

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

В. Ю. Юдина, Н.А. Ноздрина
Брянский государственный технический университет (БГТУ)
г. Брянск

Экологические правоотношения – это отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, урегулированной нормами экологического и смежных отраслей права. [1]

К предмету Экологических правоотношений относятся 4 группы отношений:

1. собственности на природные объекты и ресурсы
2. управления (деятельность государственных органов в данной области)
3. по природопользованию
4. охранительные отношения

Классификация экологических правоотношений:

А) От форм взаимодействия общества и природы:

1. Природоресурсовые отношения – отношения возникающие в процессе осуществления пользования природными ресурсами в целях удовлетворения различных потребностей людей
2. Природоохранные правоотношения – отношения, связанные с деятельностью по охране окружающей и природной среды.

Б) В зависимости от вида природного объекта:

1. земельные правоотношения
2. водные правоотношения
3. лесные правоотношения
4. правоотношения недропользования и т.д.

В) В зависимости от сферы возникновения экологических правоотношений:

1. Регулятивные правоотношения - правоотношения, складывающиеся непосредственно в сфере осуществления природоохранительных мероприятий.

2. Охранительные правоотношений – правоотношения, связанные с применением ответственности, за невыполнение установленных законом правил по охране окружающей природной среды. (Например, правоотношения, но привлечению субъектов лесных правонарушений к административной или уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства.

Г) В зависимости от вида прав на природный объект:

1. Правоотношения по осуществлению правомочий собственника

2. Правоотношения по осуществлению других вещных прав (право постоянного (бессрочного) пользования им, либо в праве сервитута (права ограниченного) пользования соседним земельным участком).

Д) В зависимости от содержания правоотношения:

1. Материальные экологические правоотношения складываются по поводу конкретных материальных объектов (природных объектов, ресурсов, прав и обязанностей субъектов) находящихся под эколого-правовой охраной (экологические правоотношения по осуществлению противопожарных мероприятий, т.к. объектом их является лесной массив и противопожарная безопасность в нем).

2. Процессуальные экологические правоотношения – правоотношения, связанные с деятельностью соответствующих органов государства, имеющие целью реализацию материальных экологических правоотношений (правоотношения, возникающие по поводу осуществления мероприятий по охране и защите лесов, поскольку объектом этих правоотношений является определенный порядок согласований, направленный на отработку более совершенных планов мероприятий по охране лесов).[1]

Структура экологических правоотношений включает в себя объекты, субъекты правоотношения и его содержание.

Субъектами экологических правоотношений признаются лица, обладающие правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством.[2]

В соответствии со ст. 6 Закона «Об охране окружающей среды» в качестве субъектов экологических правоотношений выступают:

- государство
- государственные органы, наделенные компетенцией по регулированию природоресурсовых и природоохранных отношений,
- юридические лица Республики Беларусь
- физические лица: граждане РБ, иностранцы и лица без гражданства
- иностранные и международные юридические лица и их представительства
- иностранные государства.

Под объектами экологических правоотношений понимается то, по поводу чего складывается данное правоотношение. Объектами правоотношений выступают предметы и явления реальной действительности, на которые непосредственно направлены юридические права и обязанности субъектов данных правовых отношений.

Виды объектов экологических правоотношений:

1. Природные объекты, ресурсы, компоненты, комплексы и вся природная среда в целом.

2. Порядок эксплуатации (установление лимитов изъятия) и охраны этих объектов.

3. Права субъектов экологических правоотношений (право на благоприятную окружающую среду, право на осуществление общего природопользования)

Первый вид объектов правового регулирования экологического права должен обладать определенными признаками:

- естественное происхождение (исключение природно-антропогенные объекты)
- экологическая зависимость, т.е. определенное место в цепи экосвязей (связь с природой)
- выполнять жизнеобеспечивающие функции.

Особенностью правоотношений данного вида является обязательное участие в них в качестве одного из субъектов государства и его органов, которые совершают рачительные, пресекательные и восстановительные действия по обеспечению экологического благополучия в стране.

Содержание экологического правоотношения – это субъективные права и обязанности, т.е. права и обязанности, принадлежащие субъектам в каждом конкретном экологическом правоотношении. Эти права и обязанности зависят от категорий субъектов указанных правоотношений, целей, видов и характера природопользования или природоохранных работ и мероприятий.[2]

Выделяют общие и специальные права и обязанности субъектов:

1. Общие права и обязанности субъектов, сводятся соответственно к целевому и рациональному использованию, и охране природных объектов и природных комплексов.
2. Специальные права и обязанности устанавливаются и зависят от конкретного вида использования природного объекта: земли, недр, вод, леса, животного мира и т.д.

Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы, в составе которых можно выделить:

- правоотношения по приобретению природных объектов или определенных элементов этих объектов в собственность. Например, купля-продажа земельных участков, приватизация земель в установленном законом порядке, передача государством в собственность гражданину или юридическому лицу части земельного массива с находящимися на нем природными объектами (водоемами, лесными участками и др.);
- правоотношения по осуществлению собственником своих правомочий по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов;
- правоотношения по прекращению права собственности на тот или иной природный объект, осуществляемые путем сделок купли-продажи, мены и других сделок, а также изъятием и принудительным выкупом нерационально используемых земель.

Особенностью этих правоотношений является то, что одной из сторон в них всегда выступает собственник земельного участка или находящихся на нем земельных ресурсов.

Экологические юридические факты – это обстоятельства, с которыми нормативные акты связывают какие-либо юридические последствия: возникновение, изменение или прекращение экологических правоотношений.

Экологические права возникают, изменяются и прекращаются только по основаниям, указанным в законодательстве. Эти основания именуется юридическими фактами, которые могут иметь сложные составы и процедуры своего осуществления.[1]

Общими признаками всех юридических фактов как совокупности действий, на основании которых возникает экологическое правоотношение, является:

1. Связь юридических фактов с правомочием распоряжения природными ресурсами, природными объектами и природными комплексами как государственной или частной (земельной) собственностью.

2. Юридические факты представляют собой государственно-правовые разрешительные системы получения природных ресурсов, объектов и комплексов в собственность, пользование или во владение (общее и специальное природопользование). Правда, общее пользование может осуществляться без выдачи на то специальных индивидуальных разрешений со стороны государства и без соответствующего оформления, например, передвижения по земле, купание, выпас скота, сбор грибов, добыча гражданами песка или глины для собственных нужд и т.д. Однако и эти природопользования в целом имеют разрешительно-правовую основу, поскольку они прямо предусмотрены земельным или другим природоресурсовым законодательством.

Классификация юридических фактов:

1) В зависимости от воли субъектов (характера течения): события и действия

2) По признаку дозволенности законом действия (юридические факты) бывают: правомерные и неправомерные.

3) По содержанию правомерные действия делятся на:

3.1. Юридические акты (сделки, административные акты, лицензирование)

3.2. Юридические поступки.

Конкретными основаниями прекращения экологических правоотношений являются[2]:

- минования надобности в осуществлении природопользования;
- истечения сроков природопользования
- добровольного от него отказа;
- необходимость изъятия природных объектов для государственных либо общественных нужд;
- использования указанных ресурсов не по целевому назначению;

- систематического невнесения в установленные сроки платежей за природопользование;
- ликвидации или реорганизации юридического лица, смерти физического лица, выступавших в качестве природопользователей и (или) земельных собственников
- прекращение трудовых отношений, в связи с которыми работнику был предоставлен служебный земельный надел; нерациональное использование природного объекта и т.д.
- аннулирование права на специальное природопользование (лесорубочного билета (ордера) или лесного билета).

Список литературы:

1. Веденин Н.Н. Экологическое право: Учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Право и закон, 2000, С. 29.
2. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник для юридических вузов. – М.: Юриспруденция, 2000, С. 89.