

УДК 314

## ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

С.Р. Симонян, студент гр. ЭУб-121, III курс

Е.И. Левина, доцент кафедры управленческого учета и анализа

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева  
г. Кемерово

Одной из наиболее актуальных проблем современного общества является проблема управления демографическими процессами. Эта проблема стоит как перед страной в целом, так и перед каждым ее регионом. Рождаемость и смертность являются основными процессами, формирующими ту или иную демографическую ситуацию. В России уже в течение продолжительного времени демографическая ситуация характеризуется низким уровнем рождаемости, высоким уровнем смертности и недостаточно эффективной иммиграционной политикой.

Разное понимание различными авторами предмета демографии приводит и к различному пониманию понятия «демографическая политика». Существующие подходы к пониманию демографической политики разделим, по крайней мере, на три группы.

Представители первой группы – Глушкова В. Г., Вандескрик К., Цыцарова Т. Е. – под демографической политикой понимают систему мер, воздействующих на естественное движение населения.

По мнению Глушковой В. Г. «демографическая политика является системой мер, предпринимаемых государством для воздействия на естественное движение населения и достижения определенных демографических результатов» [1].

Вандескрик К. демографическую политику понимает как систему «... различных мер, предпринимаемых государством с целью воздействия на естественное движение населения, на решение специфических для данной страны проблем населения» [2].

С точки зрения Цыцаровой Т. Е. «демографическая политика – это система административных, экономических, пропагандистских и других мероприятий, с помощью которых государство воздействует на естественное движение населения» [3].

Сторонники второй группы – Урланис Б. Ц., Кваша А. Я., В. А. Борисова, Антонов А. И., В. И. Козлов, Лармин О.В., Бойко В.В., Киселева Г. П., Борисов В. А., Лукашук Ю. М., Синельников А. Б.– подразумевают под демографической политикой систему мероприятий по воздействию на демографические процессы.

Лармин О. В., отождествляя также демографическую политику и политику народонаселения («Под демографической же политикой или

политикой народонаселения мы понимаем систему мероприятий, непосредственно направленных на регулирование и управление демографическими процессами» [4]), в тоже время призывает не рассматривать как синонимы демографическую и социально-экономическую политику в целом, не смотря на их неразрывную органическую связь и взаимопереплетенность.

Бойко В. В. определяет демографическую политику «... как систему методологически и эмпирически обоснованных мероприятий общества, направленных на изменение или стабилизацию того или иного демографического процесса (миграция, рождаемость, смертность, брачность, разводимость) в соответствии с социально-перспективными целями. Регулирование демографических процессов посредством демографической политики есть основной вид сознательного воздействия на эти процессы, направленного на получение желаемых результатов ...» [5].

Также многочисленной является следующая группа, представленная Зверевой Н. В., Веселковой И. Н., Елизаровым В. В., Клупт М. А., Максаковским В. П., Бутовым В. И., Валентей Д. И., Меликьян Г. Г., Елисеевой И. И., Васильевой, В. К. Рыбаковским Л. Л., Захаровой О. Д., Федотовской Т. А. Сторонники данной группы придерживаются мнения, что под демографической политикой следует понимать влияние государства и социальных органов на воспроизводство населения.

Группа ученых во главе со Зверевой Н. В., под демографической политикой понимает целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения [6]. По их мнению, термины «демографическая политика» и «политика народонаселения» в узком смысле используются как синонимы. В широком же смысле, кроме управления демографическими процессами политика народонаселения включает регулирование условий занятости и труда, а также уровня жизни (доходы, образование, охрана здоровья, социальное обеспечение).

Клупт М. А. считает, что «демографическая политика представляет собой комплекс мер, принимаемых государством с целью повлиять на режим демографического воспроизводства в заданном направлении» [7].

Максаковский В. П. под демографической политикой подразумевает целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения [8]. Похожей точки зрения придерживается Бутов В. И., который под демографической политикой понимает «... целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности или структуры. Иными словами, это политика, воздействующая на процессы рождаемости, брачности, разводимости, смертности, на возрастную структуру населения» [9].

По мнению Валентея Д. И. демографическая политика – это управление воспроизводством населения [10], а по мнению Меликян Г. Г. демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности или структуры; это система целей и средств их достижения [11].

Елисеева И. И., Васильева В. К. и ряд других авторов к демографической политике относят «... комплекс мер, принимаемых государством с целью повлиять на режим демографического воспроизводства в заданном направлении, а также политику, проводимую государством в отношении миграции» [7].

Точка зрения Рыбаковского Л. Л. [12], Захаровой О. Д. [13] сводится к тому, что «... под демографической политикой можно понимать систему общепринятых на уровне государства и общества идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых предполагается достижение определенных количественных и качественных целей в области воспроизводства и динамики населения как в данный момент, так и на некоторую долгосрочную перспективу» или «под демографической политикой понимается система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение в демографическом развитии страны поставленных целей» [14].

С точки зрения Федотовской Т. А. демографическая политика является составной частью социально-экономической политики: «Демографическая политика только дополняет социально-экономическую политику, оказывающую определяющее влияние на демографическое поведение населения» [15] и понимает под ней политику государства, которая направлена «... на достижение в долгосрочной перспективе желательного для данной страны режима воспроизводства населения» [15].

Киселева Г. П. также считает демографическую политику составной частью социально-экономической политики: «Демографическая политика ... представляет собой составную часть общей социально-экономической политики государства, непосредственно направленную на регулирование демографических процессов. Ее проведение, т.е. активное воздействие общества на демографические процессы ...., – одна из важнейших долгосрочных социальных задач нашего государства» [16]. В обществе все процессы взаимосвязаны. Демографические процессы развиваются под воздействием других процессов: экономических, политических и прочих. В свою очередь, и демографические процессы оказывают влияние на ход всех других общественных процессов. Например, низкий уровень рождаемости ведет к увеличению процентной доли пенсионеров в обществе и к обострению проблемы «отцов и детей». Колебания уровня рождаемости через

определенное время проявляются в соответствующих (или противоположных) колебаниях уровня занятости на рынке труда, уровня преступности, конкурсов между абитуриентами при поступлении в учебные заведения и т.п.

Структура демографической политики включает в себя два основных элемента – концепцию и программу (план) действий. Действующая Концепция демографической политики Российской Федерации состоит из описания современной демографической ситуации в стране и тенденции ее развития. Подчеркивается, что вместе с общими демографическими тенденциями, характерными для Российской Федерации в целом, имеются значительные различия между регионами; целей, принципов, задач и основных направлений демографической политики РФ; информационного обеспечения, которое предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения и данных социологических исследований;

Программы (планы) действий представляют собой комплексы мероприятий правового, экономического, идеологического и организационного порядка. С помощью программ (планов) действий осуществляется реализация целей и задач демографической политики. Эти программы могут быть как едиными, т.е. охватывающими мероприятия по всем компонентам демографического развития, так и специальными, предназначенными для реализации задач в сфере рождаемости и укрепления семьи, улучшения здоровья и снижения смертности населения, рационализации миграционных процессов.

Авторы, придерживаясь позиции, занимаемой Урланисом Б. Ц., Квашой А. Я., В. А. Борисовым, Антоновым А. И., В. И. Козловым и др., будут понимать под демографической политикой сознательное воздействие со стороны государства и других социальных институтов, направленное на регулирование демографическими процессами, путем принятия и реализации комплекса мероприятий правового, экономического, идеологического и организационного порядка, для достижения поставленных целей в настоящее время и/ или долгосрочной перспективе с соблюдением определенных принципов, а именно:

- комплексности решения демографических задач;
- концентрации на приоритетах;
- своевременности реагирования на демографические тенденции в текущем периоде;
- учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированным подходом к разработке и реализации региональных демографических программ;
- взаимодействием органов государственной власти с институтами гражданского общества и координацией действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

### Список литературы:

1. Демография: Учебное пособие / Под ред. проф. В. Г. Глушковой – М.: КНОРУС, 2004. – С. 206/
2. Вандескрик К. Демографический анализ. – М., 2010. – С. 9.
3. Цыцарова Т.Е. Демография: Учебник – М., Дрофа, 2009. – С. 176.
4. Лармин О. В. Методологические проблемы изучения народонаселения. – М.: Статистика, 1975. – С. 240.
5. Бойко В. В. Рождаемость: социально-психологические аспекты. – М.: Мысль, 1985. – С. 238.
6. Зверева, Н.В. Основы демографии: Учеб. Пособие/Н.В. Зверева, И.Н. Веселкова, В. В. Елизаров. – М.: Высш. шк., 2004. – С. 374.
7. Демография и статистика населения: Учебник / И. И. Елисеева, Э. К. Васильева, М. А. Клупт и др.: под ред. И. И. Елисеевой. — М.: «Финансы и статистика», 2006. – С. 497.
8. Максаковский В. П. Географическая картина мира. Глобальные проблемы человечества. Демографическая политика / В. П. Максаковский. - М.: Дрофа, 2009. – С. 480.
9. Бутов В.И. Демография: Учебное пособие. Под ред. В.Г. Игнатова. Второе изд., перераб и доп. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2005. – С. 576.
10. Основы теории народонаселения. / Под ред.Д.И. Валентея. – М., Высшая школа, 1973. – С. 29.
11. Народонаселение: Энциклопедический словарь / Гл. ред. Г. Г. Меликьян; Ред. коллегия: А. Я. Кваша, А. А. Ткаченко, Н. Н. Шаповалова, Д. К. Шелестов. – М.: Большая Российская энциклопедия, 1994. – С. 640
12. Демография: Учебник для высших учебных заведений/ Л.Л. Рыбаковский,, Н.М. Калмыкова, В.М. Архангельский и др.: под ред. Л.Л. Рыбаковского, Н.А. Волгина. – М.,2003.
13. Демография: Учебник для вузов / Под ред. Н.А. Волгина, Л.Л. Рыбаковского. – М.: Логос, 2005. – С. 280.
14. Рыбаковский Л. Л. Демографическая политика: сущность, структура, опыт разработки [Электронный ресурс] // Сборник трудов «Демография (статьи XXI века)». URL: <http://rybakovsky.ru/stati1a5.html>.
15. Барбашин И.В., Федотовская Т.А., Титов С.Н. Аналитический вестник № 25 (277). Современная демографическая политика: Россия и зарубежный опыт. – М, 2005. – С. 49.
16. Киселева Г. П. Основные направления демографической политики в области воспроизводственных процессов. Воспроизводство населения и демографическая политика в СССР. – М.: Наука, 1987. – С. 208.
17. Практическая демография. / Под ред. Рыбаковского Л.Л. – М.: Центр социального прогнозирования [Электронный ресурс]. <http://rybakovsky.ru/uchebnik3a31.html>.