

УДК 351.824.Б:339.162.3

СОВРЕМЕННАЯ КАЗНАЧЕЙСКАЯ СИСТЕМА. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ПРОВЕРКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ

Белов Д. О., студент гр. СУМ-161, II курс

Научный руководитель: Дорожкина Н.В., ст. пр. кафедры ПМ,
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Указом Президента РФ от 2 февраля 2016 года № 41 упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, а ее полномочия в части государственного финансово-бюджетного контроля переданы Федеральному казначейству.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля уполномочены на осуществление контрольных функций в сфере закупок.

Полномочия Федерального казначейства определены ч. 3 ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ. Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092, определяют порядок осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере.

В 2017 году в целях методического обеспечения реализации органами Федерального казначейства полномочий был разработан проект Стандарта внутренней организации контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объектами контроля в сфере закупок являются заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения.

Контроль соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ подразделяется на два взаимосвязанных этапа:

- первый этап планирования закупок для обеспечения федеральных нужд осуществляется путем проведения камеральных проверок;
- второй этап исполнения контрактов осуществляется путем проведения выездных проверок.

Задачами контроля в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд являются:

- проверка, анализ и оценка документов, материалов, иной информации, о деятельности объектов контроля по планируемым закупкам для федеральных нужд, заключенным и (или) исполненным контрактам;

- выявление нарушений и недостатков в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

В 2017 году в рамках осуществления полномочий по контролю соблюдения требований Федерального закона о контрактной системе, Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области:

- проведено 15 плановых и 6 внеплановых проверок, по результатам которых установлено 23 нарушения Федерального закона о контрактной системе на общую сумму 5 270 тыс. рублей, из них:

- количество результативных проверок семь, в которых установлено нарушений на общую сумму 5 270 тыс. рублей;

По результатам контрольных мероприятий приняты следующие меры реализации по результатам проверок:

- направлено четыре предписания на сумму 2 451,6 тыс. рублей;

- в соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» информация о выявленных нарушениях направлена в Прокуратуру Кемеровской области;

- по четырем контрольным мероприятиям материалы проверок направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности;

- количество составленных должностными лицами протоколов об административных правонарушениях – 7 ед.;

- количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, вынесены постановления о наложении административного наказания в виде уплаты штрафа - 7 ед.;

- сумма взысканных штрафов составила 35 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий Управлением были установлены следующие основные виды нарушений, которые можно объединить в следующие группы:

- нарушения объектами контроля соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе и обоснованности закупок, которое выразилось в нарушении федеральными заказчиками срока утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд;

- формирование Плана закупок и Плана-графика закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд в части информационно-коммуникационных технологий (по виду расходов 242) при отсутствии утвержденного ГРБС Плана информатизации;

- нарушение обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (НМЦК), заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график;

- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включенной в план-график;

- не применение федеральными заказчиками мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов;

- несоответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Одним из основных вопросов при проведении контрольных мероприятий по проверке соблюдения требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании закупок является обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

В ходе рассмотрения данного вопроса возникает потребность проверки точности выполненных расчетов НМЦК.

Согласно части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенных методов. В соответствии с частью 20 статьи 22 Закона № 44-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Однако необходимо отметить, что положения данного акта носят рекомендательный характер, что не позволяет качественно провести проверку данного вопроса.

За 2017 год контрольно-ревизионным отделом в социально-экономической сфере выявлено нарушений, в части неверного расчета НМЦК на сумму 2 246,4 тыс. рублей.

Таким образом, данное направление является рискованным и нуждается в более детальном рассмотрении и требует принятия нормативного, обязательного для исполнения Заказчиками, акта по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Принятие нормативного акта по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по нашему мнению, будет способствовать повышению качества контрольных мероприятий, проводимых управлениями Федерального казначейства при проверке законодательства о закупках.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2. Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»
3. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»