

УДК 504.064.3

ЛОГАЧЕВА А.А., студент гр.ОУБ-221 (КузГТУ)
ГАЛАНИНА Т.В., к.с.-х.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

КОМПЛЕКСНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗРЕШЕНИЕ КАК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ

Экологическое нормирование играет ключевую роль в сохранении окружающей среды и обеспечении устойчивого развития. Оно представляет собой совокупность правил и стандартов, направленных на ограничение негативного воздействия человеческой деятельности на природные экосистемы. Однако современные вызовы, такие как изменение климата, рост промышленного производства и урбанизация, требуют пересмотра существующих подходов к регулированию экологических параметров.

С 1 сентября 2024 г. начали действовать важные нововведения, направленные на совершенствование системы нормирования в сфере защиты окружающей среды. Данные изменения связаны с вступлением в силу Федерального закона от 25.12.2023 №622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [3]. Усовершенствованные требования экологического нормирования к деятельности предприятий оказывают значительное влияние на разработку и получение различной разрешительной документации — в частности, комплексного экологического разрешения (КЭР).

С 1 января 2019 года юридические лица, работающие на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду, обязаны получать КЭР. Данный документ объединяет в себе следующую природоохранную документацию: проекты ПНООЛР, НДВ и НДС [4].

Комплексное экологическое разрешение (КЭР) — это документ, который содержит в своем составе весь перечень необходимых и обязательных требований в области охраны окружающей среды для каждого конкретного предприятия.

Предпосылкой для получения КЭР стали программа повышения экологической эффективности и внедрение наилучших доступных технологий (НДТ). КЭР устанавливает технологический норматив на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий. Норматив привязывает объем негативного воздействия к единице выпускаемой предприятием продукции в разрезе используемой технологии и отражает особенности технологических и реалистичных процессов [4].

Выдачу комплексного экологического разрешения осуществляет территориальное подразделение Росприроднадзора в регионе нахождения

объекта. Данный документ действителен в течение семилетнего периода и включает следующие сведения о деятельности объекта:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности — при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ);
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов производства и потребления, лимиты на их размещение, а также обоснование таких нормативов;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную программу производственного экологического контроля;
- срок действия комплексного экологического разрешения [5].

Кузбасс известен как крупнейший угольно-металлургический регион Российской Федерации, который насчитывает в государственном реестре 2946 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Объекты I и II категории составляют 51% от общего числа зарегистрированных объектов. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, и IV категорий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398:

- объекты I категории – металлургическая и химическая промышленность, добыча и переработка полезных ископаемых, производство энергии, захоронение и обезвреживание отходов;
- объекты II категории – добыча и переработка нефти, производство кокса, нефтепродуктов, производство бумаги и целлюлозы, продуктов питания;
- объекты III категории – объекты, имеющие стационарный источник загрязнения и предприятия, применяющие воду для промышленных нужд и т.д.;
- объекты IV категории – школы, больницы, офисные помещения и т.д. [8]

Подробное распределение по категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду Кемеровской области – Кузбасса, представлено ниже на рисунке 1.

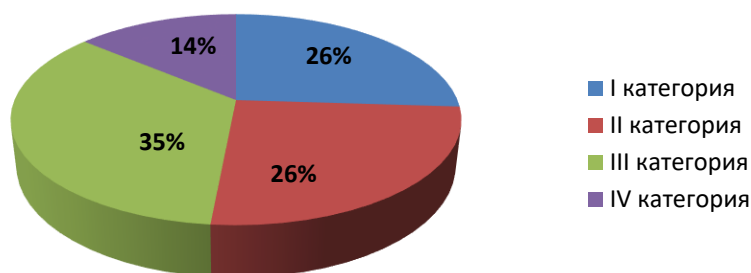


Рисунок 1. Распределение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду Кемеровской области – Кузбасса, по категориям

В первую очередь КЭР необходимы объектам НВОС I категории. Также разрешение в добровольном порядке могут получить объекты II категории. Опираясь на приказ от 18.04.2018 №154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов», можно определить предприятия, расположенные в Кемеровской области, которые обязаны получить КЭР до 31 декабря 2024 года. Это КАО «Азот», АО «СУЭК – Кузбасс» шахта «Полысаевская» и шахта «Комсомолец», ПЕ «Шахта Котинская» и «Шахта им. 7 ноября», АО «Кузнецкие ферросплавы», ООО «Шахта "Осинниковская"», ООО «Шахта Есаульская», Шахта Алардинского, ООО «Шахта "Усковская"», Промплощадка Беловский ГРЭС, ООО «Шахта "Абашевская"», Филиал ПАО «Южный Кузбасс» — Управление по подземной добыче угля (шахта им. В.И. Ленина и шахта «Сибиргинская»), Промплощадка «Антоновский-3», Томь-Усинская ГРЭС, ОАО «Кузбассэнерго», ЗАО «Распадская-Коксовая», ПАО Распадская, АО «РУСАЛ Новокузнецк», ООО «Шахта "Юбилейная"», АО «ЕВРАЗ», ООО «Шахта "Листвяжная"», Очистные сооружения канализации, Площадка шахты Чертинская-Коксовая, ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» филиал «Шахта «Ерунаковская-VIII», ПЕ шахта им. С.М. Кирова, АО «Шахта Заречная», Центральная промплощадка [9]. Предприятия, отнесенные ко II категории объектов с негативным воздействием на окружающую среду, имеют возможность оформить комплексное экологическое разрешение до конца 2024 года, если для их отрасли разработаны соответствующие справочники по наилучшим доступным технологиям. Что касается прочих объектов, не входящих в список ТОП-300, который утвержден приказом от 18.04.2018 №154, для них срок получения разрешения установлен до начала 2025 года.

Согласно данным от 3 декабря 2024 года, 121 предприятие в Кузбассе уже успешно оформило комплексное экологическое разрешение; при этом до 2025 года планируется выдать еще 250 КЭР различным предприятиям региона. К примеру, комплексное экологическое разрешение (КЭР) уже было получено предприятием угледобывающей промышленности АО «СУЭК-Кузбасс», а именно шахтой имени С.М. Кирова, что свидетельствует о приоритетности экологических аспектов в деятельности данного хозяйствующего субъекта. Следует отметить, что данное угледобывающее предприятие является пионером в получении указанного разрешительного документа не только в своей отраслевой принадлежности, но и в масштабах национальной экономики Российской Федерации. Подтверждающий документ выдан 25 декабря 2019 года Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Он касается деятельности предприятия как на территории города Ленинска-Кузнецкого, так и на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального округа [10]. Также среди получивших разрешение — структурное подразделение АО «Кузнецкие ферросплавы» - Юргинский ферросплавный завод [12]. В список предприятий с полученным экологическим

разрешением также вошли все угольные поля разрезов компании «Кузбассразрезуголь» (Кедровский, Моховский, Талдинский и Калтанский). УК «Кузбассразрезуголь» проводит постоянный внутренний мониторинг всех производственных выбросов и применяет наилучшие доступные технологии для охраны окружающей среды, что подтверждено выданными КЭР. Благодаря реализации комплексной природоохранной программы в 2023 году компания снизила удельные выбросы в атмосферу загрязняющих веществ более чем на 10% в расчете на одну тонну горной массы [11]. Аналогичным образом санкционирование было предоставлено одиннадцати структурным единицам публичного акционерного общества «Южный Кузбасс», являющегося составной частью корпоративного объединения «Мечел».

В конце 2024 года в силу вступило постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее изменение порядка и сроков рассмотрения заявок на получение КЭР, выдачи, пересмотра, отзыва КЭР и внесения в них изменений. В этой связи действуют следующие нововведения:

1. Сокращение срока рассмотрения заявки на получение КЭР территориальными органами Росприроднадзора — с 16 рабочих дней до 10 рабочих дней;
2. Изменение срока выдачи КЭР — с 63 рабочих дней до 27 рабочих дней;
3. Исключение отдельной процедуры «переоформление КЭР» и включение ее в состав процесса «внесение изменений в КЭР». Теперь КЭР можно пересматривать частично или полностью, в том числе и при изменении программы повышения экологической эффективности;
4. Изменение срока размещения решения о выдаче КЭР или об отказе в выдаче КЭР на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в ГИСП с 3 рабочих дней на день принятия такого решения [7].

Исследование модификаций нормативно-правовой базы позволяет констатировать возрастающую доступность и упрощение алгоритма получения комплексных экологических разрешений для промышленных объектов, функционирующих на территории Кемеровской области. В рамках совершенствования системы экологического мониторинга правительством был утвержден расширенный перечень подконтрольных веществ (Распоряжение № 2909-р от 20.10.2023). Такая нормативная инновация существенно модифицирует структуру экологического нормирования, интегрируя в систему контроля дополнительные категории загрязнителей, включающие соединения тяжелых металлов, дисперсные абразивные частицы, углеродсодержащие аэрозоли (сажу) и другие вещества. Это требует пересмотра природоохранной документации и увеличивает базу расчета экологических платежей. Распоряжение действует с 1 января 2024 года, однако на него наложен ряд ограничений по действию: так, по ряду веществ оно не действует для разрешений на выбросы и КЭР, выданных до 1 января 2025 года.

Данные изменения, влияющие на процедуру разработки и получения КЭР, имеют высокий потенциал для положительного воздействия на экологическую обстановку в Кузбассе и уже опубликованы в региональной статистике. Подробная статистика представлена ниже на рисунке 2.



Рисунок 2. Динамика выбросов основных загрязняющих веществ от стационарных источников Кемеровской области – Кузбасса (составлено автором на основе источников [2])

После наложения обязательств в виде оформления КЭР в период с 2019 по 2023 год динамика выбросов основных загрязняющих веществ от стационарных источников сократилась на 331,493 тысячи тонн. Ежегодное снижение выбросов за период с 2019 по 2023 годы в среднем составило 5,5%.

Кроме прочего, Кузбасс активно участвует в федеральном проекте «Чистый воздух» национального проекта «Экология». Так, в рамках проекта с 2018 года Новокузнецк стабильно снижает выбросы с опережением плана. В 2023 году суммарный объем выбросов сократился на 11,5% – более чем на 38 тысяч тонн. По данным Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса, на международной выставке «Россия» в рамках Дня экологии подписано соглашение о реализации данного проекта в Кемерове. К 2030 году количество загрязняющих выбросов в столице Кузбасса должно сократиться вдвое по сравнению с показателями 2020 года; планируется, что оно составит 805,9 тысяч тонн [6].

На данный момент в рамках проекта на портале государственных закупок администрация активно ищет подрядчика для установки постов за наблюдением загрязнения воздуха. Сооружение будет представлять собой газоанализаторы и различные приборы для взятия проб атмосферного воздуха с передачей данных в ГАС «Правосудие» 4 раза в сутки. Приборы должны работать в непрерывном автоматическом режиме и измерять массовые концентрации оксида азота, диоксида азота, аммиака, диоксида серы и оксида углерода в атмосферном воздухе. Кроме того, они будут собирать воздух для лабораторного выявления формальдегида, фенола, взвешенных веществ, бензапирена, диоксида кремния в неорганической пыли, сажи, тяжёлых металлов, оксида азота, диоксида азота, диоксида серы, цианистого водорода, оксида углерода [1].

Таким образом, в сфере экологического регулирования наблюдается двойственный подход, который представляет собой усиление контроля за предприятиями I и II категорий — и при этом возможность сокращения объемов предоставляемой отчетности, а также смягчение контрольных механизмов для объектов III и IV категорий. Принимая во внимание многообразие действующих в городах Кемеровской области экологических инициатив, можно утверждать, что регион демонстрирует перспективы улучшения состояния атмосферного воздуха. Позитивный тренд снижения атмосферных загрязнений, вероятно, сохранится и в будущем благодаря действующим природоохранным программам.

Список литературы:

1. В Кемерове появятся посты наблюдения за загрязнением воздуха за 34 млн рублей // A42.ru. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gazeta.a42.ru/lenta/news/206275-v-kemerove-poyavyatsya-posty-nablyudeniya-za-zagryazneniem-vozduxa-za-34-mln>
2. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году. / Администрация правительства Кузбасса. Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса. – С. 19.
3. Изменения в экологическом нормировании / В.А. Субботинская // Научно-практический журнал «Экология производства. Отчетность по экосбору за 2024 год». 2024. №11. С. 44
4. Комплексное экологическое разрешение (КЭР): подробный анализ документа // EcoStandart.journal. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://journal.ecostandard.ru/eco/praktikum/kompleksnoe-ekologicheskoe-razreshenie-ker-podrobnyy-analiz-dokumenta/>
5. Комплексное экологическое разрешение // КонсультантПлюс. Статья 31.1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/5faf81ba52595911c525ac6bbb1949e0b73e6fcc/
6. Кузбасс и Минприроды РФ заключили новое соглашение о реализации федерального проекта «Чистый воздух» // Министерство Природных ресурсов и Экологии Кузбасса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kuzbasseco.ru/2024/01/29/kuzbass-i-minprirody-rf-zaklyuchili-novoe-soglashenie-o-realizacii-federalnogo-proekta-chistyj-vozdux/>
7. О внесении изменений в порядок получения Комплексного экологического разрешения // РосПриродНадзор. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rpn.gov.ru/regions/34/news/o-vnesenii-izmeneniy-v-poryadok-polucheniya-kompleksnogo-ekologicheskogo-razresheniya-5914041.html>
8. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». – С. 8.
9. Приказ от 18.04.2018 №154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I

категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов». – С. 3-4.

10. СУЭК первые в отрасли получили комплексное экологическое разрешение // Экология и природные ресурсы Кемеровской области – Кузбасса [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ecokem.ru/blog/2020/01/24/suek-pervoj-v-otrasli-poluchila-kompleksnoe-ekologicheskoe-razreshenie/>

11. УК «Кузбассразрезуголь» получила комплексное экологическое разрешение // РГ.ру. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2024/09/10/reg-sibfo/uk-kuzbassrazrezugol-poluchila-kompleksnye-ekologicheskie-razresheniia.html>

12. Юргинский ферросплавный завод получил комплексное экологическое разрешение // МинПромТорг Кузбасса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--42-glcttbgibhldy.xn--plai/news/detail/yurginskiy-ferrosplavnyy-zavod-poluchil-kompleksnoe-ekologicheskoe-razreshenie>