

УДК 614.849

ПРАВОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ ОБСТАНОВКИ С ГИБЕЛЬЮ ДЕТЕЙ ОТ ПОЖАРОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СОЦИ- АЛЬНО НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЬЯХ

Фомин Анатолий Иосифович, профессор, д.т.н.

(Кузбасский государственный технический университет имени
Т.Ф. Горбачева, г. Кемерово).

Бесперстов Дмитрий Александрович, доцент кафедры «Техносферная
безопасность»

(Кемеровский государственный университет, г. Кемерово).

ПРАВОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ ОБСТАНОВКИ С ГИБЕЛЬЮ ДЕТЕЙ ОТ ПОЖАРОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СОЦИ- АЛЬНО НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЬЯХ

Обеспечение безопасности населения Российской Федерации от негативных природных и техногенных последствий является одной из основных задач государства. Природные катаклизмы, промышленные аварии, среда обитания и халатность граждан к своему физическому состоянию наносят непоправимый ущерб, выраженный в ежегодных десятках тысяч погибших и травмированных [1].

Из множества негативных рисков, влияющих на человека, пожар является одним из основных.

В Российской Федерации за 2018 год произошло 131690 пожаров, погибло 7891 человек, в том числе 437 детей. От общего количества пожаров 93594 или 71,1% произошло в жилье (Диаграмма 1) [2]. При этом 90% от общего количества погибших при пожарах также принес жилой фонд [3].

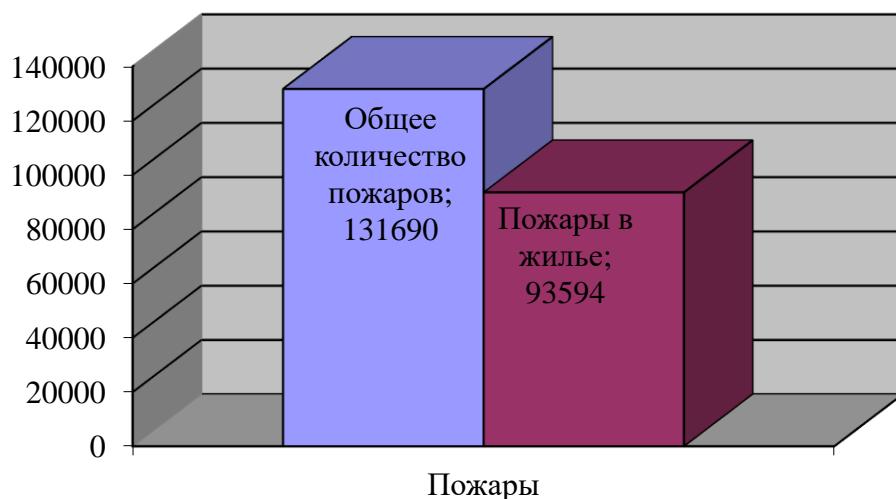


Диаграмма 1 – Качественные показатели пожаров, произошедших в жилье, и общее количество пожаров, возникших на территории Российской Федерации за 2018 год

Проведенный анализ пожаров с гибелью несовершеннолетних, произошедших на территории Российской Федерации, показал, что почти все пожары произошли в частных жилых домах.

Рассмотрев условия, при которых погибли от пожаров дети был установлен ряд характерных закономерностей.

Как правило, жилые дома были приобретены многодетными семьями на средства материнского капитала. Порядок использования данной льготы для приобретения жилья не предусматривает предоставление каких либо документов о том, что в приобретаемом жилом помещении соблюдены нормы безопасности, в том числе пожарной.

Зачастую многодетные семьи временно использовали для проживания съемные жилые дома, но фактически были зарегистрированы по другим адресам. Соответственно, в службе социальной защиты населения данные семьи на учете не состояли, либо состояли не по фактическому месту пребывания или по месту прописки. Данное вводило органы социальной защиты в заблуждение, так как по месту регистрации семьи отсутствовали.

Также установлено, что не все многодетные семьи состоят на учёте в органах социальной защиты населения, а только те, которые относятся к категории неблагополучных. Не состоящие на учёте семьи не входят в план муниципального образования по установке систем раннего обнаружения и оповещения о пожаре, таких как автономных дымовых пожарных извещателей.

Обстановка также показала, что основными причинами пожаров и гибели детей на них явилось нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования и печного отопления, причиной смерти послужило состояние сна, а также нахождение родителей в состоянии алкогольного опьянения.

Вместе с тем, хотелось бы отметить, что в настоящее время, законодательными и подзаконными актами Российской Федерации не предусмотрены профилактические мероприятия, ставшие актуальными причинами и условиями гибели детей от пожаров.

Законодатель определил, что профилактика пожаров реализуется при выполнении первичных мер в области пожарной безопасности, которые в соответствии с техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности заключается в следующем:

- органы местного самоуправления выполняют мероприятия по организации деятельности, в том числе правовой и финансовой по обеспечению материалами и техникой, необходимых для повышения пожаробезопасности введенной территории;

- мероприятия по внедрению комплекса противопожарных мероприятий на территории муниципального образования и подведомственных муници-

пальных объектах, на которых согласно планов и программ перспектив терри- торий, размещается наружное пожарное водоснабжение, обеспечивается соот- ветствующее содержание средств пожарной безопасности зданий и сооруже- ний различного функционального назначения, в том числе жилого, а также му- ниципальных объектов;

- в разработке соответствующих программ муниципалитетов по пожар- ной безопасности, которые должны быть внедрены согласно документов об ор- ганизации деятельности органов местного самоуправления [4];

- личный состав и техника, привлекаемая на ликвидацию загораний и ра- бот, связанных с ликвидацией аварий и спасением людей, в границах муници- палитета, должны быть готовы к возложенным на них задачам;

- в определении соответствующего режима, на вверенной муниципаль- ному образованию территории, в том числе разработка требований в области пожарной безопасности на период действия данного режима;

- в выполнении условий для возможного проезда специальной техники в целях ликвидации пожара;

- в том, чтобы население было своевременно оповещено через необходи- мые технические средства. Население должно знать, что делать, то есть обу- чено правилам и требованиям по пожарной безопасности. Распространение знаний по пожарной безопасности также должно быть беспрепятственным;

- граждане и организации должны финансироваться и иметь определен- ные социальные гарантии. Приветствуется создание добровольчества [5].

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом о пожарной без- опасности городские округа выполняют следующие первичные меры, способ- ствующие действию пожарной охраны, основанной на добровольчестве и ко- торые помогают гражданам их реализовывать:

- городские округа и населенные пункты должны развиваться таким об- разом, чтобы на их территориях обеспечивалась нужная безопасность для насе- ления и предприятий;

- органы местного самоуправления должны проводить работу совместно с субъектами Российской Федерации по доведению противопожарных норм до граждан, организовывать сходы с гражданами, как в частном, так и в муници- пальном жилье;

- при возникновении негативных пожароопасных условий необходимо установление таких обстоятельств на территории муниципального образова- ния, при которых снизится риск гибели граждан.

Муниципальные районы, в границах населенных пунктов, проводят сле- дующие превентивные противопожарные мероприятия:

- развиваются добровольчество, то есть привлекают людей для тушения пожаров, повышают их заинтересованность к противопожарной защищенно- сти населенного пункта, где они проживают;

- организуют развитие противопожарных водоемов и гидрантов, выде- ление на них дополнительных средств. Помимо сельских поселений необхо- димо развитие противопожарного водоснабжения и в межпоселковых землях;

- осуществляют оборудование населенных пунктов, на территориях которых отсутствует противопожарное водоснабжение, необходимыми щитами и огнетушителями;
- проводят внедрение и обеспечение последующей работоспособности локальных и местных систем оповещения населения с информированием пожарной охраны;
- занимаются организацией тушения пожаров в населенных пунктах, когда еще не прибыли силы и средства пожарных подразделений МЧС России;
- при застройке населенных пунктов учитывают требования и мероприятия по обеспечению пожарной безопасности населения;
- осуществляют взаимодействие с вышестоящими органами местного самоуправления и органами власти субъектов, в том числе организовывая сходы и собрания граждан населенных пунктов;
- по аналогии с субъектами муниципальные образования определяют соответствующий режим по повышению противопожарной защищенности граждан, проживающих в населенных пунктах [6].

Реализация полномочий по пожарной безопасности органами местного самоуправления осложнена тем, что у федерального органа исполнительной власти, на который возложены задачи по предупреждению чрезвычайных ситуаций, к которым при определенных условиях относятся и пожары, – МЧС России, отсутствуют контрольно-надзорные функции за исполнением гражданами требований пожарной безопасности в принадлежащим им жилье. В соответствии с введением риск – ориентированного подхода, по организации и осуществлению федерального государственного пожарного надзора, проверки в отношении частного жилья, как отдельно стоящего, так и расположенного в многоквартирных жилых домах не планируются [7].

Приведенные законодательные изменения, с учетом снижения государственного воздействия на неприкосновенность жилья и жизни граждан [8] привели к необходимости разработки дополнительных мер по профилактике пожаров и гибели людей на них.

Исходя из причин и условий фактической детской гибели от пожаров и с учетом недостаточности норм в законодательстве предлагаются следующие мероприятия, влияющие не только непосредственно на пожаробезопасность жилья семей, но и на недопущение фактов «спекулятивного» использования малообеспеченными группами населения социальных льгот в ущерб безопасности.

1. Для реализации льготы материнского капитала на приобретение жилого помещения по представленным документам, необходимо комиссией муниципального образования проводить оценку соответствия безопасности жилого помещения. Для реализации данной меры, необходимо выйти с законодательной инициативой по внесению дополнений в ч.2 ст.8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ, в части вынесения решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами

материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий при наличии информации о признании непригодным для проживания жилого помещения (объекта индивидуального жилищного строительства), приобретение которого, в соответствии с указанным заявлением, планируется с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала [9]. В соответствии с ч.1 ст.8 вышеуказанного закона в пенсионный фонд Российской Федерации заявителем должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие жилья требованиям безопасности. Работу по подготовке документов о соответствии жилого помещения требованиям безопасности, предлагается возложить на жилищные инспекции муниципальных образований. Данное не противоречит задачам Государственного жилищного надзора, изложенных в положении «О Государственном жилищном надзоре», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 №493, которые необходимо только расширить, дополнив пожаробезопасностью [10].

2. Законным основанием для установки автономных дымовых пожарных извещателей в жилых помещениях является п.7 ст.63 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по реализации органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности, в части оповещения населения о пожаре. Автономные дымовые пожарные извещатели (далее АДПИ) необходимо рассматривать как современные технические средства оповещения населения о пожаре локального уровня. На основании вышеизложенного органы местного самоуправления имеют право на финансирование мероприятий и их реализацию по установке автономных дымовых пожарных извещателей [5].

3. Органам социальной защиты населения необходимо взять на контроль все без исключения многодетные семьи, а так же уточнить фактические места их проживания. Многодетным семьям, которые не подходят под категорию неблагополучных довести информацию о необходимости установки АДПИ в жилых помещениях. Органам местного самоуправления рекомендуется разработать финансово подтвержденные планы по установке и контролю за работоспособностью автономных дымовых пожарных извещателей жилых помещений многодетных и малообеспеченных семей.

4. В целях оценки безопасности мест проживания многодетных и малообеспеченных семей органам социальной защиты населения совместно с жилищной инспекцией необходимо разработать графики обследования чтобы ни одна семья не вышла из-под охвата мероприятий по обеспечению безопасности. В случае выявления несоответствия безопасности жилого помещения жилищной инспекции необходимо информировать о сложившейся ситуации собственников жилья и лиц его эксплуатирующего, а также орган местного самоуправления для принятия соответствующих мер социального характера.

5. В случае решения родителями усыновления (удочерения) ребёнка в семью, и семья при этом, в том числе, становится многодетной, то одним из условий должно быть соответствие жилого помещения требованиям безопасности, а так же оборудование жилого помещения автономными пожарными извещателями с возможностью передачи сигнала о пожаре в подразделение пожарной охраны.

Дополнительные мероприятия по регулированию реализации льгот материнского капитала на приобретение жилья позволит повысить противопожарную защищенность детей за счет улучшения безопасности жилых помещений. Также государственные органы, в целях дальнейшего оказания адресной помощи малообеспеченным семьям, которые приобрели небезопасное жилье, будут понимать фактическое состояние рассматриваемого вопроса. Данное позволит планировать и резервировать необходимые финансовые средства при возникновении негативных последствий, связанных с пожарами.

Установка автономных дымовых пожарных извещателей в жилом фонде, будет актуальна не только для многодетных и малообеспеченных семей. Своевременное оповещение людей всегда имело большое значение для различных категорий зданий и помещений. Данное мероприятие особенно актуально в ночное время, когда граждане находятся в состоянии сна и когда воздействие на них негативных факторов пожара особенно опасно, так как они не способны самостоятельно проснуться.

Дополнив противопожарными требованиями мероприятия по обеспечению безопасности в жилье позволит расширить полномочия у существующего государственного органа – жилищной инспекции, которая будет вести наблюдение за комплексной безопасностью жилых помещений. Жилищная инспекция будет не только осуществлять надзор за недобросовестными собственниками, но и оказывать методическую и разъяснительную помощь жильцам, искренне заинтересованных в личной безопасности и безопасности членов своей семьи.

В комплексе рассмотрения вопроса об обеспечении безопасности людей, в части усыновления и удочерения ребенка, позволит предупредить передачу детей будущим родителям, которых не беспокоит безопасность несовершеннолетних.

Реализация вышеизложенных мер позволит повысить безопасность проживания многодетных семей и снизить случаи возникновения пожаров и гибели людей, в том числе несовершеннолетних. Мероприятия позволят заинтересованным государственным органам и органам местного самоуправления отследить естественную миграцию населения, обеспечить необходимую адресную социальную помощь малоимущим, повысить взаимодействие с многодетными семьями на предмет обеспечения пожарной безопасности в их жилье.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Демографическая политика: соотношение и статистика рождаемости и смертности по России. [Электронный ресурс]: URL: <https://info-grafics.ru/all/rozhdaemost-i-smertnost-v-rossii/> (дата обращения: 21.03.2019).

2. Статистические данные о пожарах (загораниях) и последствиях от них в Российской Федерации за 2018 год. [Электронный ресурс]: URL: <http://zvezdny.permarea.ru/Novosti/Novosti/2019/02/01/194648/> (дата обращения: 21.03.2019).

3. Недоглядели. На пожарах стало гибнуть больше детей. [Электронный ресурс]: URL: <https://rg.ru/2018/11/19/v-rossii-na-pozharah-stalo-gibnut-bolshe-detej.html> (дата обращения: 21.03.2019).

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. 06.02.2019). URL: <https://base.garant.ru/186367/> (дата обращения: 21.03.2019).

5. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон РФ от 22.07.2008 (ред. от 03.07.2016) № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Текст]: федеральный закон: [принят Гос. Думой 22.07.08 (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.07.2016)]. – М: Собрание законодательства РФ. – 2008. – N 30 – ч.1.– ст. 3579.

6. О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. 30.10.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения: 21.03.2019).

7. О федеральном государственном пожарном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. 21.12.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/ (дата обращения: 21.03.2019).

8. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 21.03.2019).

9. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. 30.10.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 21.03.2019).

10. О государственном жилищном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 (ред. 13.09.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147695/ (дата обращения: 21.03.2019).