

УДК 504.064.2

УШАКОВ Р.Р., студент гр. Оуб-221 (КузГТУ)
ГАЛАНИНА Т.В., к.с.-х.н., доцент (КузГТУ) г. Кемерово

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КАДАСТРЫ ОТХОДОВ: ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ИЛИ ФОРМАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ?

В современном мире, где экологические проблемы становятся все более актуальными, вопросы управления отходами занимают важное место в повестке дня как на глобальном, так и на региональном уровнях. Одним из инструментов, призванных упорядочить процесс учета и контроля за отходами, является региональный кадастр отходов. Однако вокруг этого инструмента ведутся споры: является ли он необходимостью для эффективного управления отходами или же становится обременительной нагрузкой для предприятий и органов власти? В данной статье рассмотрим ключевые аспекты этой темы, включая обращение с отходами на предприятии, Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), роль региональных кадастров, виды отходов в кадастре отходов (КО) и возможные альтернативы, предлагаемые ассоциациями переработки отходов.

Для любого предприятия, независимо от его масштабов и сферы деятельности, обращение с отходами является важной частью экологической политики. Процесс обращения с отходами на предприятии включает в себя сбор, транспортировку, утилизацию, переработку и захоронение отходов. Неправильное обращение с отходами может привести к негативным последствиям для окружающей среды, а также к штрафам и санкциям со стороны контролирующих органов.

Предприятия обязаны вести учет образующихся отходов, разрабатывать паспорта отходов и предоставлять отчетность в соответствующие органы. Это требует значительных временных и финансовых затрат, особенно для малого и среднего бизнеса. В этом контексте региональные кадастры отходов могут как упростить, так и усложнить процесс управления отходами.

ФККО - это единая система классификации отходов, которая используется для учета и контроля за отходами на территории Российской Федерации. Каталог включает в себя перечень всех видов отходов, их коды, классы опасности и другие характеристики. ФККО является основой для разработки региональных кадастров отходов, так как позволяет унифицировать данные и обеспечить их сопоставимость на разных уровнях.

Однако, несмотря на свою важность, ФККО не всегда учитывает специфику регионов, что может приводить к несоответствиям между федеральными и региональными данными. Это создает дополнительные сложности для предприятий, которые вынуждены адаптироваться к требованиям как федерального, так и регионального законодательства [2].

Региональный кадастр отходов - это база данных, которая содержит информацию об отходах, образующихся на территории конкретного региона. Он включает в себя данные о видах отходов, их объемах, источниках образования, способах утилизации и переработки. Основная цель кадастра - обеспечить эффективное управление отходами на региональном уровне, а также способствовать разработке и реализации экологических программ.

С одной стороны, региональный кадастр отходов позволяет более точно учитывать специфику региона, что может способствовать более эффективному распределению ресурсов и разработке целевых программ по утилизации и переработке отходов. С другой стороны, ведение кадастра требует значительных усилий со стороны органов власти и предприятий, что может восприниматься как дополнительная бюрократическая нагрузка [1].

Кроме того, не все регионы обладают достаточными ресурсами для создания и поддержания таких кадастров, что может привести к неполноте данных и снижению их практической ценности. В результате вместо упрощения процесса управления отходами региональные кадастры могут стать еще одним барьером для предприятий, особенно малого и среднего бизнеса.

Кадастр отходов включает в себя различные виды отходов, которые классифицируются по происхождению, составу и степени опасности. Основные категории отходов, которые учитываются в КО, включают:

1. Твердые коммунальные отходы (ТКО) — отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения;
2. Промышленные отходы — отходы, образующиеся в результате производственной деятельности предприятий;
3. Строительные отходы — отходы, образующиеся при строительстве, ремонте и сносе зданий;
4. Медицинские отходы — отходы, образующиеся в медицинских учреждениях;
5. Опасные отходы — отходы, которые представляют угрозу для окружающей среды и здоровья человека.

Каждый вид отходов требует особого подхода к утилизации и переработке, что делает процесс управления отходами еще более сложным [4].

Основные проблемы регионального кадастра отходов:

1. Недостоверность данных — это связано как с отсутствием жесткого контроля, так и с непониманием требований законодательства. Кроме того, данные из разных источников (муниципалитетов, природоохранных служб, коммерческих организаций) зачастую не синхронизируются, что приводит к искажению общей картины;
2. Частые изменения законодательства — региональные кадастры должны соответствовать федеральным требованиям, однако нормы часто меняются, что создает путаницу. Например, в 2023–2024 годах вносились корректировки в ФККО (Федеральный классификационный каталог отходов), что потребовало пересмотра уже внесенных данных. Кроме того, в некоторых субъектах РФ отсутствуют четкие регламенты взаимодействия между органами власти и хозяйствующими субъектами;

3. Устаревшие технологии учета — во многих регионах до сих пор используются устаревшие программные комплексы, не позволяющие оперативно обновлять данные и анализировать информацию. Отсутствие интеграции с федеральными системами (такими как ГИС «Наша природа» или ЕГИС УОИТ) снижает эффективность контроля.

Возможные пути решения [5]:

1. Создание единой цифровой платформы — интеграция региональных кадастров в федеральную систему с автоматизированной проверкой данных.

2. Ужесточение контроля и штрафных санкций — внедрение алгоритмов выявления недостоверной отчетности и повышение ответственности предприятий.

3. Стандартизация требований — унификация методик учета на федеральном и региональном уровнях для исключения разночтений.

Региональный кадастр отходов (РКО) формируется на основе данных, предоставляемых различными участниками системы обращения с отходами. В него включаются сведения от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (ИП), органов власти и специализированных организаций [3].

Основные участники регионального кадастра отходов таковы.

1. Производители отходов:

— промышленные предприятия (заводы, фабрики, комбинаты) — отчитываются об отходах производства;

— сельскохозяйственные организации — предоставляют данные об агроотходах, биологических отходах и др.;

— строительные компании — отчитываются об отходах строительства и сноса (бетон, кирпич, древесина и т. д.);

— торговые сети и предприятия общепита — вносят данные об упаковке, пищевых отходах и др.

2. Операторы по обращению с отходами

— региональные операторы по ТКО — передают информацию о собранных, транспортированных и утилизированных ТКО;

— переработчики и утилизаторы — отчитываются о принятых отходах и результатах их переработки;

— полигоны и мусоросортировочные станции — предоставляют данные о размещенных отходах.

3. Органы государственной и муниципальной власти

— министерства/департаменты экологии регионов — курируют ведение кадастра;

— Росприроднадзор и его территориальные управления — контролируют достоверность данных;

— муниципальные администрации — могут вносить сведения о коммунальных отходах.

4. Малый и средний бизнес (при наличии отходов I–IV классов опасности)

— индивидуальные предприниматели (ИП) — если их деятельность связана с образованием отходов;

— медицинские учреждения (клиники, лаборатории) — отчитываются об медицинских отходах;

— автосервисы, АЗС — предоставляют данные об отработанных маслах, фильтрах, резине и др.

5. Надзорные и научные организации

— экологические инспекции — проверяют корректность данных;

— научно-исследовательские институты — могут использовать данные кадастра для анализа и прогнозирования.

В условиях, когда региональные кадастры отходов воспринимаются как обременительная нагрузка, возникает вопрос: чем их можно заменить? Одним из возможных решений является создание ассоциаций переработки отходов, которые могли бы взять на себя часть функций по учету и управлению отходами.

Ассоциации переработки отходов — это объединения предприятий, специализирующихся на утилизации и переработке отходов. Они могут предоставлять услуги по сбору, транспортировке и переработке отходов, а также консультировать предприятия по вопросам экологического законодательства. Такие ассоциации могут стать альтернативой региональным кадастрам, так как они обладают большей гибкостью и могут быстрее адаптироваться к изменениям в законодательстве и рынке [5].

Кроме того, ассоциации могут способствовать развитию инфраструктуры для переработки отходов, что особенно важно в регионах, где такие мощности отсутствуют. Это может снизить нагрузку на региональные кадастры и сделать процесс управления отходами более эффективным.

Региональные кадастры отходов — это важный инструмент для управления отходами, но их эффективность зависит от того, насколько они адаптированы к специфике региона и потребностям предприятий. В условиях, когда кадастры воспринимаются как обременительная нагрузка, альтернативой могут стать ассоциации переработки отходов, которые способны взять на себя часть функций по учету и управлению отходами.

В конечном итоге успех в управлении отходами зависит от комплексного подхода, который включает в себя как государственное регулирование, так и инициативы со стороны бизнеса и общественных организаций. Только в этом случае можно достичь баланса между экологической безопасностью и экономической эффективностью.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 16.03.2020 № 284 «О порядке ведения государственного кадастра отходов».
2. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов (ФККО)».
3. Булгаков С.Н., Кормилицын В.И. Управление отходами: экологические и экономические аспекты. - М.: Проспект, 2021. - С.120-200

4. Иванова Е.В. Государственный кадастр отходов: проблемы и перспективы развития. - СПб.: Лань, 2020. - С.36-55
5. Петров А.А., Сидорова К.М. «Региональные кадастры отходов: анализ эффективности и пути совершенствования» // Экология и промышленность России, 2023, № 5. - С. 34-39.