

УДК 351/354

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Избасаров Д.А. студент гр. Э 322, III курс

Научный руководитель: Аубакиров Ф. М., магистр экономики, старший преподаватель, Казахский гуманитарно – юридический инновационный университет, г.Семей

Восточно – Казахстанская область, Республика Казахстан

В современном мире большинство развитых стран стремится к совершенствованию своих моделей местного самоуправления, потому как благополучие государства напрямую определяется эффективным использованием потенциала нации в целом и способностей отдельно взятых граждан. Такой уровень власти наиболее приближен к населению, так как им же формируется, им же контролируется и решает вопросы по удовлетворению основных жизненных потребностей. Рациональное построение местного самоуправления позволяет не только оптимально расходовать местные ресурсы, но и заметно повышает доверие населения к власти.

Задача совершенствования модели местного самоуправления актуальна и для Казахстана так, как повышение эффективности и конкурентоспособности системы государственного управления требует передачи ряда функций непосредственного обеспечения жизнедеятельности местных сообществ в сферу регулирования местного самоуправления.

Однако этот процесс сдерживается нерешенностью многих вопросов и недостаточным законодательным регулированием. Главным недостатком попыток внедрения местного самоуправления в Казахстане явилось их разрозненное осуществление без предварительной выработки целостной модели местного самоуправления.

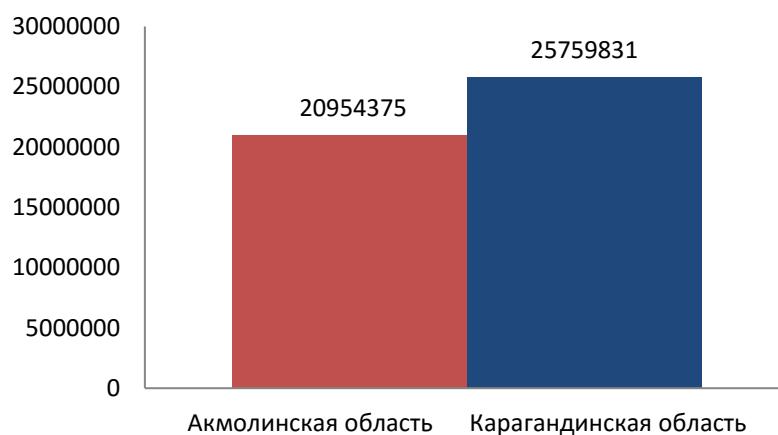
На сегодняшний день правовой основой местного самоуправления в Республике Казахстан являются Конституция Республики Казахстан и Закон от 23 января 2001 года "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан". В 2007 году в Конституцию были внесены дополнения, которыми определено, что местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления. Законодательством было установлено, что аким, наряду с функциями государственного управления, осуществляет функции и местного самоуправления, а для обсуждения вопросов местного значения путем прямого волеизъявления могут проводиться собрания (сходы) местного сообщества. В настоящее время

сформированы аппараты акимов аулов (сел), поселков, городов районного значения, а также районов в городах (далее – акимы нижнего уровня управления) в организационно – правовой форме государственного учреждения. Однако, они не имеют самостоятельного бюджета, но являются администраторами бюджетных программ. Эти расходы предусматриваются в составе бюджета района (города областного значения) и утверждаются соответствующими маслихатами. Данные расходы направлены на осуществление дошкольного воспитания и обучения, оказание социальной помощи на дому нуждающимся гражданам, благоустройства и озеленения населенных пунктов, похозяйственного учета и т. д.[1]

Для решения данной проблемы на первоначальном этапе с 2012 года в рамках программы "Развитие регионов" реализуется механизм финансовой поддержки регионов для решения актуальных вопросов местного значения. Важным звеном данного механизма является участие населения в отборе мероприятий и распределении выделенных средств.

В настоящее время создание самостоятельных бюджетов на самом нижнем уровне местного управления сдерживается тем, что большинство районных бюджетов является субвенционными. Следует ожидать, что бюджеты нижнего уровня управления в случае их формирования также могут быть субвенционными (к примеру: в Акмолинской области все 17 районов получают субвенцию из областного бюджета в размере 20 954 375 тысяч тенге, в Карагандинской области из 9 районов 8 являются субвенционными, и получают 25 759 831 тыс. тенге). (Рисунок 1)

Рисунок 1 – Размер субвенций из областного бюджета в тыс. тенге



Существует также ряд нерешенных проблем непосредственно в осуществлении местного самоуправления. Действующим законодательством предусмотрено, что порядок проведения собрания (схода) и принятия решений определяется маслихатами областей, города республиканского значения и столицы, и при этом каждый должен принимать свой порядок проведения сходов. Однако на сегодня предусмотренные законодательством нормы по участию граждан в обсуждении вопросов местного значения на

собраниях (сходах) на практике не реализуются. Не регламентированы в законодательстве порядок формирования, проведения и полномочия собраний (сходов).[2]

Очень важно поэтапно расширять полномочия сельских акимов в принятии решений в хозяйственной и социальной сферах, в решении вопросов использования имеющихся местных ресурсов – земли, имущества, реального содействия росту малого и среднего бизнеса.

Для обеспечения устойчивого комплексного социально – экономического развития населенного пункта на нижнем уровне управления в действующие программы развития района (города областного значения) следует включить подраздел, в котором найдут свое отражение первоочередные нужды и потребности жителей данной территории, являющиеся основанием для формирования бюджетных программ по обеспечению жизнедеятельности местного сообщества.

Эффективность местного самоуправления во многом зависит не только от наличия всего комплекса необходимых законов, обеспечивающих правовую, организационную и экономическую основу самоуправления, но и от понимания населением своих прав и возможностей в системе местного самоуправления, от действительной способности осуществлять местное самоуправление. Учитывая текущее состояние правовой грамотности населения в части понимания своих прав и возможностей в осуществлении местного самоуправления, в большей степени на селе, необходимо активизировать информационно – пропагандистскую деятельность по разъяснению населению роли и места самоуправления в обществе и государстве.

Мировая практика свидетельствует, что местное самоуправление эффективно функционирует в административно – территориальных единицах нижнего уровня, где население проживает компактно. В Казахстане – это ауыл, село, сельский округ, поселок, город районного значения, район в городе. Наделять полномочиями органы местного самоуправления следует поэтапно, в противном случае органы самоуправления могут не справиться с поставленными перед ними задачами. Доверие к органам местного самоуправления, как со стороны государственных институтов, так и со стороны граждан появится лишь в процессе их работы. [3]

Основные направления совершенствования местного самоуправления в РК:

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года определены приоритеты дальнейшей модернизации политической системы, в том числе развития местного самоуправления. Ожидается, что к 2020 году в Казахстане возрастет значение представительной власти, будут созданы эффективные институты местного самоуправления и гражданского общества, соответствующие лучшим международным стандартам.[4]

В Казахстане должна быть создана эффективная система органов местного самоуправления, обладающих определенной экономической и финансовой самостоятельностью, способных оказать помощь государству в

проводении социально – экономических преобразований и решать различные вопросы местного значения. В настоящее время необходимо обеспечить участие органов местного самоуправления в осуществлении государственных функций. Это объясняется тем, что ряд вопросов государственного управления более целесообразно решать на местах. В свою очередь такая схема взаимоотношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти ведет к перераспределению полномочий между уровнями управления, при этом соблюдая унитарное устройство нашего государства, и обеспечивает совместное участие этих органов в решении региональных задач.

Это придаст новый импульс социально – экономическому развитию страны и формированию полноценного гражданского общества.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-II «О местном государственном управлении в Республике Казахстан»;
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 об утверждении «Программы развития регионов до 2020 года»;
3. Сапаргалиев Г.С. Становление конституционного строя Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1997;
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»