

УДК 316.012

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. С. Янчарина, студентка гр. ЭОб-141, II курс
Научный руководитель: Н. Р. Барышева, к.и.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева
г. Кемерово

Грамотная семейная политика – важнейшая составляющая деятельности социального государства. Она направлена на всемерную поддержку, укрепление, защиту и повышение качества жизни семьи, обеспечение необходимых условий для выполнения семьей всех ее функций и реализацию прав всех членов семьи.

Пункт 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека указывает, что семья – это естественная и основная ячейка общества, которая имеет право на защиту со стороны общества и государства [1]. Базовые права семьи сформулированы в разработанной в 1980 г. Ватиканом «Декларации прав семьи» и в «Декларации Московского демографического саммита: Семья и будущее человечества» 2011 г. В них указаны такие права семьи, как право на свободу репродуктивного выбора; право на неприкосновенность супружеской жизни; право на воспитание собственных детей в соответствии с культурой и традициями конкретной страны; право на свободную организацию своей религиозной жизни в домашнем кругу и публичное исповедание своей веры; право на выполнение своей социальной и политической функции в построении общества; право на такую политическую и экономическую систему, в которой организация труда дает членам семьи возможность жить вместе и не угрожает единству, благосостоянию и стабильности семьи; право на жилую площадь, соответствующую семейной жизни и соответствующую количеству ее членов; право на частную жизнь, ограждение семьи от излишнего внимания; право на признание; право на жизнь; право на смысл жизни и его реализацию [9, 10].

В Российской Федерации государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к основам конституционного строя. Статья 38 Конституции указывает, что семья находится под защитой государства [2].

Государственная семейная политика в России строится на принципах самостоятельности и автономности семьи в принятии решений в отношении своей внутренней жизни; равенства семей и всех членов семьи независимо от социального положения, национальности, места жительства; ответственности каждой семьи за воспитание, образование, развитие и сохранение здоровья ребенка; равенства мужчины и женщины в семье и трудовой сфере; принятия государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и вынужденных лишений;

партнерства семьи и государства; обеспечения доступности адресной, своевременной и эффективной помощи нуждающимся в ней семьям наряду с равным доступом к социальным услугам для всех семей; единства семейной политики на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

В законодательстве и научной литературе выделяются следующие типы семьи: молодая, многодетная, неполная, приемная, патронатная, малообеспеченная и др.

По данным Всероссийской переписи населения, всего в России 40665579 семей, из них 775472 – это семьи с тремя детьми, 163091 – с четырьмя детьми и 66731 – с пятью и более детьми [7].

Статус многодетной семьи, а также меры ее социальной поддержки определены Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты развивают и дополняют эти меры. Многодетная семья имеет право на скидку в размере не ниже 30 % установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электрической энергией; право на бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей в возрасте до шести лет в пределах норм и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации; право на прием в первоочередном порядке детей в государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения; право на разовый льготный кредит или беспроцентный заем на строительство или приобретение жилья; право на предоставление жилых помещений (в пределах нормы жилой площади) в первоочередном порядке, бесплатно в домах государственного и муниципального жилищных фондов многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий; право на предоставление садовых или огородных земельных участков в первоочередном порядке в размере не менее 0,15 гектара на семью; право на разовое обеспечение земельными участками в целях создания крестьянских (фермерских) хозяйств, малых и других предприятий с предоставлением льгот по налогообложению; право на трудоустройство многодетных родителей с учетом возможности их работы на условиях применения льготных режимов труда и т. д. [4, 5].

Особой заботы требуют молодые семьи. В настоящее время в стране насчитывается около 10 миллионов молодых семей. В соответствии с федеральными законами молодая семья при рождении ребенка имеет такие же права, как и другие семьи (право на единовременное пособие при рождении ребенка, право на пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет), но на региональном уровне молодым семьям часто оказывается дополнительная поддержка. Например, в Кемеровской области в соответствии с программой «Молодая семья» молодые супруги пользуются возможностью получения льготной ипотеки. В области действуют льготы при предоставлении жилищных займов: без первоначального взноса для молодых специалистов; ставка 3% годовых с первоначальным взносом не менее 10% от стоимости жилья для студенческих семей.

Обеспеченность жильем – большая проблема молодых семей. В настоящее время в улучшении жилищных условий нуждаются около 6 млн. молодых семей. Молодые семьи имеют право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета и право на компенсации (субсидии) и льготы по оплате строительства или приобретения жилья.

Важная задача социального государства – забота о малоимущих семьях, в частности о малоимущих семьях с детьми, удельный вес которых в общей численности аналогичных домохозяйств достиг 64 % [6]. Малообеспеченной считается семья, среднедушевой доход которой ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем регионе. Малоимущие семьи имеют право на жилищные субсидии, налоговые льготы, бесплатную юридическую помощь, материальную поддержку, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Особо выделены права детей из малообеспеченных семей. Каждый регион может устанавливать свои льготы и выплаты таким детям. Обычно дети из малообеспеченных семей имеют право на бесплатное питание в школе; возмещение затрат по покупке школьной и спортивной формы; бесплатный проезд на общественном транспорте; субсидии на питание или бесплатный набор продуктов; обеспечение питанием детей до 3 лет (молочная кухня); льготы при поступлении в вузы [8].

В нашей стране большое внимание общества и государства уделяется проблемам семей с детьми-инвалидами. В соответствии с законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (2001 г.), дети-инвалиды имеют право на социальную пенсию и надбавки к ней. Осуществляются также ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, в размере 60% от минимального размера оплаты труда [3]. Матери ребенка-инвалида, воспитавшей его до восьмилетнего возраста, пенсия начисляется с 50 лет при трудовом стаже 15 лет. Время ухода за ребенком-инвалидом засчитывается в трудовой стаж. Если же женщина, имеющая ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, работает, она имеет право на неполную рабочую неделю или неполный рабочий день с оплатой пропорционально отработанному времени. Дети-инвалиды имеют право на 50 % скидку при оплате за телефон; на такого же размера скидку за коммунальные услуги; на 50 % снижение оплаты за жилье (в пределах санитарной нормы), в том числе и членам семей, проживающим совместно; право на бесплатные лекарства, приобретаемые по рецептам врачей; право на бесплатный проезд на любом виде транспорта один раз в год к месту лечения и обратно ребенку и сопровождающему лицу.

Важнейшей задачей государственной социальной политики является жизнеустройство детей-сирот. Государство исходит из того, что наиболее эффективным и гуманным является семейное жизнеустройство – усыновление, приемная семья, опека и попечительство, патронаж. Государство предлагает льготы и финансовые дотации таким семьям. Согласно законодательству, усыновленный

ребенок приравнивается в принимающей его семье к родному, и усыновляющим семьям многие привилегии не положены. Однако в некоторых регионах предусматриваются льготы усыновленным детям, например, бюджетные места в детских садах и в отдельных случаях пособия.

Если семья берет ребенка на усыновление, она получает право на государственное единовременное пособие на усыновляемого ребенка, размер которого ежегодно индексируется (в 2015 г. пособие составляло 14 497 руб.). Однако если усыновляются ребенок-инвалид, ребенок старше 7 лет, одновременно братья (сестры), то размер такого пособия составляет уже 110775 руб., причем на каждого усыновленного ребенка.

Принятие ребенка в семью на правах воспитанника осуществляется с целью его содержания, воспитания и образования, а также для защиты его прав и интересов. Такие семьи имеют право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; право на ежемесячные выплаты на содержание воспитанника; право на ежемесячную компенсационную выплату на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний подопечный; право на бесплатный отпуск по рецептам врачей молочных продуктов детского питания (до 2-х лет); право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей (до 3-х лет); право на скидку 50% по оплате содержания подопечного в дошкольном учреждении; право на бесплатный проезд опекуна в городском пассажирском транспорте; право на льготный проезд воспитанникам, обучающимся по очной форме обучения и т. д. Ребенок, находящийся под опекой (попечительством), сохраняет право на получение алиментов от родителей, а в случае их смерти – пенсии по случаю потери кормильца, а также на льготы, предусмотренные для соответствующей категории (ребенок-инвалид, ребенок-сирота и пр.).

Достаточно распространенной становится в последнее время приемная семья, которая создается на основе договора между приемным родителем и органами опеки. Приемный родитель имеет право на официальную зарплату – три минимальных размера оплаты труда на каждого ребенка. Кроме того, у него идет трудовой стаж. Приемным родителям выплачиваются целевые средства на ремонт, приобретение мебели и другие нужды. Приемный ребенок сохраняет право на получение алиментов от родителей, а в случае их смерти – пенсии, а также на льготы, предусмотренные для соответствующей категории. Семья имеет право на выплату на содержание ребенка – по той же схеме, что и на ребенка, взятого под опеку. Ребенку в приемной семье полагаются те же льготы, что и подопечному. По достижении приемным ребенком 18 лет он имеет право на жилье.

В патронатную семью, в отличие от приемной семьи, ребенок помещается на определенный срок – его продолжительность зависит от конкретной ситуации. Основная цель – социализация ребенка, получение им необходимых навыков жизни в семье. Ребенок сохраняет льготы, положенные воспитаннику

детского дома (право на льготное поступление в учебное заведение, на получение жилплощади по достижению 18 лет и пр.). На содержание ребенка ежемесячно выплачиваются средства – по той же схеме, что и на ребенка, взятого под опеку, а патронатный родитель получает официальную зарплату – полтора минимальных размера оплаты труда на каждого ребенка. Кроме того, у него идет трудовой стаж.

Нравственное здоровье и экономическое благополучие семей нуждаются во всемерном укреплении и защите. Государство и общество должны как можно больше уделять внимания семье, пропаганде семейных ценностей, организации экономической, психологической, педагогической и социальной помощи различным категориям семей. Социальное государство обязано смягчить тяготы семьи, помочь тем, кто не в состоянии справиться самостоятельно с проблемами. Ведь судьба семьи неотделима от судьбы общества.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
2. Конституция Российской Федерации. – Новосибирск : Норматика, 2013. – 32 с.
3. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г., № 166-ФЗ
4. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. , № 431
5. О финансировании мероприятий по социальной поддержке многодетных семей : Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 29 июня 1992 г. , № 1-2359-18
6. В России выросло число малоимущих семей с детьми [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2015/02/16/sp-site.html>
7. ВВП-2010. Том 11. Сводные итоги Всероссийской переписи населения 2010 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/vol11/pub-11-3-10.
8. Все о льготах в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lgotnik.com/lgoty/143-lgoty-maloobespechennym-semyam.html>
9. Декларация «Московского демографического саммита: Семья и будущее человечества» : [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.church.by/news/5-ijulja-2011-goda-deklaracija-moskovskogo-demograficheskogo-sammita-semja-i-budushee-chelovechestva>
10. Декларация прав семьи [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.worldcongress.pl/docs/ru/doc/13.doc>