

УДК: 338.28

## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ МУСОРОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Куликов М.В., студент гр. МК 2-1, II курс  
Научный руководитель: Коряков А. Г., д.э.н., профессор  
ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»  
г. Москва

**Аннотация.** Российская мусороперерабатывающая отрасль переживает сегодня не лучшие свои времена, поэтому проблемы, непосредственно связанные с мусоропереработкой, всё чаще обсуждаются как на федеральном, так и на региональном уровнях власти. В последние два года государство заострило своё внимание на решении этого вопроса, что обуславливает необходимость в анализе существующего положения отрасли. В контексте изменения ситуации в статье уделено внимание стратегическим и тактическим вопросам ее развития в эпоху трансформации российской экономики. В работе представлен процесс перехода на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами, который характеризуется своей полицентричностью и децентрализацией. Автором сделан вывод, о том, что проектный менеджмент выступает необходимым методическим инструментом для развития экономико-организационных условий перехода мусороперерабатывающей отрасли на устойчивое развитие.

**Ключевые слова:** утилизация отходов, мусороперерабатывающие кластеры, оператор, проектное управление, методы.

## FEATURES OF DEVELOPMENT OF RUSSIAN GARBAGE TREATMENT CLUSTERS IN THE CONTEXT OF TRANSFORMATION OF ECONOMY

Kulikov M. V., student of the gr. MK 2-1, II course  
Scientific Supervisor: Koryakov A.G., Doctor of Economic Sciences, Professor  
«Finance University under the Government of the Russian Federation»  
Moscow

**Abstract.** Today garbage treatment industry of our country has not the best times so the problems directly related to garbage treatment are discussing of federal as well as regional tier of authority. Over the last two years state focused on finding a solution to this problem, what determines a necessity of analyze of current situation in this sphere. In this connection attention to strategic and tactic issues of development of this industry in period of transformation of Russian economy is paid. Additionally the process of moving to new system of solid municipal waste treatment, which characterized its

multipolarity and decentralization is reviewed. A conclusion is made, that project management is necessary methodological instrument for development of economical-organizational conditions of changing to sustainable growth of garbage treatment sphere.

**Keywords:** waste utilization, garbage treatment clusters, operator, project management, methods.

### 1. Введение

Отношения государственно-частного партнерства, связанные с мусоропереработкой и утилизацией твердых отходов в нашей стране, выступают сегодня одними из важнейших механизмов социально-экономического развития территорий. И это понятно, поскольку прежние принципы хозяйствования в данной сфере, характеризующиеся увеличенной антропогенной нагрузкой на окружающую среду, полностью себя исчерпали как с моральной, так и с технико-технологической точек зрения. Принятые в 2018 и в 2019 годах органами государственной власти и местного самоуправления решения кардинально меняют стратегический вектор развития данного сектора городской экономики; они призваны создать на всей территории России эффективно действующую систему обращения с отходами, определяя в субъектах РФ единых компаний, которые будут обеспечивать развитие отрасли путём создания целых мусороперерабатывающих кластеров, основанных на новых, экологически щадящих технологиях [1]. Такой полицентрический подход потребует привлечения масштабных инвестиционных ресурсов как из бюджетных, так и из частных источников. В этой связи, реализация стратегических целей развития российских территорий, а также экономически оправданное расходование объемных капитальных вложений в мусороперерабатывающую отрасль невозможно представить без применения методологии управления проектами, программами и портфелями проектов.

### 2. Материалы и данные

Из года в год в России наблюдается одна и та же негативная тенденция: количество производимых отходов увеличивается. По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2005 году в РФ зафиксировано образование порядка 3035,5 млн. тонн отходов, а в 2017 году – 6220,6 млн. тонн [2]. Анализ представленных данных показал, что за 12 лет количество производимых за год отходов в стране увеличилось на 105 %.

Печальным является и тот факт, что отходов, не вовлечённых во вторичный хозяйственный оборот, также становится всё больше и больше. На сегодняшний день санкционированные объекты размещения отходов занимают примерно 4 млн. гектаров, при этом такого вида территории увеличиваются ежегодно на 300-400 тыс. гектаров. Вследствие того, что отходов на полигонах и свалках становится слишком много, они постепенно закрываются и образуются новые. Таким образом, число нелегальных свалок в России составляет 14 тыс. (31% от общего числа) и 31 тыс. легальных (69% от общего числа) [3].

### 3. Методология и теория

Принципиальным моментом в изменении подходов к организации мусороперерабатывающего бизнеса является смещение акцента с технологий захоронения твердых отходов на полигонах на технологии мусоросжигания и мусоропереработки; образующиеся при этом вторичные энергоресурсы, несмотря на свою низкопотенциальность, вовлекаются в хозяйственный оборот и используются для нужд жилищно-коммунального хозяйства территорий. При этом, переход на новые технологические принципы разумно осуществлять путем приобретения и ввода в эксплуатацию самых современных мусоро - сортирующих, -сжигающих, -перерабатывающих модулей, образующих на единой промышленной площадке целый мусороперерабатывающий кластер. К основным компонентам подобных сооружений относят комплекс переработки твердых бытовых и промышленных отходов, полигон захоронения ТБО, комплекс генерации тепловой и электрической энергии и технопарк [4]. Подобное организационно-техническое решение, достигнутое именно путём создания программы проектов на государственной основе и при государственной поддержке, значительно бы упростило обострившуюся проблему роста площадей мусорных полигонов и нелегальных свалок. Поэтому наиболее перспективной моделью для организации инвестирования столь масштабных финансовых ресурсов в проекты создания мусороперерабатывающих кластеров, на наш взгляд, выступает модель государственно-частного партнерства, при этом в ряде случаев она может приобретать форму муниципально-частного партнерства.

Для более полного понимания сущности проблемы необходимо составить матрицу заинтересованных сторон, представленную в таблице 1.

Таблица 1. Матрица заинтересованных сторон.

Заинтересованная сторона	Влияние на реализацию проекта	Значимость проекта для стейкхолдера
Общество, граждане	умеренное	сильная
Государство и государственные органы	Сильное	сильная
Инвесторы-учредители	Сильное	сильная
Финансовые учреждения	умеренное	умеренная
Предприятия-потребители вторсырья	Слабое	сильная
Предприятия-поставщики мусора	Слабое	Сильная
Команда проекта	Сильное	умеренная

Источник: разработано автором.

Проанализировав таблицу, можно выявить, что значимость проекта для каждой стороны, принимающей непосредственное участие в проекте, очень

велика, что позволяет сделать вывод о необходимости в постройке таких кластеров.

### **Анализ государственной системы стратегического управления созданием мусороперерабатывающих кластеров на основе методов проектного управления**

25 января 2018 года Правительством Российской Федерации была утверждена «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года». Данная стратегия – это крупномасштабная программа, состоящая из проводимых мероприятий и проектов, где чётко прописаны цель, сроки реализации, механизмы реализации и т. д. Целью стратегии является «создание эффективной отрасли переработки отходов производства и потребления, базирующейся на промышленных производственно-технических комплексах по переработке отходов, обеспечивающей планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации и обезвреживанию, до «нуля»».

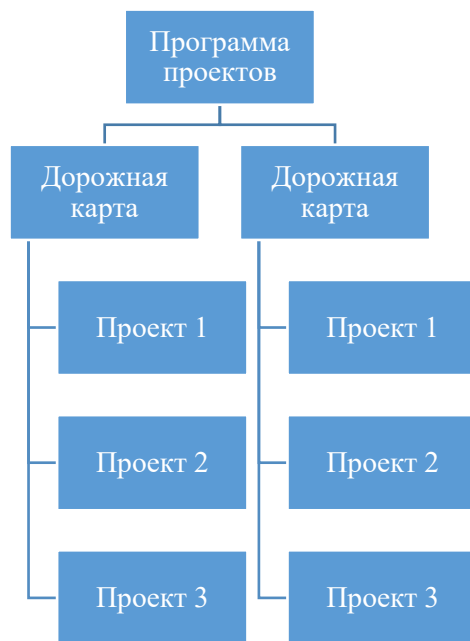


Рис. 1. Структура государственной системы стратегического управления созданием мусороперерабатывающих кластеров [составлено авторами на основе [5]]

Анализ документальной базы Стратегии показывает, что ее подготовка, а также запланированная реализация будет осуществляться в соответствии с методологией управления программами и портфелями проектов (см. рис. 1). Её реализация на период до 2030 г. позволит принципиально решить значимую народохозяйственную задачу для нашей страны – улучшение экологической обстановки посредством создания современных мусороперерабатывающих кластеров городской экономики. Движение по этому пути позволит увеличить устойчивость социо-эколого-экономических систем как на макро-, так и на мезо – уровнях [6].

### **Ключевые изменения в отрасли в 2019 году**

2019-й год – это отправная точка для осуществления модернизации и реорганизации всей мусороперерабатывающей отрасли в условиях цифровизации и трансформации российской экономики. Предыдущий год можно рассматривать как разработку основополагающей стратегии и определение целей, задач и показателей, которые необходимо достигнуть, в то время как год наступивший – это практическая реализация задуманных планов и идей. Так, 14 января 2019 года был издан указ Президента РФ «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический

оператор». Данный нормативно-правовой акт преследует следующую цель – создать публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Стоит отметить, что незамедлительно было проведено совещание Медведева Д. А. с вице-премьерами, в рамках которого обсуждалась животрепещущая для всей страны «мусорная реформа». В рамках данного совещания было определено, что основные полномочия будут сконцентрированы в регионах, которые уже получили право выбрать либо на конкурсной основе, либо без конкурса соответствующего оператора. Таким образом, можно отметить, что решение столь масштабной проблемы характеризуется децентрализацией и полицентричностью развития России. Также на совещании было отмечено, что на федеральном уровне идёт проработка целого ряда механизмов, направленных, прежде всего, на развитие этой отрасли и поддержку деятельности региональных операторов. В частности, это освобождение услуг региональных операторов от НДС, что обусловлено сущностью экономической составляющей данного процесса, а также снижение, на сколько это возможно и рационально, составляющих тарифа за вывоз мусора, что характеризует социальную направленность. Однако существует и ряд проблем, по причине которых некоторые регионы так и не смогли перейти на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами. За работу с такими регионами и в целом по отрасли отвечает Гордеев А. В., заместитель председателя правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса, природных ресурсов и экологии. Он также осуществляет активное взаимодействие с правительственной комиссией, ведь на зарождающейся стадии нового проекта или программы стоит уделить особое внимание на мониторинг и контроль за деятельностью региональных операторов. Такая комиссия необходима для ежемесячного составления отчётов о работе операторов с целью эффективного обеспечения реализации закона на всей территории России. При этом, в рамках последнего заседания Правительственной комиссии 31.01.2019 было выявлено, что более 80% регионов уже перешли на новую систему обращения с ТКО. Таким образом, по прогнозам экспертов в апреле 2019 года около 90% регионов страны включится в реформу.

Так, действия правительства с начала текущего года можно охарактеризовать как монополистические, социально-направленные и необходимые в решении тактической и стратегической задачи на ближайшие годы. При этом, особое внимание стоит уделить подходам к выявлению и устранению проблем в регионах в связи с переходом на новую систему обращения с ТКО, наиболее оптимальным и рациональным из которых выступает имплементация методов проектного менеджмента.

#### **4. Заключение**

Рассмотрев технико-экономические, маркетинговые и организационно-управленческие аспекты решения проблемы утилизации отходов путём создания в нашей стране новых мусороперерабатывающих кластеров городской экономики, следует отметить, что данный процесс приобретает масштабное и полицентрическое развитие. Методологической базой для его менеджмента

выступает инструментарий проектного управления. Практика реализации проектов современной мусоропереработки очевидно демонстрирует эффективность данной методологии и может быть рекомендована к использованию с помощью механизмов государственно-частного партнерства.

#### **Список использованных источников**

1. Михайлов В. Г., Бугрова С. М. Проблемы управления отходами химических производств на примере переработки полимерного вторичного сырья // В мире научных открытий. 2012. № 8-1 (32). С. 170-189.
2. Федеральная служба государственной статистики / Официальная статистика // Окружающая среда: образование, использование, обезвреживание и размещение отходов производства и потребления в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/environment/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/) (дата обращения: 24.09.2018).
3. БиПлан Консалтинг. Бизнес-план мусороперерабатывающего завода [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.bi-plan.ru/biznes\\_plan\\_musoropererabatyvajushhego\\_zavoda/](https://www.bi-plan.ru/biznes_plan_musoropererabatyvajushhego_zavoda/) (дата обращения: 25.09.18).
4. Александр Гаврилов, Анна Любимова. 10 крупнейших проектов по мусоропереработке и мусоросортировке на Юге России 2014 года // Вестник: Строительство. Архитектура. Инфраструктура. 2014. № 3. С. 69-73.
5. Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Proekt\\_Strategii\\_PPO\\_predlozheniya.pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Proekt_Strategii_PPO_predlozheniya.pdf) (дата обращения: 25.09.2018).
6. Коряков А. Г. Этапы реализации и содержание программы государственной поддержки устойчивого развития предприятий // Бизнес в законе. 2012. № 4. С. 115-117.