

УДК 316.012

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИАЛКОГОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ЗДОРОВЬЕ И СОЦИАЛЬНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

О. А. Праслова, студентка гр. ССб-161, II курс

Научный руководитель: Н. Р. Барышева, к.и.н., доцент

Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева
г. Кемерово

Здоровье как состояние полного физического, душевного и социального благополучия – одно из высших благ человека, без которого могут утратить свое значение все другие блага, а также возможность пользоваться многими правами человека и гражданина (выбор профессии, свобода передвижения и др.).

Сегодня одной из самых больших проблем в деле сохранения физического и психического здоровья населения является влияние алкоголя на человека и общество в целом. По некоторым данным, каждый год от употребления алкоголя в России погибает около 700 тыс. человек [9]. Алкоголь поистине – эффективное оружие массового уничтожения.

За начало отсчета «эпохи алкоголизма» на Руси принято брать XVI в., когда из-за границы хлынули в страну караваны вина и водки. Торговля водкой сосредоточивается в руках исключительно царской семьи, что объяснялось чисто экономическими интересами государства. Масштабные петровские преобразования в конце XVII–начале XVIII вв. требовали огромных вложений, и средства на реформы и войны шли в значительной мере от питейного дела. Пьянство (как и табакокурение) насаждалось посредством строжайших указов. По всей стране были открыты кабаки и корчмы с продажей водки практически в любое время дня и ночи.

Крайне остро алкогольная проблема встала перед Первой мировой войной. В бюджет 1914 г. был заложен доход от винной монополии в 1 млрд. руб. В прессе и Государственной Думе бюджет открыто называли «пьяным», а власть обвиняли в целенаправленном спаивании народа. К началу Первой мировой войны общественное мнение в стране в целом было подготовлено не только к введению ограничений, но и к полному запрету торговли спиртными напитками. После начала войны в России был принят «сухой закон», производство и распитие спиртного оказалось под запретом. Душевое потребление алкоголя снизилось более чем в десять раз. Показательно, что уже в 1915 г. производительность труда повысилась, а число прогулов снизилось наполовину, резко снизилось и количество психических заболеваний и самоубийств на почве алкоголизма [7].

С приходом Советской власти борьба с алкоголизмом поначалу продолжилась. В декабре 1917 г. был продлен запрет на торговлю водкой, а в декабре 1919 г. Совнарком принял постановление «О воспрещении на территории Р.С.Ф.С.Р. изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относя-

щихся к напиткам спиртосодержащих веществ», предусматривающее наказание за подобное правонарушение в виде не менее пяти лет заключения с конфискацией имущества. В 1925 г. правительство приняло решение о прекращении действия данного закона, объясняя это необходимостью восстановления и стимулирования экономики.

Однако уже в 1927 г. советским правительством была введена система мер по борьбе с алкоголизмом, на местном уровне созданы специальные соответствующие комиссии.

После Великой Отечественной войны проблема алкоголизма усугублялась тяжелым экономическим положением и разрухой в стране. Работу по борьбе с алкоголизмом было поручено вести органам внутренних дел и соответствующим подразделениям здравоохранения. В этот период организуются медицинские вытрезвители, наркологические кабинеты и диспансеры. В административном законодательстве установлена ответственность за пьянство и появление в нетрезвом виде в общественных местах и учреждениях, а также уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в пьянство.

В 70-е гг. получила широкое распространение система принудительного лечения и трудового перевоспитания алкоголиков в лечебно-трудовых и лечебно-воспитательных профилакториях, реализовывались практические мероприятия, направленные на повышение эффективности дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за правонарушения, связанные с пьянством и алкоголизмом.

Последняя попытка внедрить в стране систему жестких административных запретов на потребление алкоголя была предпринята в 1985 г. В процессе реализации принятых на высшем государственном уровне решений об ограничении оборота алкогольной продукции в стране были демонтированы многие ликероводочные и пивоваренные заводы, уничтожены уникальные виноградники, введены ограничения на время и количество продажи спиртного. Данные мероприятия резко сократили доходы госбюджета, но не дали заметного долгосрочного оздоровительного эффекта. Сокращение потребления алкоголя промышленного изготовления с лихвой восполнялось потреблением самогона и суррогатов алкоголя (технического спирта, одеколона, спиртосодержащих лекарственных средств, средств бытовой химии и т. п.).

Середина 1980-х гг. ознаменовалась принятием целого ряда нормативных документов в сфере ужесточения оборота алкоголя. В частности, в соответствии с Кодексом РСФСР об административных правонарушениях (1984 г.) наказуемым стало не только изготовление (в том числе без цели сбыта), но и приобретение крепких и не относящихся к крепким спиртных напитков домашней выработки, изготовление или хранение без цели сбыта самогонных аппаратов, распитие спиртных напитков на производстве (на рабочих местах, в помещениях и на территории предприятий, учреждений, организаций) и пребывание на работе в нетрезвом состоянии, непринятие должностными лицами мер к отстранению от работы лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, сокрытие ими

случаев распития спиртных напитков или появления на работе в нетрезвом состоянии подчиненных работников, распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде [1].

В конце 1980-х гг. ряд ограничений на продажу алкогольных напитков был отменен. При этом произошла чрезмерная либерализация законодательства об обороте спирта и алкогольной продукции, и негативные последствия не заставили себя ждать.

После распада СССР антиалкогольная политика не вошла в число приоритетов российского правительства. В 1992 г. была отменена государственная монополия на производство и продажу алкоголя, на отечественном рынке появилось большое количество низкопробных, в том числе фальсифицированных алкогольных напитков, широко распространилось самогонование. На учете в лечебно-профилактических учреждениях состояло более 2,5 млн. человек, но реальное число больных алкоголизмом было заметно выше – порядка 10-20 млн. (примерно 7-14%% всего населения страны). От алкогольного отравления в 1990-е гг. ежегодно погибало примерно 30 тыс. человек [7].

В 1993 г. государственная монополия на производство, хранение и оптовую продажу алкоголя была восстановлена, но фактически она так и не была реализована: на рынке уже активно действовали независимые производители, проконтролировать деятельность которых было практически невозможно. Объем продаж алкоголя в литрах чистого спирта в расчете на душу взрослого населения резко увеличился.

Неблагополучная ситуация с распространением алкоголя вызвала необходимость принятия соответствующего законодательства, которое действует в России и в настоящее время. Основой современного российского законодательства, регулирующего оборот алкоголя в стране, стал федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (1995 г.), который содержит нормы, регулирующие производство и продажу алкоголя [3].

Последние годы характеризуются повышенным вниманием со стороны государства к регулированию ситуации на алкогольном рынке. Ключевым документом в этом отношении стала принятая в 2009 г. «Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года». В документе, помимо мер законодательного регулирования, заложены и экономические меры, направленные как на ограничение ценовой доступности алкоголя (повышение акцизов на спиртное, установление минимальных розничных цен), так и на снижение его физической доступности (сокращение точек и времени продаж алкоголя). Результатом реализации положений Концепции должно стать снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 55% [6].

Некоторые из перечисленных выше норм были подкреплены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, принятым в 2001 г. [2].

С июля 2011 г. введены единые по всей стране ограничения ночного времени продаж спиртных напитков – с 23.00 до 8.00. С 1 января 2013 г. запрет на ночную продажу спиртного был распространен и на пиво. С 2011 г. начинается существенное повышение акцизов на алкоголь.

К числу новых для России мер государственной политики относится законодательное установление минимальной цены на водку. Одной из основных причин введения этого механизма стало снижение цены водки относительно средней зарплаты, чем и объясняют многие исследователи рост потребления спиртного, наблюдавшийся в России за последние 20 лет: в середине 1990-х гг. на среднюю заработную плату можно было купить 25 л водки или 100 л пива, а в 2009 г. – уже 79 и 358 л соответственно. В 2010 г. значение минимальной цены водки было установлено впервые и на достаточно символическом уровне – 89 руб. за поллитровую бутылку. Впоследствии цена несколько раз повышалась.

Цели и направления антиалкогольной политики государства были зафиксированы в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». Перед Правительством и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации была поставлена задача обеспечить дальнейшую работу, направленную на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая профилактику алкоголизма [5].

В июле 2017 г. Совет Федерации одобрил закон, предусматривающий новые ограничения в сфере производства, оборота и потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции. Закон разрешает, в частности, внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкоголя через Интернет, и предусматривает административное наказание за такие деяния. Ряд норм направлен на усиление контроля над оборотом этилового спирта для производства спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий, а также недопущение использования спиртосодержащих лекарств не по назначению. Ужесточаются правила производства и оборота пищевой спиртосодержащей продукции, парфюмерно-косметической продукции, товаров бытовой химии и средств личной гигиены с объемным содержанием этилового спирта свыше 25%. Запрещается производство и (или) оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15% объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества, то есть слабоалкогольных тоников. Отдельные нормы регламентируют розничную продажу алкогольной продукции на бортах самолетов, а также при оказании ими услуг общественного питания и т. п.[4].

Таким образом, с 2009 г. российское государство начало жесткую войну с алкоголизацией общества. Власти решают алкогольную проблему следующими основными путями: практически полный запрет рекламы спиртного; многократное повышение акцизов на алкоголь; повышение минимальных цен на водку; законодательное признание пива алкогольным напитком; ограничение времени и места продаж алкоголя; поэтапное запрещение употребление

алкоголя в общественных местах (за исключением специально предназначенных для этого заведений); увеличение штрафов и сроков наказаний за вождение транспорта в нетрезвом состоянии; развитие и пропаганда спорта.

Принятые меры принесли заметный результат: потребление спиртного в России быстро снижается (2011 г. – 18 л на человека в год, 2017 г. – 10 л), а показатель продолжительности жизни в стране растет (с 2003 г. средняя продолжительность жизни в России выросла более чем на 6 лет) [8].

Уровень потребления алкоголя, особенно крепкого, все еще очень высок. Связанные с алкоголем трагедии представляют угрозу всему обществу, алкоголь является одной из частых причин распада семей, из-за алкоголиков серьезно страдает качество экономики и социальной среды. Острая полемика относительно совершенствования государственной политики и антиалкогольного законодательства ведется сегодня среди политиков и ученых, общественности и религиозных деятелей. Изучение прошлых ошибок и успехов может помочь принять в дальнейшем важные и правильные решения.

Список литературы:

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: утвержден ВС РСФСР 20 июня 1984 г.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (действующая редакция): принят 30 декабря 2001 г., № 195-ФЗ

3. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: федеральный закон от 22 ноября 1995 г., № 171-ФЗ

4. О внесении изменений в федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29 июля 2017 г., № 278-ФЗ

5. О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., №598

6. Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года: одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г., № 2128-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://psychiatr.ru/download/2083?view=1&name>

7. Алкогольное законодательство в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://alcoholismhls.ru/2013/08/03/antialkogolnoe-zakonodatelstvo-v-rossii/>

8. Потребление алкоголя в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ruxpert.ru/Потребление_алкоголя_в_России

9. Статистика алкоголизма в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://zdorovaya-life.ru/vse_ob_alkogole/statistika-alkogolizma-v-rossii.html

