

УДК 378.4

КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

О.Н. Брунева, студентка гр. МУб-112, 4 курс

Научный руководитель: Н.Т. Леонтьева, к.и.н., доцент

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования возложены следующие полномочия: 1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); 2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации); 3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; 4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций; 5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий; 6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; 7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

Перечисленные полномочия определяют необходимые функции управления на муниципальном уровне. Как видно, деятельность органов муниципального управления направлена на реализацию конституционных

прав граждан в области образования: организацию обучения, создание и поддержание необходимых для этого материальных условий. И, естественно, что проблема эффективности муниципального управления образованием носит достаточно актуальный характер.

Мир быстро изменяется. В ситуации перехода России от индустриального общества к постиндустриальному информационному обществу нарастают вызовы к системе образования. Этим обусловлена современная модернизация систем дошкольного и школьного образования. Также изменяться должна и муниципальная система управления образованием.

Без вовлечения муниципального уровня управления в процесс модернизации все проекты в сфере образования обречены на провал.

Однако переход на современные методы управления связан с определенными трудностями, такими как:

- недостаточное количество высококвалифицированных муниципальных кадров, которые способны принимать эффективные самостоятельные решения в переменных условиях;
- наиболее важные стратегические решения носят сложный, комплексный характер и связанные с этими решениями проблемы не под силу даже высококвалифицированным руководителям. В таких случаях требуются специальные научные исследования, проведение которых в рамках отдельного муниципального образования собственными силами осуществить достаточно сложно.

Важным моментом является и то, что штатные работники всегда испытывают давление сверху, поскольку имеют личный интерес, а это в большинстве случаев препятствует свободной от предубеждений, объективной и независимой оценке возникающих ситуаций и снижает эффективность разрабатываемых рекомендаций.

В этих условиях консалтинговый опыт решения управленческих задач может быть использован в решении задач муниципального управления образованием для того, чтобы свести к минимуму риск принятия неверных решений.

Консалтинг (консультирование) — деятельность по консультированию руководителей, управленцев по широкому кругу вопросов в различных сферах деятельности. Цель консалтинга — помочь системе управления (менеджменту) в достижении заявленных целей. Консультант помогает, способствует, развивает, обучает.

Сеть образовательных учреждений Беловского городского округа, управлением которых занимается Муниципальное казенное учреждение «Управление образования города Белово», достаточно обширная: 6 основных и 13 средних общеобразовательных школ, гимназия, лицей, около 40 дошкольных образовательных учреждений, интернаты, детские дома, учреждения дополнительного образования детей и взрослых. Проблемы

системы образования затрагивают не только работников образования, но и учащихся и их родителей, т.е. практически всех жителей города.

Очевидно, что управлять такой большой системой и сложно, и ответственно, тем более в период всеохватывающей модернизации. Приходится решать всё новые и новые задачи, опыта в решении которых у муниципальных управлений еще нет.

По многим направлениям существует потребность в консультационной квалифицированной помощи, но ограниченность в финансовых средствах не позволяет широко воспользоваться такой помощью. К сожалению, до настоящего времени не наблюдалось на муниципальном уровне привлечения экспертного сообщества к выработке и принятию решений, системному анализу муниципальных ситуаций.

Консультанты в основном приглашаются для внедрения, обновления, сопровождения программного обеспечения (внедрение системы электронного документооборота, формализации оказания муниципальных услуг, сбора показателей деятельности на основе внедрения информационно-коммуникационных технологий и т.д.).

В качестве консультационных услуг можно рассматривать и услуги экспертов, вводимых в конкурсные комиссии из числа представителей научно-образовательных организаций, для комплексной оценки кандидатов, включаемых в резерв управленческих кадров на должности муниципальной службы. Приглашение экспертов в конкурсные комиссии связано с требованием законодательства.

Консалтинговый опыт решения управленческих, стратегических и других задач может и должен использоваться в решении задач муниципального управления образованием.

От общения с консультантом повышается квалификация тех, кто с ними работает, и в первую очередь, должностных лиц, растёт стремление к поиску новых эффективных форм муниципального управления.

Эксперт вовлекает в свою работу весь управленческий персонал, совместно с ним решает возникающие проблемы и создает такой психологический климат, когда они чувствуют себя соучастниками и соавторами выработанных рекомендаций и готовы с энтузиазмом претворять их в жизнь.

Наиболее значимым и важным положительным моментом консалтинга является его объективность. Сторонние специалисты могут помочь в решении внутренних проблем муниципального учреждения, которые штатные работники решить зачастую не могут.

Следует отметить, что консалтинг оправдан экономически. Содержание в муниципальных образованиях, даже крупных, специальных постоянно функционирующих отделов, занимающихся проблемами рационализации системы управления, очень дорогое удовольствие.

Сегодня как никогда муниципальному управлению образованием необходимо быть эффективным и конкурентоспособным. Развитие

муниципального консалтинга – реальный путь повышения эффективности муниципального управления, внедрения научных методов принятия решений и современного научного инструментария.

Список литературы:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"
2. Кирсанов С.А., Ошурков А.Т., Истомин Е.П. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: Учебник. М., 2008.
3. Мокрый В.С., Сапожников А.А., Семкина О.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: Учебное пособие. М., 2008.
4. Васильев А.А. Система муниципального управления : учебник / А.А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : КНОРУС, 2013. — 734 с.
5. Управление образования города Белово [Электронный ресурс] .- Режим доступа : <http://edubel.ru/edu/?site=0000&uid=509948506250>