

УДК 351.8

НИКИФОРОВА О.А., канд. биол. наук, доцент (КузГТУ)
ЛУЦЕНКО В.В., помощник депутата Кемеровского городского Совета
народных депутатов
г. Кемерово

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Кузбасс является одним из ведущих индустриальных регионов России; основу его экономики составляют отрасли, связанные с добычей и переработкой угля. Высокая концентрация предприятий топливно-энергетического, металлургического и химического комплексов создает серьезную нагрузку на окружающую среду, приводит к ухудшению экологической обстановки, особенно в части загрязнения атмосферного воздуха [1]. Анализ данных государственного экологического мониторинга показывает, что в Новокузнецке, Кемерове и Прокопьевске регулярно фиксируются превышения предельно допустимых концентраций по целому ряду загрязняющих веществ [2]. В их числе — бенз(а)пирен, формальдегид, диоксид азота, взвешенные вещества и т.д. Многие предприятия региона продолжают использовать устаревшие «грязные» технологии, не спеша устанавливать современное очистное оборудование. При этом такие недобросовестные компании всячески стараются занижить класс экологической опасности своих производственных объектов, тем самым скрывая реальные масштабы воздействия на окружающую среду.

За последние несколько лет на федеральном уровне был принят ряд стратегических документов, направленных на обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования. В их числе — Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года, национальный проект «Экология», федеральный проект «Чистый воздух». Кемеровская область активно включилась в реализацию этих инициатив; города Новокузнецк и Кемерово являются участниками федерального проекта «Чистый воздух».

Однако, несмотря на предпринимаемые усилия, экологическая ситуация в регионе остается напряженной. По данным государственных докладов, в крупных промышленных центрах Кузбасса стабильно фиксируются превышения предельно допустимой концентрации по ряду опасных загрязнителей, что создает риски для здоровья населения [3]. Сложившаяся система регионального экологического управления не в полной мере справляется с растущим масштабом вызовов.

Основные проблемы связаны с недостаточной эффективностью государственного экологического надзора, слабой межведомственной координацией, дефицитом экономических стимулов для «зеленой» модернизации промышленности, а также низкой вовлеченностью бизнеса и общества в процесс принятия экологических решений. Все эти аспекты требуют

поиска новых организационно-управленческих механизмов для решения накопленных проблем.

На наш взгляд, Министерству природных ресурсов и экологии Кузбасса совместно с другими профильными ведомствами и научным сообществом целесообразно было бы разработать региональную концепцию (стратегию) поэтапного перехода предприятий области на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). В ней должны быть предусмотрены как организационные механизмы (создание регионального Бюро НДТ, совершенствование системы нормирования на принципах НДТ, актуализация экологических разрешений и т.д.), так и меры государственной поддержки «зеленой» модернизации (льготные «экологические» кредиты, налоговые преференции, субсидирование части затрат на оборудование и пр.).

В частности, имеет смысл ускорить разработку и принятие регионального закона о льготном налогообложении предприятий, инвестирующих во внедрение НДТ. Это создаст дополнительные стимулы для перехода бизнеса на экологически чистые технологии.

Затрагивая вопрос финансирования предупреждения и ликвидации экологических проблем, также отметим очевидную недостаточность инвестиций в переоборудование всех видов производств, которые предусматривают переработку отходов от основной деятельности, борьбу с вредными выбросами и промышленными последствиями нарушения экосистемы. Так, совокупные экологические затраты в РФ в 2015 г. составили 0,7% от ВВП, однако по оценкам специалистов-экологов, для стабилизации экологической ситуации на существующем уровне требуется осуществлять затраты не менее 5% от ВВП [4].

Параллельно необходимо усиливать систему регионального государственного экологического надзора. В том числе:

- обеспечить регулярное обследование всех объектов I и II категорий опасности на предмет соблюдения нормативов выбросов с использованием инструментальных методов;

- максимально автоматизировать процесс контроля — в первую очередь за счет оснащения ключевых источников выбросов автоматическими системами измерения;

- повысить административную ответственность за нарушение правил эксплуатации пылегазоочистного оборудования, сокрытие или искажение экологической информации;

- рассмотреть возможность приостановки/ограничения деятельности предприятий-нарушителей через суд.

Особое внимание следует уделить расширению сети экологического мониторинга. В качестве приоритета здесь нам видится увеличение числа автоматических станций контроля загрязнения атмосферы в крупных городах и формирование на их основе единого информационного комплекса, обеспечивающего сбор, обработку и анализ данных о состоянии воздушной среды в режиме реального времени. Это позволит повысить оперативность и обоснованность управленческих решений по регулированию выбросов.

Важным направлением также является повышение экологической открытости и прозрачности бизнеса. Так, все крупные компании должны регулярно публиковать в открытом доступе данные о своем воздействии на окружающую среду, а также о реализуемых природоохранных мероприятиях и инвестициях в «зеленые» технологии. Это позволит усилить общественный контроль, а также будет стимулировать бизнес больше вкладываться в экологическую модернизацию.

Еще одной важной задачей является совершенствование системы озеленения городов. Необходимо провести полную инвентаризацию зеленых насаждений, на ее основе разработать и реализовать научно обоснованные проекты создания эффективного экологического каркаса, включающего в себя лесопарковые зеленые пояса, городские леса, парки, скверы и т.д. Такой комплексный подход обеспечит максимальный средозащитный и средообразующий эффект зеленых насаждений, а также будет способствовать снижению уровня загрязнения воздуха.

Наконец, следует проводить масштабную просветительскую работу с жителями региона, направленную на повышение экологической грамотности, а также стимулирование перехода к более экологичным стилям жизни. В этом случае важно не только продвигать соответствующую информацию через СМИ, социальные сети и образовательные учреждения, но и напрямую поддерживать общественные экологические инициативы и волонтерские природоохранные проекты. Именно вовлечение граждан в практическую экологическую деятельность является наиболее действенным инструментом формирования персональной ответственности за состояние окружающей среды.

Экологические проблемы Кузбасса копились десятилетиями и, как следствие, не могут быть решены одномоментно. Но последовательные и согласованные действия власти, бизнеса и общества способны постепенно изменить ситуацию. Для этого у региона сегодня есть неплохие стартовые возможности: участие в федеральном проекте «Чистый воздух», а также внимание к экологической повестке со стороны губернатора и Правительства Кузбасса.

Актуальным аспектом формирования системы экологического управления на промышленно освоенных территориях является разработка согласованной эколого-экономической политики развития региона. В Кемеровской области имеет место дальнейшее наращивание производственного потенциала, а также вовлечение значительных объемов природных ресурсов в хозяйственный оборот, что приводит к разрушению естественного природного базиса экономики, а также деградации природного капитала как основы обеспечения устойчивого природопользования. Таким образом, необходим механизм, который обеспечивал бы паритет экологических и экономических интересов и потребностей развития региона.

Итак, в рассматриваемой здесь деятельности важно наращивать усилия и двигаться от точечных улучшений к системным преобразованиям. И в этом случае ключевую роль должна сыграть новая региональная программа по снижению вредных выбросов в атмосферный воздух. Фактически речь идет о

важнейшем инструменте «зеленой» трансформации экономики Кемеровской области и поэтапного перехода региона к модели экологически устойчивого развития. Только реализуя весь комплекс предусмотренных мероприятий, Кузбасс сможет уверенно продвигаться к стратегической цели — созданию комфортной и безопасной среды обитания для нынешних и будущих поколений.

Список литературы:

1. Никифорова, О.А. Анализ экологических проблем в угледобывающем Кузбассе / О.А. Никифорова // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы. Материалы V международной научно-практической конференции. Кемерово, 2021. С. 375-379. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47463647>
2. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году [Электронный ресурс] / Администрация Правительства Кузбасса, Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса. – [Кемерово]: [б. и.], 2024. https://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2024/04/Doklad_za_2023.pdf
3. Никифорова, О.А. Экологические аспекты здоровья населения Кемеровской области / О.А. Никифорова // Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы VIII международной научно-практической конференции, 03-04 апреля 2019 г., Междуреченск [Электронный ресурс] / ФГБОУ ВО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева»; редкол.: Т.Н. Гвоздкова (отв. ред.), Е.В. Кузнецов [и др.]. – Междуреченск, 2019. https://elibrary.ru/download/elibrary_38188979_98024880.pdf
4. Никифорова, И.И. Система государственного и муниципального управления в области экологии: проблемы и пути решения / И.И. Никифорова, О.А. Никифорова // Всероссийская молодежная научно-практическая конференция «Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения»: материалы конференции. [Электронный ресурс] - Кемерово: Кузбасский государственный технический университет, 2016. <https://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Other/2016/ekoprom/egpp/pages/Articles/109.pdf>