

УДК 338.242.4

ПОНЯТИЕ МЕТОДОЛОГИИ ГРЭ И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

А.А. Сембаева, 6М050600 «ЭКОНОМИКА» 2 курс

Научный руководитель: А.К. Алжанов, кандидат экон.наук, профессор
Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет
г. Семей

Государственное регулирование невозможно без научно обоснованной концепции. Концепция должна базироваться на политике, целях и приоритетах экономики.

Концепция ГРЭ - это разработка практических и эффективных направлений по осуществлению макроэкономической, структурно-инвестиционной и внешнеэкономической политики при оптимальном использовании преимуществ плановой и рыночной моделей координации хозяйственной деятельности общества.

При реализации данной концепции необходимо определить:

— приоритетные вопросы; набор инструментов, соответствующий характеру и уровню задач госрегулирования

Наиболее значимой и сложной задачей формирования концепции социально-экономического развития страны является целеполагание, то есть описание желаемого состояния национальной экономики и общества в целом к определенному сроку с учетом важнейших аспектов их функционирования. Главная задача разработки этой концепции состоит в обеспечении комплексности развития национальной экономики и сбалансированности ее основных элементов.

В национальной экономике должна соблюдаться сбалансированность макропотоков по конечным целям развития и ресурсам. В противном случае возникают определенные диспропорции в функционировании и развитии этой экономики, что приводит к снижению ее эффективности и повышению в вероятности возникновения социальных конфликтов.

Многофункциональность национальной экономики предполагает многоуровневую систему целей, которую целесообразно оформлять в виде «дерева целей». Каждая из целей должна указываться с количественными показателями деятельности соответствующих объектов национальной экономики, которые позволяют ее количественно измерить.

Цели социально-экономического развития страны могут выражаться с помощью совокупности качественных и количественных характеристик целевых установок (ориентиров), целевых показателей и нормативов. Количественная определенность цели может обеспечиваться разработки целевых показателей – количественных характеристик объекта целеполагания на определенный момент времени и целевых нормативов, то есть значений

целевых показателей, которые соответствуют требуемому научно обоснованному уровню конечного (желаемого) состояния социально-экономического развития страны.

На основе системы национальных прогнозов и концепции разрабатывается собственно стратегия социально-экономического развития страны, или государственный стратегический план, который выступает важнейшим инструментом в системе государственного регулирования экономики.

Самой главной целью ГРЭ является экономическая и социальная стабильность и укрепление существующего строя внутри страны и за рубежом. От этой главной цели возникают множество конкретных целей, без осуществления которых не может быть достигнута главная цель. Эти конкретные цели неразрывно связаны с объектами ГРЭ. Цель, т. е. выравнивание экономического цикла, направлена на объект. Чаще всего одна цель не может быть достигнута вне зависимости от других. Например, обеспечение дополнительных капиталовложений на модернизацию угольных шахт может быть целью-посредником для: стабилизации и снижения издержек в отечественной угледобывающей промышленности; снижения импорта твердого топлива и улучшения топливно-энергетического баланса; поддержания занятости в отрасли; снятия в этих районах социальной напряженности; оказания давления на цены нефтяных и газовых компаний. Из этого следует, что конкретные цели подчиняются главной цели и взаимодействуют между собой. Цели ГРЭ по их характеру можно разделить на следующие типы: направленные на сохранение существующего положения, стимулирующие прогрессивные процессы, направленные на внедрение в экономику новых форм деятельности или новых, нейтральные, краткосрочно неадекватные существующему строю. Допустимость таких мер зависит от устойчивости и эластичности социально-экономического строя в конкретной стране в конкретный исторический период. Конкретные цели не только подчинены генеральной, но и находятся в тесной взаимосвязи между собой.

Цели могут частично перекрывать друг друга. Часто одна цель не может быть достигнута, пока не будет выполнена другая, т.е. одна цель будет предварительной по отношению к другой. Конкретные частные цели могут служить опосредствующими для достижения других, более высоких с точки зрения текущего момента целей. Одна цель может оказаться временно более важной и подчинить себе другие в зависимости от реальной хозяйственной и социальной ситуации, уровней осознания этой ситуации субъектами ГРЭ и установленной правительственными органами на данный отрезок времени системы приоритетов целей. Любая из вышеназванных целей может служить, содействовать или препятствовать достижению другой цели. Положение отдельных целей в дереве целей государственной экономической политики нестабильно. Оно постоянно изменяется в зависимости от конкретной хозяйственной ситуации, экономических задач,

встающих перед страной, выступающих на передний план. В условиях кризиса первичной целью становится выход из кризиса, в узком конкретном смысле - оживление конъюнктуры. Все остальные цели отступают и подчиняются ей. При длительном дефиците платежного баланса, росте внешней задолженности и уменьшения валютных резервов на первый план выступает цель - оздоровление платежного баланса и починенные ей цели - привлечение капитала в страну, повышение национальной конкурентоспособности на мировых рынках. Отдельные цели ГРЭ не только частично перекрывают друг друга или играют одна по отношению к другой опосредствующую роль, но и вступают в другие отношения. Они могут быть гармоничными, т.е. взаимоспособствующими, автономными, т.е. независимыми друг от друга: противоречивыми и взаимоисключающими. Отношения целей носят гармоничный характер, если успехи в достижении одной цели способствуют осуществлению другой. Конфликт целей возникает, когда успехи осуществления одной цели могут быть только в ущерб другой.

Определение важнейших приоритетов социально экономического развития.

Государственная стратегия стимулирования экономического роста в развитых странах на разных этапах имела свою специфику и брала на вооружение различные концепции, умело сочетая рецепты неоклассического, кейнсианского и неокейнсианского направлений. Сложившаяся в США после «великой депрессии» 1929 — 1933 гг. система государственного регулирования была ориентирована преимущественно на управление факторами спроса или совокупным спросом главным образом денежно-кредитными инструментами. Так, стимулирование расширения капиталовложений происходило на основе низких процентных ставок, ограничение — путем их повышения. В 80-х гг. в США была провозглашена новая экономическая политика, суть которой заключалась в переходе от экономики стимулирования совокупного спроса к экономике предложения на основе стимулирования инвестиций в машины и оборудование, перспективные технологии.

Сторонники экономики предложения сделали упор на факторы, повышающие производственный потенциал экономической системы. Наметилось три направления воздействия государства на экономический рост:

- стимулирование НТП и развитие научных исследований;
- увеличение расходов на образование, подготовку и переподготовку квалифицированных кадров в государственном масштабе;
- глубокая перестройка налоговой системы. Главной целью этой политики стали высокие темпы роста производства, решение социальных проблем: занятости, безработицы, бедности, повышение уровня доходов. В 90-е гг. наблюдается значительное увеличение государственных расходов на социальное обеспечение, здравоохранение, образование, что в немалой степени связано с возрастающей ролью «человеческого капитала»,

творческой, новаторской деятельностью человека как важнейшего фактора экономического роста и накопления национального богатства. Это характерно не только для развитых, но и для развивающихся стран.

Другое направление государственной политики, стимулирующее экономический рост, — поддержание конкурентоспособности и оптимальной структуры производства путем законодательного регулирования налоговых и иных преференций, прямого или косвенного субсидирования отдельных отраслей и регионов из государственного бюджета. Особенно это касается транспортной и коммуникационной инфраструктуры. Большое значение по-прежнему придается государственной поддержке фундаментальных и прикладных исследований, конструкторских разработок

Создавая систему государственного регулирования экономики важно так же следовать определенным принципам:

1-Принцип эффективности. Государственное регулирование должно предусматривать конечный экономический эффект.

2-Принцип справедливости - через прогрессивное налогообложение, внедрение политики поддержки доходов (помощь людям преклонного возраста, неработоспособным, многодетным), страхование безработных и т. д.

3-Принцип стабильности. Обеспечивает необходимое влияние на экономику с целью выравнивания подъемов и нивелировки спадов делового цикла, сдерживание безработицы, поддержки экономического развития.

4-Принцип системности государственного влияния. Предусматривает комплексный, системный подход к решению экономических, социальных, экологических, внешнеэкономических и других проблем.

5-Принцип адекватности. Требуется, чтобы система государственных регуляторов экономики и средства их применения отражали реалии современного этапа социально-экономического развития и политической надстройки Украины как независимого государства, а также оценку общей политической и экономической ситуации.

6-Принцип оптимального сочетания административно-правовых и экономических рычагов.

7-Принцип обеспечения единства стратегического и текущего государственного регулирования и его оперативности.

Основные принципы государственного регулирования экономики:

- минимальное вмешательство государственных органов в экономические процессы;

- влияние на развитие социально-экономических процессов, установление государством экономических регуляторов и нормативов.

Важным принципом государственного регулирования является соблюдение требования материально-финансовой сбалансированности с целью обеспечения ресурсного потенциала общества, регулирования финансовых потоков (деньги, обязательства по кредиту, акции, ценные бумаги и тому подобное).

Кроме общих принципов, на которых базируется система государственного регулирования обществом, следует назвать и новые принципы бюджетной политики и налогового регулирования, которые предусматривают экономическую самостоятельность бюджетов всех уровней, их реальное формирование на стабильной нормативной базе; необходимость согласования самостоятельных бюджетов с финансированием республиканского бюджета; оптимальный уровень бюджетного дефицита, гибкое сбалансирование между угрозой инфляции и потребностью в повышении общественного спроса; рациональное сочетание интересов доходной части бюджета и стимулирование работы предпринимателей на основании взвешенных налоговых ставок.

Выбор инструментария для реализации поставленных целей.

Для решения задач, стоящих перед государством и в процессе реализации экономических функций, в распоряжении государства имеется ряд инструментов. К важнейшим из них относятся фискальная и денежная политика; социальная политика и политика регулирования доходов: внешнеэкономическая политика и т.д.

Основные инструменты государственного регулирования: - фискальная политика, т.е. политика в области правовых расходов и налогов:

- денежная политика;
- политика регулирования доходов;
- социальная политика;
- государственное регулирование ценообразования;
- внешнеэкономическое регулирование. Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики.

Список литературы:

1. Каренов Р.С. Государственное регулирование экономики. Алматы: Гылым, 1999-254с.
2. Каренов Р.С., Шаекина Ж.М. Рыночные методы хозяйствования в экономике Казахстана. Алматы: Гылым, 1995. - 224 с.
3. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики. Учебник.- М.: Изд-во БЕК, 1997 332 с.
4. Каженова А. От догм - к реалиям: роль государства в экономических системах XX века // Мысль 1998. N 4 с. 51-54.
5. Камаев В.Д., Абрамова М.А., Александрова Л.С. и др. Учебник по основам экономической теории (экономика). М.: "Владос", 1997. 384 с.
6. Каренов Р.С., Дюсембаев А.Д., Андарова Р.К. Региональная экономика : проблемы, концепции, решения. Алматы: Гылым. 224 с.