

УДК 353.2

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Боровик К.А., магистрант гр.МУмоз-161, II курс

Научный руководитель: Никифорова О.А., канд. биол. наук, доцент
Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Информационная открытость органов государственной и муниципальной власти, являясь показателем демократической политической системы, позволяет реализовать механизмы прозрачности и инструменты обратной связи, добиться своевременного информирования граждан и организаций о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Одним из открытых и доступных информационных ресурсов, выполняющих данные функции, является федеральный регистр муниципальных нормативно-правовых актов, включению в который подлежат все действующие муниципальные акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, вне зависимости от срока их действия, дополнительные сведения к ним

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в Кемеровской области - это департамент информационных технологий Кемеровской области) осуществляют ведение регистров муниципальных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации (далее – регистров) с использованием программного обеспечения подсистемы нормативно-правовых актов Российской Федерации Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Министерства юстиции Российской Федерации.

Взаимодействие департамента информационных технологий Кемеровской области с федеральными органами исполнительной власти реализуется на основе федерального законодательства, в том числе в области правовой информации, с органами местного самоуправления на основе Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Кемеровской области от 18.12.2008 №121-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативно-правовых актов Кемеровской области», Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.10.2011 № 462 «Об утверждении процедуры включения в регистр муниципальных нормативно-правовых актов Кемеровской области муниципальных нормативно-правовых актов и сведений к ним, а также получения о них информации».

Одна из тенденций современного развития правовой базы - это принятие правовых актов на муниципальном уровне, что приводит к расширению сферы правового регулирования, увеличению объема нормативно-правовых актов.

Анализ специальной литературы [1-3 и др.], нормативно-правовой документации и практической организации ведения регистра муниципальных нормативно-правовых актов Кемеровской области выявил ряд проблемных вопросов, связанных с программным обеспечением регистра муниципальных нормативно-правовых актов.

Серьезные затруднения в работе с наполнением базы данных регистра муниципальных нормативно-правовых актов вызывает несовершенство программного обеспечения:

- слетают ссылки в текстах актов, даты в карточках актов в связи с чем, многократно требуется отрабатывать одни и те же акты по данным вопросам.
- в обновленной версии «Агент Регистра НПА» в «АРМ-Аналитика» не отображаются связи и ссылки включенных актов в «АРМ-ввода»;
- программа «АРМ Ввода» выдает ошибку при открытии гиперссылки на акт, содержащийся в регистре;
- классификатор муниципальных нормативно-правовых актов содержит узкий перечень вопросов (тематик), в связи с чем, при регистрации актов возникают затруднения с выбором соответствующей темы классификатора;
- невозможно выявить точное количество проведенных экспертиз муниципальных нормативно-правовых актов, имеющих две и более редакций;
- программа не дает возможности постановки ссылок на федеральные акты по Веб-доступу, в том числе из-за недоступности сервера;
- в версиях программы более поздних, чем версия 1564 у пользователей с правами доступа к базе данных «Оператор» отсутствует возможность добавления сведений об опубликовании (обнародовании) к документу, но есть возможность редактирования сведений об опубликовании (обнародовании).

Существуют проблемы при работе с Интернет-сайтом zakon.scli.ru:

1. Частые сбои в работе сайта.
2. Невозможность поиска по критериям: номер, дата, тип и статус документа, что затрудняет анализ документов; недоступность поиска информации по дополнительным сведениям (акты прокурорского реагирования, судебные акты, письма).
3. Несвоевременное обновление информации на портале, связанное с техническими проблемами выгрузки информации с сервера НЦПИ при Минюсте Российской Федерации.

Для решения выявленных проблем и совершенствования системы ведения регистра муниципальных нормативно-правовых актов необходимо решить вопросы:

- совершенствования нормативного регулирования различных аспектов информационно-правового обеспечения государственных органов и структур общества (в первую очередь официальности правовой информации в электронном виде);
- унификации и стандартизации форм хранения, предоставления и обмена правовой информацией в электронном виде;

- технологической поддержки нормотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления на основе единых технологических и технических решений;
- создания системы официального опубликования правовых актов в электронном виде;
- обеспечения полноты, высокого уровня достоверности, актуальности и юридической обработки фондов официальной правовой информации;
- обеспечения широкого свободного доступа к официальной правовой информации.

Необходимым является повышение программно-информационной грамотности и квалификации сотрудников департамента информационных технологий Кемеровской области, деятельность которых связана с организацией ведения регистра муниципальных нормативно-правовых актов.

Вариантом совершенствования правотворческого процесса является разработка модельных актов. Это позволит не только снизить трудоемкость нормотворчества для органов местного самоуправления, но и значительно сократить количество нестыковок в программном обеспечении процесса.

Таким образом, процесс ведения регистра муниципальных нормативно-правовых актов является на современном этапе актуальным и требует реализации путей по совершенствованию программного обеспечения процесса.

Список литературы:

1. Информационная система ведения федерального регистра муниципальных нормативно-правовых актов / региональный уровень / руководство пользователя. - ФГУ НЦПИ при Минюсте России, Москва, 2009 – 56с.
2. Исаев, И. И. Учёт и систематизация нормативно-правовых актов в РФ (на примере муниципальных нормативно-правовых актов) // Молодой ученый. / И. И. Исаев, К. А. Бусалова— 2015. — № 2. — С. 375-377.
3. Титоренко, Г. А. Информационные системы и технологии управления [Электронный ресурс] : учебник / Г. А. Титоренко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2015. – 591 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115159>.