

УДК 351.95

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Савин Е.В., магистрант гр.МУмз-161, II курс

Научный руководитель: Никифорова О.А., канд. биол. наук, доцент
Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Актуальность проблемы конфликта интересов в системе государственной гражданской службы Российской Федерации обусловлена целым рядом причин, среди которых можно выделить необходимость дальнейшего институционального развития государственной гражданской службы, закрепления принципов гражданского служения государству и обществу, формирования нравственных основ служебного поведения государственных гражданских служащих, этических норм исполнения должностных обязанностей и других.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ определяет **конфликт интересов** (далее – КИ) на государственной гражданской службе как ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, способное привести к причинению вреда последним.

Исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим полномочия по надзору и контролю в сфере образования, является Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор).

В соответствии с частью 5 ст. 27 Закона Кемеровской области «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области» (от 01.08.2005 №103-ОЗ) и «Положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области и урегулированию конфликта интересов» (приказ Кузбассобрнадзора от 23.11.2015 №102/к) в Кузбассобрнадзоре работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Кемеровской области и урегулированию КИ.

На заседаниях данной Комиссии рассматриваются вопросы о:

– выполнении государственными гражданскими служащими Кузбассобрнадзора иной оплачиваемой деятельности наличия у гражданских служа-

щих личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

– нарушении ими требований к служебному поведению, предусмотренных Законом о гражданской службе;

– даче согласия, либо отказе в даче согласия гражданам, замещающим должности гражданской службы, перечень которых устанавливается специальными актами, на замещение ими в течение двух лет после увольнения с гражданской службы должностей в организациях, отдельные функции государственного управления которыми входили в их должностные (служебные) обязанности.

Комиссией проводились организационные совещания по итогам выполнения мероприятий антикоррупционной направленности на гражданской службе, рассматривались вопросы практической реализации законодательства РФ о гражданской службе и противодействии коррупции, а также предложения по повышению эффективности принимаемых мер.

Систематически проводится разъяснительная работа среди государственных гражданских служащих о необходимости соблюдения ограничений, запретов, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе запретов, касающихся получения подарков, а также замещения должностей в организациях и (или) выполнения работ (оказания услуг) на условиях гражданско-правовых договоров, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности.

В Кузбассобназдоре проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В целях обеспечения противодействия коррупции в сфере административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности Кузбассобназдором разработаны административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, которые проходят необходимые процедуры обсуждения и согласования.

Должностные регламенты приведены в соответствие с требованиями по соблюдению норм локальных актов, регулирующих вопросы этики служебного поведения и противодействия коррупции.

На официальном сайте поддерживается в актуальном состоянии раздел, посвященный вопросам противодействия коррупции.

В рамках взаимодействия с населением в целях выстраивания открытого конструктивного диалога и оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи функционирует телефонная «горячая линия», обращения граждан анализируются и с использованием автоматизированной системы, проводятся консультации для родителей (законных представителей) обучающихся, для руководителей образовательных организаций.

Организовано систематическое дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих, организующих и осуществляющих рассмотрение обращений граждан.

По результатам исследования, анализа и оценки организации работы по регулированию КИ сделан вывод о системном и плановом характере данной деятельности в Кузбассобрнадзоре. Однако, анализ нормативно-правовой базы по противодействию коррупции в Кузбассобрнадзоре и внутренних аспектов организационной работы по разрешению КИ позволил выявить ряд *проблем*:

- на сайте отсутствует информация о работе комиссии: протоколы проведенных комиссиями заседаний, информация о рассмотренных комиссиями вопросах или общие обзоры работы комиссий за определенный период;

- не решены вопросы сроков согласования кандидатур в состав комиссии из числа представителей образовательных учреждений, общественных и профсоюзных организаций.

- работа с ответственными лицами за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений хотя и носит системный характер, но не имеет четких методических рекомендаций по организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию КИ государственных гражданских служащих Кузбассобрнадзора.

Данные результаты свидетельствуют о том, что необходимо не только проводить заседания комиссии, но и ежеквартально осуществлять мониторинг показателей ее деятельности.

С целью совершенствования работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Кузбассобрнадзора предлагается ряд *мероприятий*, направленных на более эффективное выявление и предупреждение возможностей (причин) совершения государственными служащими коррупционных правонарушений:

1. Анализ деятельности Кузбассобрнадзора с точки зрения выявления потенциальных рисков коррупционных правонарушений. Результатом анализа деятельности является создание карты коррупционных рисков, включающей в себя перечень операций с повышенными коррупционными рисками, перечень должностей с высоким коррупционным риском, перечень типовых ситуаций коррупционных правонарушений.

2. Распределение и перераспределение функциональных обязанностей и полномочий государственных служащих, должностной статус которых подвержен коррупционным рискам. Результатом перераспределения обязанностей является исключение максимально возможного числа коррупционных рисков в деятельности Кузбассобрнадзора.

Перераспределение может производиться посредством внесения изменений в должностные регламенты государственных служащих с повышенным коррупционным риском, ограничения полномочий на принятие решений по

операциям с потенциальным коррупционным риском, изменение порядка принятия таких решений в рамках, установленных законодательством.

3. Проведение учебных и методических мероприятий, направленных на повышение корпоративной культуры и нетерпимости к коррупционным правонарушениям, что необходимо прежде всего для формирования единого понимания причин и следствий коррупционных правонарушений, формирования антикоррупционного правосознания.

В этом случае может быть рекомендована замена обучения в группах индивидуальным консультированием или проведением обучения совместно с другими органами исполнительной власти.

Обучение должно состоять из теоретической и практической части. Теоретическая часть основана на получении знаний в области правового регулирования антикоррупционной деятельности, экономических и организационных условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Практическая часть ориентирована на выработку навыков работы в ситуациях с повышенным коррупционным риском, выявления потенциально опасных ситуаций, работу с конкретными кейсами, разработку алгоритмов антикоррупционных мероприятий и т.п.

4. Информирование о проводимой антикоррупционной политике Кузбассобнадзора, которое должно осуществляться на регулярной основе для повышения уровня ответственности государственных служащих и, возможно, как посредством размещения информации в открытом доступе, так и посредством проведения индивидуальной работы. Для повышения эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями необходимо создание рабочего механизма выявления, расследования и привлечения к ответственности за указанные нарушения.

С целью обеспечения доступа населения и институтов гражданского общества к информации об антикоррупционной деятельности Кузбассобнадзора необходимо организовать осуществление ежеквартального мониторинга официального сайта Кузбассобнадзора на предмет наличия информации об организации и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Данные мероприятия позволят повысить эффективности деятельности Кузбассобнадзора по противодействию коррупции с учетом функционирования системы обратной связи.

Список литературы:

Савин Е. В. Механизмы правового регулирования конфликта интересов / Е.В. Савин, О.А. Никифорова // Учим управлять и учимся управлять: третий сб. науч. ст.: Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т.В. Горбачева; сост. и науч. ред. Н.А. Заруба, Н.Н. Егорова. – Кемерово: Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т.В. Горбачева, 2017.- С.232-237