

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

В. Ю. Юдина, Н.А. Ноздрина
Брянский государственный технический университет (БГТУ)
г. Брянск

Экологическое право - самостоятельная отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие между человеком, обществом, государством, с одной стороны, и окружающей природной средой – с другой, по поводу охраны, рационального использования окружающей природной среды и природных объектов, восстановления нарушенных экосистем в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Предметом экологического права являются общественные экологические отношения в области взаимодействия общества и природы.

Под методом экологического права понимается способ воздействия на поведение субъектов экологических отношений. [1]

Существует три основных метода экологического права:

1. Административно-правовой метод проявляется в форме установления нормативов качества окружающей среды, экспертизе, сертификации и стандартизации и т.д.

2. Гражданско-правовой метод выражается в заключение соглашения между природопользователями и государством, выдачи лицензий на природопользование, заключении договоров или контрактов на природопользование и т.д.

3. Метод экологизации проявляется в закреплении эколого-правовых норм в ином действующем законодательстве (например, гл.11 УК РК «Экологические преступления», гл. 19 КоАП «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов»).

Экологическое право является комплексной отраслью права, так как она включает в себя ряд самостоятельных отраслей права - земельное, горное, лесное, водное, воздухоохранительное, фаунистическое. Рассматриваемая отрасль права сочетает в себе институты как базовых, так и специальных отраслей права.

Основные принципы охраны окружающей среды:

1. Приоритет охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека;

2. Сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем окружающей среды;

3. Обеспечение экологической безопасности и восстановления нарушенных естественных экологических систем на территориях с неблагоприятной экологической обстановкой;

4. Рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, поэтапного введения платы за природопользование и внедрения экономического стимулирования охраны окружающей среды; -

5. Обеспечения сохранения биологического разнообразия объектов окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение;

6. Государственного регулирования и государственного контроля, неотвратимости ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды;

7. Предотвращения нанесения ущерба окружающей среде, оценки возможного воздействия на окружающую среду;

8. Активного и демократического участия населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;

9. Международного сотрудничества в области охраны окружающей среды на основе международного права.

Система экологического права - совокупность взаимосвязанных между собой элементов, частей этой отрасли: подотраслей, институтов, норм.

Выделяют следующие части экологического права: общую и особенную.

В общую часть входят следующие основные институты: понятие, предмет, метод, субъекты, объекты экологического права, право природопользования, государственное управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования, ответственность за нарушение экологического законодательства и т.д.

К особенной части относят эколого-правовой режим охраны и использования природных ресурсов и природных объектов: земель, вод, недр, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и т.д. [2]

Система экологического законодательства состоит из двух подсистем: природоохранительной и природоресурсной. Первую подсистему составляют Закон РК «Об охране окружающей среды», Закон РК «Об экологической экспертизе» и т.д. Природ ресурсное законодательство представлено Земельным кодексом РК, Водным кодексом РК, Лесным кодексом и т. д.

Нормативный правовой акт отвечает следующим требованиям:

1. Нормативный правовой акт должен иметь объективно выраженную форму – в виде документа, издаваемого соответствующим компетентным органом;
2. Должен приниматься специально уполномоченным на то органом;
3. Должен быть принят в условиях установленной процессуальной формы правотворчества.

Под источником экологического права следует понимать нормативный акт, принятый уполномоченным на то государственным органом в

установленной форме и процедуре и содержащий государственную волю законодателя в области охраны и использования природных ресурсов и природных объектов.

Виды источников экологического права:

а) По юридической силе нормативно-правовые акты экологического права подразделяются на законы – «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе» и т.д. и подзаконные акты – «Отдельные вопросы возмещения вреда, причиненного вследствие нарушения законодательства об охране окружающей среды». Постановление Правительства РК от 12 сентября 2001 года №1186 и т.д.;

б) По предмету правового регулирования источники права окружающей среды подразделяются на общие – Конституция РК, Гражданский кодекс РК, Уголовный кодекс РК и специальные – Водный кодекс РК, Лесной кодекс РК, Земельный кодекс и т.д.

в) По характеру правового регулирования - на материальные – Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», указ Президента РК, имеющий силу закона «О недрах и недропользовании» и процессуальные ГПК РК, УПК РК и т.д.;

г) По степени систематизации – кодифицированные - Водный кодекс РК, Лесной кодекс РК, Земельный кодекс и некодифицированные – Закон РК «О ветеринарии»; Закон РК «Об охране атмосферного воздуха» и т. д.

д) По степени значимости – основные - указ Президента РК, имеющий силу закона «О нефти», указ Президента РК, имеющий силу закона «О недрах и недропользовании» и производные – Положение о Комитете лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства РК и т.д.

Основным законом РК, регулирующим экологические правоотношения, является Конституция РК. Пункт 3 статьи 6 Конституции РК регулирует право собственности на природные ресурсы в Республике Казахстан. П. 1 ст. 29 Конституции РК закрепляет право граждан РК на охрану здоровья. Вместе с тем, на граждан возлагается обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38).

Вторым по степени значимости источником экологического права является Закон РК от 15 июля 1997 года № 160-1 «Об охране окружающей среды». Данный закон определяет правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений и направлен на обеспечение экологической безопасности, предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные экологические системы, сохранение биологического разнообразия и организацию рационального природопользования. Закон РК «Об охране окружающей среды» является систематизированным нормативным актом, регулирующий отношения общества и природы. Главным недостатком рассматриваемого акта является отсутствие комментариев к нему, а также актов подзаконного характера о порядке

лицензирования деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Разновидностью источников экологического права являются нормативно-правовые акты министерств и ведомств. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей отрасли. Компетенция Правительства РК в области природопользования и охраны окружающей среды регламентируется ст. 7 Закона «Об охране окружающей среды». Им приняты следующие постановления:

1. Правила выдачи разрешений на загрязнение окружающей среды от 6 сентября 2001 года №1154;
2. Правила организации и проведения мониторинга окружающей среды и природных ресурсов от 27 июня 2001 года №885;
3. Временное типовое положение о государственных заповедниках РК, утвержденное постановлением Кабинета Министров РК от 5 июля 1994 года №753.

Важную роль в качестве источников экологического права играют нормативные акты, принятые специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды в соответствующих сферах: службами госсанэпиднадзора РК – в области санитарной охраны окружающей среды; Госстандартом РК – в области экологической стандартизации и др.

Большую роль в регулировании экологических отношений имеют нормативно-правовые акты других отраслей права - Гражданский кодекс РК, Уголовный кодекс РК, где закреплены экологические нормы.

Международные договоры, ратифицированные РК, имеют приоритет перед ее законами. Придание договору особой роли вызвано потребностью поддержания и обеспечения мирового экологического правопорядка и международной экологической безопасности.

Список литературы:

1. Кузнецова, Н.В. Экологическое право: учебное пособие/ Н.В.Кузнецова. - М.: Юриспруденция, 2011. - 168 с.
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N7-ФЗ.