

УДК 332.1

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА ПРОКОПЬЕВСКА

Е.А. Степанова, студент гр. ЭБс132.2, II курс  
Научный руководитель: С.В. Онищенко, преподаватель  
Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева, филиал в г. Прокопьевске  
г. Прокопьевск

Проблемы российских моногородов берут свое начало в советское время, когда в эпоху ускоренной индустриализации основным принципом территориального размещения производства были специализация и концентрация производства одной отрасли. Впоследствии оказалось, что подобные города и их население находятся в сильной зависимости от деятельности градообразующих предприятий.

Преобладающая специализация большинства моногородов РФ - производство продукции с низкой степенью переработки, при этом цена на эту продукцию сильно зависит от конъюнктуры на мировых фондовых рынках. Рисксовая составляющая монопрофильности таких населенных пунктов состоит не только в зависимости всех сфер жизнедеятельности от экономического положения предприятия, но и практически в абсолютной зависимости населения от финансово-экономических результатов деятельности градообразующего предприятия.

В современных условиях недостаточный потенциал развития монопрофильных населенных пунктов ставит перед государством дилемму: поддерживать развитие или финансировать ликвидацию таких городов? Оптимальным решением становится формирование государственной политики, предполагающей компромисс между этими двумя подходами и предоставляющей моногородам набор разнообразных механизмов и инструментов, стимулирующих развитие и модернизацию.

Выделяют два подхода для того, чтобы определить, является ли город монопрофильным, или нет.

*Первый* подход является количественным и состоит в том, что к моногородам относятся населенные пункты, имеющие одно предприятие (с численностью занятых больше 5000 человек), на котором работает больше 50% общей численности населения данного пункта.

*Второй* подход основан на взаимосвязи деятельности предприятия с доходной частью местного бюджета. Предлагается считать, что если доля доходов, поступающая от этого предприятия, выше 30% доходной части городского бюджета, то такое предприятие можно отнести к градообразующему, а населенный пункт - к моногороду. До настоящего времени четкое определе-

ние понятия «моногород» не сформулировано [4].

Официальные критерии для отбора монопрофильных городов тесно связаны с условиями выделения градообразующих предприятий и сформулированы следующим образом:

- наличие одного предприятия, обеспечивающего доходами более 25% занятых в данном населенном пункте;
- наличие в населенном пункте группы предприятий, взаимосвязанных в рамках единого производственно-технологического процесса или обслуживающих один и тот же рынок, и обеспечение такой группой предприятий доходами более 25% занятых в данном населенном пункте;
- наличие в городе предприятия или группы производств одной и той же отрасли, обеспечивающих более 50% общего объема промышленного производства в данном городе [5].

*Определяющим элементом* любого моногорода выступает, как правило, *градообразующее предприятие*. Таким образом, учитывая специализацию градообразующего предприятия, вводится еще один термин - «моноспециализированный город», широко используемый в научном обороте. Выделяются три формы специализации моногорода:

- *монофункциональный* город, содержащий ограниченное число предприятий, которые обеспечивают его существование и развитие. При этом моноспециализация может возникать и при наличии нескольких предприятий, которые формально относятся к разным отраслям, но взаимосвязаны единой производственной цепочкой или обслуживают один и тот же рынок;
- *моноотраслевой* город, где существуют несколько предприятий ведущей градообразующей отрасли;
- *моноцентрический* город, в котором функционирует единственное предприятие.

Является ли город Прокопьевск Кемеровской области монопрофильным городом?

В рамках КИПа за счет государственной поддержки технического перевооружения и привлечения резидентов Кемеровского технопарка в г. Прокопьевске предполагается поддержка профильной отрасли по добыче полезных ископаемых, строительство инновационных производств по глубокой переработке угля и углехимии, развитие Электронного правительства, создание машиностроительного кластера, модернизация и строительство ряда машиностроительных объектов, строительство Прокопьевской ТЭЦ и ремонт ряда котельных, строительство заводов по изготовлению стройматериалов, строительство торговых центров и поддержка МСП (в том числе создание бизнес-инкубатора), развитие транспортной инфраструктуры, жилищное строительство, строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры [2].

По социально-экономическому состоянию Прокопьевск занимает место во второй группе, в которую входят населенные пункты со средним и не достигшим среднего уровня социально-экономического развития. По перспек-

тивности развития Прокопьевск также находится во второй группе из четырех.

Мероприятия, предпринимаемые в рамках КИПа Прокопьевска, укладываются в направления, соответствующие базовой стратегии по усиленному развитию экономики и социальной сферы. Более того, развитие Прокопьевска по используемым механизмам (технопарк) и направлениям ориентировано на долгосрочное развитие, так как применяет инновационные в национальном масштабе технологии и развивает устойчивые к кризисным изменениям сферы деятельности.

Сегодня самая глобальная, самая серьёзная проблема - это закрытие угольных предприятий. По горно-геологическим условиям наши шахты самые сложные не только в России, но и во всём мире. За счёт сложного залегания угольных пластов Прокопьевско-Киселёвского угольного месторождения практически нельзя применять механизированную добычу угля. Поэтому шахты Прокопьевска не могут конкурировать с разрезами и шахтами пологого залегания угольных пластов. Отсюда и низкая производительность труда [5].

После резкого снижения цен и падения спроса на уголь с 2009 года угольная промышленность нашего города стала терять темпы развития. К концу 2014 г. закрыты практически все шахты. Без изменений продолжают свою работу все 4 обогатительные фабрики, расположенные в городе, равно как и разрезы «Березовский», «Прокопьевский». Закрытие шахт для города создаёт одну проблему - потерю рабочих мест. В финансовом плане никаких потерь Прокопьевск не понесёт. Дело в том, что шахты длительное время не платили налоги в бюджеты города и области. Из-за сложной экономической ситуации и банкротства угольных предприятий деньги от угольщиков в казну области и города никогда не поступят.

В связи с закрытием шахт возникает проблема трудоустройства прокопчан. По информации центра занятости населения, в нашем городе зарегистрировано 2216 безработных. Для прокопчан есть 1315 свободных рабочих мест в самом Прокопьевске и ещё более 400 иногородних вакансий.

Центр занятости населения предлагает вакансии для трудоустройства на временную и постоянную работу в Гуково Ростовской области на предприятия угольной промышленности, в Омской, Новгородской, Новосибирской областях и Краснодарском крае, работу вахтовым методом в Якутии и Тыве.

На 14 машиностроительных предприятиях работают около 4,5 тысячи человек. 50% продукции наших машиностроителей по-прежнему ориентированы на угольную отрасль. Поэтому прокопьевские машиностроители сегодня в активных поисках новых видов выпускаемой продукции и рынков сбыта. Наиболее перспективные - выпуск продукции для железнодорожной, нефтегазовой и химической промышленности. Решением Коллегии администрации Кемеровской области с 1 января 2013 г. в Прокопьевске функционирует зона экономического благоприятствования промышленно-

производственного типа «Тырганская промзона» площадью 429,9 га. Она открыта на 5 лет. Часть территории промзоны свободна, на другой - находятся сооружения или корпуса предприятий, которые канули в лету в лихие 90-е. Это завод крупнопанельного домостроения, фарфоровый завод, где сегодня пустуют свободные площади для размещения производственных цехов. Для успешного развития бизнеса в Тырганской промзоне есть вся инженерная инфраструктура: электроэнергия, питьевое и технологическое водоснабжение, автомобильные дороги и железнодорожные пути. И администрация города активно работает по привлечению инвесторов. В ближайшей перспективе будет реализован инвестиционный проект «Создание производства по сборке 130-тонных карьерных самосвалов «БелАЗ» стоимостью более миллиарда рублей [1].

В комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Прокопьевска включён проект «Строительство молочного завода производительностью 60 тонн в сутки». Его на территории Тырганской промзоны будет строить ХК «СДС». Здесь будут изготавливать детское питание, сыры, йогурты - исключительно натуральные продукты без консервантов и опасных для здоровья добавок. На новом заводе работу получают около 156 прокопчан. В Тырганской промзоне в перспективе на 2015-й - строительство мясоперерабатывающего завода. Из Белоруссии будут организованы прямые поставки экологически чистого мяса [2].

В скором времени появится предприятие по переработке старых, изношенных шин в резиновую крошку и организация производства по выпуску напольных покрытий. Город помог инвесторам проекта быстро решить вопрос с производственными цехами на базе бывшей промплощадки НПО «Развитие». После выхода предприятия на полную производственную мощность будет создано 67 новых рабочих мест.

Немаловажный фактор, что в сфере потребительского рынка в 2013 г. было создано 80 новых предприятий и 350 новых рабочих мест. В условиях кризиса это очень хорошо.

На территории города имеются свободные производственные площади от бывших заводов: Рудоремзавод, Мясокомбинат, Пивзавод, КПДС, Комбинат хлебопродуктов.

В городе активно развивается малый бизнес. По состоянию на 01.07.2013 г. в городе работают: 1600 малых предприятий; 4605 индивидуальных предпринимателей. Средняя численность занятых на малых и средних предприятиях по итогам сплошного статистического обследования составляет 13,05 тыс. человек.

В помощь бизнесу в Прокопьевске функционирует: Муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства, Учебно-деловой центр, Целевая инвестиционно - лизинговая компания, Центр содействия малому и среднему предпринимательству, который работает по принципу «Одного окна».

В целях поддержки субъектов малого и среднего бизнеса за 2010-2013

годы направлено 131,16 млн.руб, освоено 100%. Выдано 263 гранта начинающим предпринимателям (в том числе в 2013 году 12 грантов), 72 микрозайма, 70 компенсаций, прошли обучение по образовательным программам 1602 субъекта малого и среднего бизнеса. За 2010-2013 годы по программе поддержки субъектов малого и среднего бизнеса создано 768 новых рабочих места

За последние годы в городе возведены в эксплуатацию объекты торговли, общественного питания, в сфере услуг и др.: ТЦ «Максима», ТРЦ «Чайка»; ТЦ «Солнышко»; ТЦ «Губернский рынок»; ТЦ «Лента» и др., общая торговая площадь которых составляет более 50 тыс.кв.м. Создано более 2000 новых рабочих мест. Поступления налогов и сборов в местный бюджет от субъектов малого и среднего бизнеса возросло до 25% от собственных поступлений.

Нельзя не признать, что год от года качество жизни прокопчан пусть небольшими шагами, но всё же меняется в лучшую сторону. Тот факт, что жить в Прокопьевске удобно и комфортно, убедительно доказывает интегральный рейтинг, который ежегодно составляют институт территориального планирования «Урбаника» совместно с Союзом архитекторов России. В этот рейтинг входят 100 городов нашей страны, где численность жителей превышает 170 тыс. человек. Критерии - соотношение качества и стоимости жизни. К качественным характеристикам авторы исследований относят обеспеченность жильём, уровень загруженности городских дорог, уровень преступности, природные условия и экологическую обстановку. А стоимость жизни рассчитывается исходя из таких критериев, как доступность для горожан приобретения жилья и его аренды, расходы на оплату услуг ЖКХ, а также из соотношения зарплаты к потребительской корзине. Исходя из данного, абсолютно независимого рейтинга Прокопьевск стабильно находится в «золотой середине».

### **Список литературы**

1. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Прокопьевск»» Официальный сайт администрации г. Прокопьевска [Электронный ресурс]/ режим доступа: <http://www.pearlkuz.ru/> (дата обращения 25.03.2015 г.).

2. Комплексный Инвестиционный План Модернизации моногорода Прокопьевска Официальный сайт администрации г. Прокопьевска [Электронный ресурс]/ режим доступа: <http://www.pearlkuz.ru/> (дата обращения 04.04.2015 г.).

3. Патласов О.Ю. Место крупного и среднего бизнеса в промышленной политике страны и экономические ниши малых форм хозяйствования, их социальная роль как генератора рабочих мест // Регион России [Омск]. — 2001. — № 1/2 (июль).

4. Развитие моногородов России: монография / колл. авт. под ред. д-ра экон. наук, проф. И.Н. Ильиной. М.: Финансовый университет, 2013. 168 с.

5. Сибирский бизнес-обозреватель [Электронный ресурс] режим доступа: <http://www.resfo.ru/> (дата обращения 03.04.2015 г.)