

УДК 316.012

ДОПИНГ В СПОРТЕ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В. П. Томилина,

студентка гр. ЭОБ-161, II курс

Научный руководитель: Н. Р. Барышева, к.и.н., доцент

Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева
г. Кемерово

В современном мире растет политическое, экономическое и социальное значение спортивных побед: они не только прославляют победителей и призеров соревнований, но повышают престиж стран, представляемых этими спортсменами. Непрекращающаяся погоня за рекордами побуждает спортсменов и специалистов, работающих в спорте и смежных с ним сферах, заниматься не только совершенствованием системы отбора и подготовки спортивных талантов, но и изыскивать всевозможные, нередко неблаговидные способы, направленные на обеспечение победы на спортивных аренах любой ценой. Одной из центральных проблем современного спорта является употребление допинга, который не только наносит ущерб здоровью, но и подрывает сами основы спорта.

Первым международно-правовым документом по борьбе с допингом стала подписанная в Страсбурге 16 ноября 1989 г. Конвенция против применения допинга ETS №135, направленная на снижение, а в дальнейшем полное искоренение допинга в спорте. В документе были прописаны соответствующие обязанности стран, а также меры по ограничению доступности допинга и применения запрещенных препаратов [1].

В основе антидопинговой политики лежит Всемирный антидопинговый кодекс, принятый в 2003 г. Целями кодекса являются, во-первых, защита фундаментального права спортсменов участвовать в соревнованиях, свободных от допинга; во-вторых, обеспечение создания согласованных, скоординированных и эффективных антидопинговых программ, как на международном, так и на национальном уровнях, чтобы раскрывать, сдерживать и предотвращать случаи применения допинга [9].

Важным документом, направленным на борьбу с допингом, стал Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета [МОК], который в 1999 г. был заменен Антидопинговым кодексом олимпийского движения, вступившим в силу 1 января 2000 г. Этот Кодекс содержит информацию, касающуюся установления факта применения допинга, последующего наказания, подачи апелляций, аккредитованных лабораторий, процедур тестирования, классов запрещенных веществ и методов, а также целый ряд приложений. Кодекс направлен на устранение допинга из спорта, соблюдение спортивной этики и защиту здоровья спортсменов [9].

В Париже 19 октября 2005 г. произошло важное событие, которое оказалось в дальнейшем большое влияние борьбу с допингом – была подписана

Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте. Согласно Конвенции ее государства-участники: выделяют в рамках своих соответствующих бюджетов средства для финансирования национальной программы тестирования во всех видах спорта или оказывают помочь спортивным организациям и антидопинговым организациям в финансировании допинг-контроля; принимают меры по приостановлению связанной со спортивной деятельностью финансовой поддержки спортсменов или их вспомогательного персонала, которые были отстранены вследствие нарушения антидопингового правила; приостанавливают частично или полностью финансовую или другую связанную со спортивной деятельностью поддержку любой спортивной или антидопинговой организации, которая не соблюдает действующие антидопинговые правила; поощряют и поддерживают проведение спортивными и антидопинговыми организациями допинг-контроля, включая упредительный контроль, внесоревновательное и соревновательное тестирование; поощряют и поддерживают заключение спортивными и антидопинговыми организациями соглашений, позволяющих их участникам проходить тестирование уполномоченными группами допинг-контроля из других стран; обязуются оказывать содействие находящимся под их юрисдикцией спортивным и антидопинговым организациям в получении доступа к аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством лаборатории допинг-контроля для проведения анализов в целях допинг-контроля [2].

В Российской Федерации в течение последних лет был осуществлен ряд законодательных, организационных и структурных преобразований, направленных на предотвращение использования запрещенных средств и методов в спорте. В результате была создана национальная система противодействия допингу в спорте, определены сферы полномочий, направления деятельности всех участников этого процесса, источники, порядок и объемы финансирования антидопинговых мероприятий. Одной из основных целей системы противодействия допингу является создание условий, когда применение допинга спортсменом было бы невыгодным и неприемлемым для него самого, тренера и врача.

Базовым в этой сфере стал федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [5]. В 2010 г. в него были внесены существенные изменения, регламентирующие ранее не урегулированные аспекты борьбы с допингом и направленные на создание комплексной системы мер противодействия этому явлению в спорте. Кроме того, впервые было дано определение понятию «допинг» в соответствии с положениями Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте и Всемирного антидопингового кодекса: допингом в спорте признается нарушение антидопингового правила, в том числе использование или попытка использования субстанции и (или) метода, включенных в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте [6].

Перечень запрещенных в спорте допинговых средств и методов составляется в соответствии с Международным стандартом Всемирного антидопингового агентства – Запрещенным списком, включенным в Приложение 1 к

Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте. В апреле 2011 г. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (в 2012 г. преобразовано в Министерство спорта Российской Федерации) утвердило перечни допинговых средств и методов, запрещенных к использованию в спорте.

Национальное трудовое законодательство вносит свой вклад в борьбу с допингом в спорте. Трудовой кодекс Российской Федерации (2001 г.) предусматривает в качестве дополнительного основания прекращения трудового договора со спортсменом нарушение им, в том числе однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации. В 2008 г. в Трудовой кодекс были внесены поправки, которые дают право прекращать трудовой договор со спортсменом, если он был уличен в употреблении допинга или если срок его дисквалификации превышает шесть месяцев. В Кодексе прописаны обязанности спортсмена соблюдать Общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль и предоставлять информацию о своем местонахождении в целях проведения допинг-контроля. Кроме того, Трудовой кодекс предусматривает обязанность тренера принимать меры по предупреждению нарушения спортсменом антидопинговых правил [4].

На основе федерального законодательства Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации приняло Приказ от 13 мая 2009 г. № 293 «Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля» и Приказ от 13 апреля 2011 г. № 307 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил».

Существенные меры противодействия применению допинговых средств содержатся в принятом 6 декабря 2011 г. федеральном законе № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Глава 6 КоАП Российской Федерации была дополнена ст. 6.18. Указанная статья предусматривает ответственность в виде дисквалификации за нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Под содействием в данном случае понимаются, в частности, советы, указания, предоставление информации, предоставление запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранение препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, также скрытие следов их использования. Закон предусматривает, что протоколы об

указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями [7].

Важным шагом в борьбе с допингом стало внесение в 2016 г. дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации. Так, в соответствии со ст.230.1 склонение спортсмена тренером, специалистом по спортивной медицине либо иным специалистом в области физической культуры и спорта к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, наказывается штрафом в размере до трехсот тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода за период до шести месяцев. Эти лица лишаются права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо ограничением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Подобное деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, либо в отношении несовершеннолетнего спортсмена, либо двух или более спортсменов, а также с применением шантажа, насилия или с угрозой его применения наказывается штрафом в размере до пятисот тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового, либо ограничением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового.

Закон разъясняет, что поднимается под склонением спортсмена к использованию допинга. Это любые умышленные действия, способствующие использованию спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе совершенные путем обмана, уговоров, советов, указаний, предложений, предоставления информации либо запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устраниния препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов.

Законом предусмотрены серьезные наказания за деяния, повлекшие по неосторожности смерть спортсмена или иные тяжкие последствия [3].

Подтверждением курса государства на всемерную борьбу с допингом стал Указ Президента Российской Федерации, в соответствии с которым «в случае если спортсмен, тренер или иной специалист в области физической культуры и спорта, получающий стипендию Президента Российской Федерации ... признан нарушившим антидопинговые правила и в связи с этим к нему применены соответствующие санкции, такой спортсмен, тренер или иной специалист ... лишается права на получение стипендии Президента Российской Федерации» [8].

Допинг наносит огромный вред здоровью спортсменов, но важнейшей проблемой является этическая: применение допинга убивает идею честных соревнований, лежащую в основе спорта. И тем более спорт не должен становиться ареной политической борьбы, а борьба с допингом не может быть использована как средство политического давления. Здесь важно не на словах, а на деле соблюдать «дух и букву» антидопингового законодательства.

Список литературы:

1. Конвенция против применения допинга (ETS № 135): принята Советом Европы 16 ноября 1989 г.
2. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте: принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 19 октября 2005 г.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации (действующая редакция): принят 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ
4. Трудовой кодекс Российской Федерации (действующая редакция): принят 30 декабря 2001 г., № 197-ФЗ
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 4 декабря 2007 г., № 329-ФЗ
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: федеральный закон от 7 мая 2010 г., № 82-ФЗ
7. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: федеральный закон от 6 декабря 2011 г., № 413-ФЗ
8. О внесении изменения в Положение о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368: Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2017 г., № 321
9. Всемирный антидопинговый кодекс. Международный стандарт. Запрещенный список 2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа:<http://www.rusada.ru/sites/default/files/content/files/2017%20Prohibited%20List%20RUS.pdf>