

УДК 342.59

ЗАПРЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Брежнева Анна Евгеньевна, обучающаяся группы МУб-171, 1 курс
Научный руководитель: Томилин К.В., старший преподаватель
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева,
г. Кемерово

В Российской Федерации существует институт государственной гражданской службы, регулирующийся нормами права (главным НПА является Федеральный Закон Российской Федерации от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). На уровне субъекта РФ – Кемеровской области – действует закон Кемеровской области от 01.08.2005 №103-ОЗ «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области».

Учитывая то, что государственные гражданские служащие – это лица, трудовая деятельность которых связана со служением государству, обществу и гражданам, на них накладываются особые «можно» или «нельзя» [1].

Речь идет о том, что статус и ответственность государственных гражданских служащих настолько значимы и строги, что Закон №79-ФЗ детально раскрывает принципы, права, обязанности, ограничения и запреты государственных служащих. Рассмотрим последние.

Что есть запрет? Запрет – это способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности, закрепляющее юридическую невозможность реально возможного поведения, причиняющего ущерб интересам личности и государства.

Рассмотрим запреты (в сокращенном виде), связанные с гражданской службой в соответствии со статьей 17 Закона №79-ФЗ («гражданскому служащему запрещается») [2]:

- 1) Замещать должность гражданской службы в случае:
 - избрания или назначения на государственную должность;
 - избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;
 - избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза.

Таким образом нельзя «смешивать» статус государственного служащего со статусом перечисленных выборных должностей (служащий назначается, а не избирается – это часть системы государственного управления); и со статусом лица, занимающего государственную должность (т.к. такие лица непосредственно исполняют полномочия государственных органов, а служащие обеспечивают исполнение этих полномочий).

- 2) Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией.

В данном запрете есть множество исключений (например, можно участвовать в управлении политической партией, жилищным кооперативом и проч.). Данный запрет также предупреждает возможность совмещения гражданским служащим должностей, смысл и содержание которых полностью или частично противоречит друг другу. В самом деле, нельзя ведь себе представить, что можно честно и ответственно служить обществу через выполнение обязанностей в органе государственной власти и вместе с тем заниматься предпринимательской деятельностью.

- 3) Приобретать в установленных случаях ценные бумаги, по которым может быть получен доход.
- 4) Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы. Дело в том, что представитель действует не только от имени, но и в интересах представляемого. Значит, он будет использовать свой должностной ресурс в пользу третьих лиц. Поэтому выполнение представительских функций на гражданской службе запрещается.
- 5) Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц. Этот запрет установлен для того, чтобы гражданский служащий за преподнесенный ему подарок не оказывал предпочтения какому-либо лицу, чтобы он не оказался обязанным какой-либо организации, желающей получить от него выгоду.

Вознаграждение считается принятым в связи с исполнением должностных обязанностей, если:

- имеется договор дарения или на подарке указана должность лица его принявшего;
- вознаграждение вручено по месту работы во время участия чиновника в официальных мероприятиях (совещаниях, переговорах), на которых он представляет государственный орган.

Это не значит, что служащий вообще не в праве принимать никакие подарки. Он может принимать подарки вне связи со своим служебным положением (например, если гражданин, получивший государственную услугу от госоргана через конкретного госслужащего, возжелает отблагодарить его, то служащему лучше отказаться от подарка; в то же время, если служащему дарят подарки родственники или друзья вне связи с исполнением им должностных обязанностей, то такие подарки можно принимать).

- б) Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц. Этот запрет создан для того, чтобы служащие не могли попасть под влияние принимающей стороны (другого государ-

- ства) и таким образом не попадали в ситуацию, когда они чем-то обязаны «партнерам» из других государств.
- 7) Использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам. Государственное имущество должно использоваться по назначению и позволять удовлетворять потребности граждан и общества. К примеру, если служащий будет распечатывать на служебном принтере художественный роман для личного чтения, это будет нарушением рассматриваемого запрета. Ведь таким образом он предает доверие, оказанное обществом и государственным органом, действуя только в личных интересах.
 - 8) Разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Конфиденциальной служебной информацией признается информация, не составляющая государственную тайну, но и не являющаяся общедоступной.
 - 9) Допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности. Данный запрет предполагает, что служащий не должен ни критиковать, ни хвалить органы власти и их руководителей, т.к. такое поведение может привести к негативным последствиям – навредить авторитету госоргана, дискредитировать государственного служащего, а вместе с ним и всю систему гражданской службы. Дело еще и в том, что служащий – это элемент системы административного управления государством. А оценки дают элементы другой системы – политической.
 - 10) Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями. Отсутствие такого запрета означало бы, что служащий мог бы быть признан отдельными группами лиц, организациями или даже государствами, но этого не может быть, т.к. служащий связан отношениями долга, верности и чести с Российской Федерацией (или с субъектом РФ).
 - 11) Использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности; создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур. Вообще, это целых три запрета, но их можно свести в одну группу, т.к. каждый из них затрагивает тему неиспользования административного ресурса, служебного положения.

- 12) Прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора. Это значит, что вопросы, возникающие по поводу служебной деятельности между служащим и его руководством, не являются объективной причиной для трудовой «паузы» (служащий все еще служит народу, получает вознаграждение за труд, а потому должен его выполнять, несмотря на споры).
- 13) Входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- 14) Заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Запреты следует отличать от ограничений. Первые относятся к действующим служащим, воспрещая им заниматься тем или иным делом, выполнять те или иные действия; вторые же относятся как к действующим, так и к потенциальным гражданским служащим и касаются скорее статуса служащего и тех позиций, с которыми он не совместим.

Итак, запреты для государственного служащего имеют абсолютный характер, т.е. они действуют для него в течение всего времени прохождения службы и не могут быть отменены или заменены другими положениями. Запреты удерживают систему государственной гражданской службы в стабильном состоянии, потому как «очерчивают» действия, которые служащий не может себе позволить без того чтобы перестать быть служащим.

Список литературы:

1. Заруба Н.А. Адаптивное повышение квалификации как условие развития профессиональной компетентности государственных гражданских и муниципальных служащих в транзитивном обществе/ Профессиональное образование в России и за рубежом. 2014. № 4 (16). С. 58-65.
2. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»