъемлемой частью правового статуса личности, независимо от его социального положения. Интерес и обсуждение данного вопроса является одним из основных проявлений демократизма в жизни общества. В современных государственных системах защиты прав и свобод граждан активно используется институт омбудсмена, который, как государственный правозащитный орган, знаменует демократизм Российского государства, в котором защита прав человека осознается и формулируется как государственная задача.

Однако, права граждан Российской Федерации не определяются в настоящее время, как реальная ценность. В стране продолжается нарушение экономических, социальных, гражданских, политических и др. прав, что не способствует формированию правовой культуры общества, подрывает веру в устойчивость демократических институтов государства

В Федеральном конституционном законе "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" [1; п. 1 ст. 1], должность Уполномоченного по правам человека в РФ учреждается в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека в РФ независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам (п.1 ст. 2). Основные функции и направления деятельности Уполномоченного по правам человека перечислены в ч. 3 ст. 1 данного закона.

Согласно определению международной ассоциации юристов, аппарат омбудсмена рассматривается как служба, возглавляемая независимым публичным должностным лицом (неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам) и ответственная перед законодательной властью [3]. Значительная самостоятельность органа является основным условием и предпосылкой выполнения контрольно-надзорной функции, которые ему доверяет конституционно-правовой порядок.

Омбудсмен, как независимое лицо, получает жалобы от граждан на государственные органы, служащих, нанимателей и проводит расследования, рекомендует корректирующие действия, осуществляет обширный надзор за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений [5].

Основными задачами Уполномоченного является оказание помощи гражданам в восстановлении их нарушенных прав, совершенствование российского законодательства, касающегося прав человека и гражданина, приведение его в соответствие с международными стандартами, правовое просвещение в данной сфере. Выполнение этих задач обеспечивается наделением омбудсмана специфическими полномочиями, например, направление заключений, обращение в судебные органы, обращение к субъектам законодательной инициативы, представление ежегодного доклада Государственной Думе и т. д.

При выполнении возложенных на Уполномоченного функций он должен руководствоваться Конституцией РФ, ФКЗ “Об Уполномоченном по правам человека в РФ”, законодательством РФ; должен согласовывать свою деятельность, опираясь на общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ.

Существование в РФ данного института как дополнительного средства защиты гражданских прав не связано с отменой или пересмотром компетенции других государственных органов, обеспечивающих эту защиту, таких как, например, судебные органы, прокуратура и др. Ведь именно разветвленная система различных органов может помочь парламентскому Уполномоченному в успешном осуществлении его функций. Чем больше существует способов ликвидации нарушений законности, прав и свобод граждан, тем демократичнее общество.

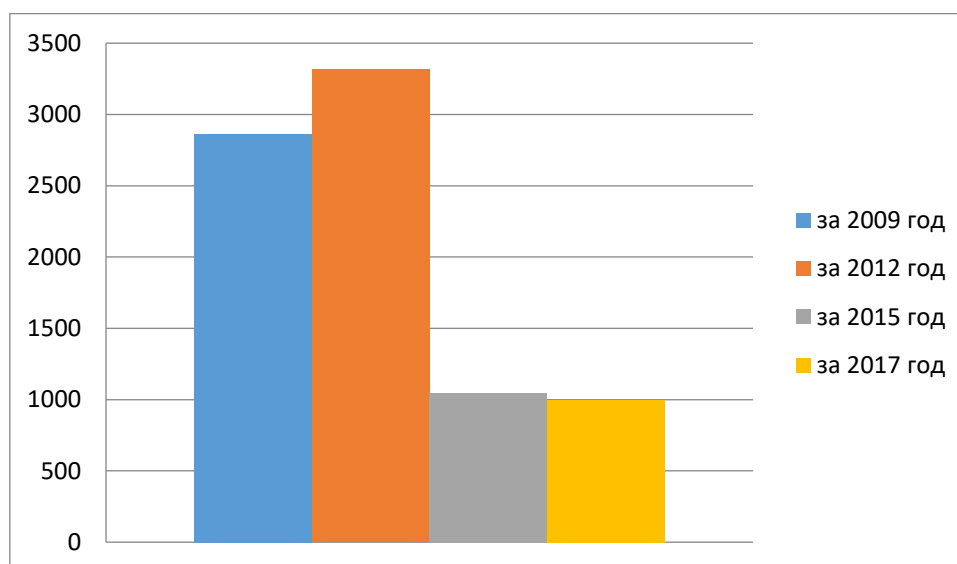
Институт регионального омбудсмана создан Советом Федерации и в настоящее время существует во всех субъектах РФ. В Кузбассе деятельность регионального омбудсмана регулируется Законом Кемеровской области от 28.12.2000 №108-ОЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Кемеровской области". Региональные Уполномоченные заняты правовым просвещением населения, оказанием бесплатной юридической помощи, консультированием и др.

Региональные Уполномоченные по правам человека рассматривают жалобы физических лиц и организаций на нарушение их прав действиями (бездействием) государственных органов власти и органов местного самоуправления, и имеют право обратиться в суд в интересах заявителей. Ежегодные доклады омбудсменов, составленные на основе анализа поступивших к ним жалоб и заявлений, служат источником анализа состояния прав и защит жителей региона. Однако оценить эффективность деятельности омбудсменов проблематично, так как в докладах региональных Уполномоченных не указывается доля жалоб, по которым омбудсменам

удалось добиться восстановления прав заявителей. Поэтому проведенный ниже анализ частично восполняет данный пробел.

В 2017 году в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области поступило 999 индивидуальных и коллективных обращений граждан. Из них 983 индивидуальных и 16 коллективных, которые подписали 328 человек. Кроме того, 1124 обращение жителей области рассмотрено с помощью общественных помощников уполномоченного в муниципальных образованиях Кемеровской области. Таким образом, к уполномоченному по правам человека в 2017 году обратились за помощью 2435 жителя Кузбасса [2].

На рисунке 1 представлена динамика количества индивидуальных и коллективных обращений граждан в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.



**Рис. 1. Динамика количества обращений граждан в Аппарат Уполномоченного по правам человека КО**

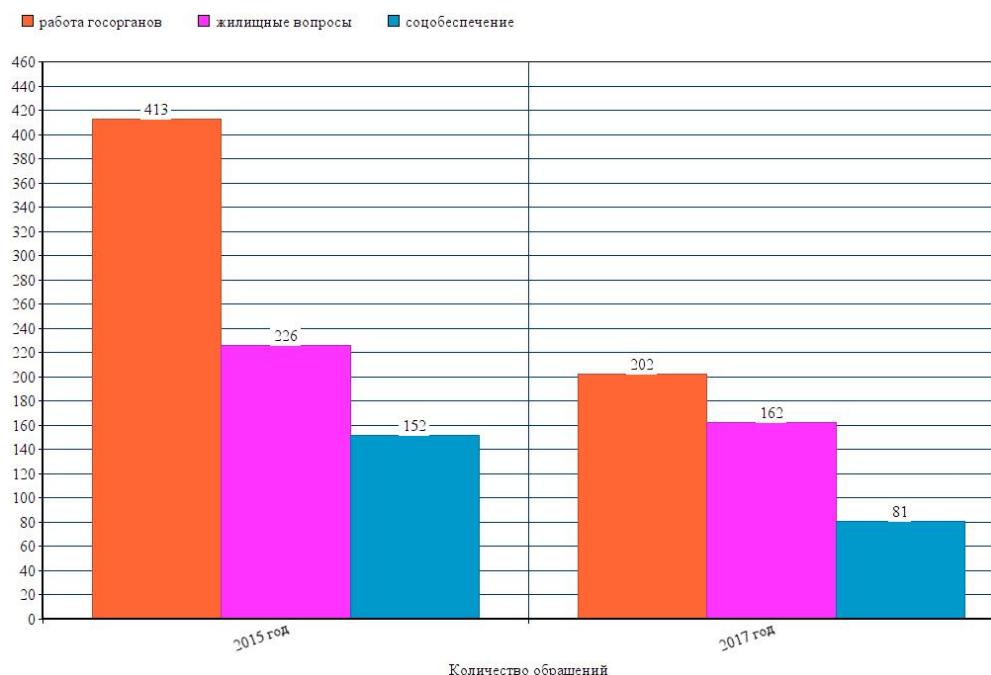
В течение 2009 года Уполномоченному по правам человека поступило 2062 индивидуальных и коллективных обращений граждан Кемеровской области. В 2012 году количество обращений возросло почти в 1.5 раза. В 2015 и 2017 годах непосредственно в аппарат уполномоченного поступило 1046 и 999 обращений соответственно.

На рисунке 2 представлен результат анализа статистики тематики обращений, оп результатам которого были выявлены наиболее часто встречающиеся категории вопросов в 2015 и 2017 годах.

В 2015 г. большинство обращений были связаны с судопроизводством и деятельностью правоохранительных органов (39,4% от общего числа обращений – 413 обращений), жилищными вопросами (21,6% - 226 обращений) и социальным обеспечением (14,5% - 152 обращения).

В 2017 г. самыми популярными были обращения в связи с жалобами на работу госорганов (ОВД, ИВС, суды и т.д.) – 202 обращения (20,2%); 162

обращения (16,2%) связаны с вопросами жилья, а 81 обращение (8,1%) – с соцобеспечением.



**Рис. 2. Динамика актуальных тематик обращений в Аппарат Уполномоченного по правам человека КО**

Анализ показывает, что на протяжении последних нескольких лет актуальными являются жалобы граждан Кемеровской области, которые касаются вопросов некомпетентных решений и деятельность государственных органов, структур жилищного и социального обеспечения. В качестве позитивного результата анализа отметим снижение как процентного соотношения обращений по данным проблемным направлениям относительно общего числа обращений, так и уменьшение их количества (количество общего числа жалоб так же снижается), что свидетельствует о том, что деятельность омбудсмана относительно эффективна, но с течением времени актуальны проблемы в одних и тех же сферах.

Таким образом, можно сделать следующие обобщения:

1) Наличие Конституционного института Уполномоченного по правам человека в РФ является свидетельством демократизации общества, обеспечивающий реализацию прав и свобод человека и гражданина. Институт специализированных уполномоченных (по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и т.д.) создается и развивается в каждом регионе РФ.

2) В отличие от федерального омбудсмана, у кузбасского уполномоченного есть право законодательной инициативы, закрепленное в ст.28-1 областного закона №108-ОЗ.

3) Динамический анализ количества индивидуальных и коллективных обращений граждан Кузбасса указывает на эффективность деятельности Аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области.

### **Список литературы:**

- 1) Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997г. №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №9. – Ст. 1011.
- 2) Волков Н.А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2017 году: Доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. - Кемерово: Примула, 2018, - С.6
- 3) Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в РФ // Государство и право. – 2005. – №9. – С. 21.
- 4) Туголукова Е.И., Никифорова О.А. Предотвращение и разрешение конфликта интересов на уровне местного самоуправления // Учим управлять и учимся управлять: второй сборник научных статей. Составление и научное редактирование: Н.А. Заруба, Н.Н. Егорова. 2016.- С. 186-190
- 5) Хаманева Н.Ю. Правовой институт уполномоченного по правам человека // Гражданин и право. – 2005. – №6. – С. 23.